

Васильев А.С., д.ю.н, профессор

Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова

Галкин А.Б., государственный советник юстиции 2-го класса

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ И ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В УКРАИНЕ

В период становления демократических принципов политической и экономической организации общества возникает настоятельная потребность в развитии новых направлений в защите различных форм собственности, прав и коллективных интересов общества и государства, а также прав, жизненных интересов, чести и достоинства граждан. В удовлетворении этой потребности в настоящее время, а также в обозримом историческом будущем важную роль призвана играть разрешительная система, которая является действенным средством обеспечения общественного правопорядка, общественной и государственной безопасности.

Нормативное определение действующей в настоящее время разрешительной системы Украины было предложено в Положении, утвержденном Кабинетом Министров Украины от 12 октября 1992 года № 576. В соответствии с этим Положением разрешительная система - это особый порядок изготовления, приобретения, хранения, перевозки, учета и использования определенных предметов, материалов и веществ, а так же правила открытия и функционирования отдельных предприятий, мастерских и лабораторий с целью охраны интересов государства и безопасности граждан [1].

Исходя из буквального юридического толкования этого определения можно прийти к выводу о том что, специфика общественных отношений, регулируемых разрешительной системой, позволяет отнести эту систему к разряду специальной административной деятельности органов государственных исполнительной власти. Эта деятельность предполагает установление нормами административного права специальных правил осуществления определенных социальных функций, которые связаны с повышенной опасностью для окружающих и потому требуют получения предварительных разрешений, выдаваемых уполномоченными на то органами государственной исполнительной власти. Вместе с тем следует иметь ввиду,

что получение предварительных разрешений органов исполнительной власти на совершение определенных действий, в принципе, распространено достаточно широко. Правоотношения возникающие между аппаратом государственных исполнительных органов и гражданами или организациями по поводу получения тех или иных разрешений, как правило, регулируются административным правом.

В тоже время получение предварительных разрешений, связанных с реализацией функций разрешительной системы, имеют ряд особенностей, которые отличают разрешительную систему от других видов оперативно-исполнительной и правоохранительной деятельности. Во-первых, разрешительная система предполагает особый порядок деятельности, которая представляет повышенную опасность для граждан, общества и государства и потому осуществляется на основе предварительного санкционирования, осуществляемого специальными уполномоченными государственными органами.

Во-вторых, эта система реализуется в рамках административно-правовых отношений, которые возникают не по инициативе субъектов исполнительной власти, а на основе подачи заинтересованными гражданами или организациями соответствующих заявлений о выдаче разрешений на осуществление определенных действий (либо деятельности), которые контролируются уполномоченными исполнительными органами.

В-третьих, атрибутивным признаком разрешительной системы является административный надзор уполномоченных органов государственной исполнительной власти за фактическим осуществлением разрешенной (т.е. санкционированной) деятельности с применением разнообразных мер административного принуждения к нарушителям порядка и правил ее осуществления, вплоть до прекращения действия выданного разрешения, которое выражается в лишении специальных прав, приостановлении или прекращении действия лицензии, упразднения установленных квот и т.п.

И, наконец, в-четвертых, результатом правоотношений, которые возникают в процессе реализации разрешительной системы, является получение разрешения на определенную деятельность, которое воплощается в форме индивидуального уполномочивающего акта, изданием которого завершается разрешительный процесс [2, с. 126-127].

Таким образом, выдача специальных разрешений в процессе осуществления разрешительной системы является завершением специального предварительного контроля и проверки законности заявлений заинтересованных лиц и организаций на осуществление специальных видов деятельности (например, производства, приобретения, хранения, перевозки, сбыта и использования огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, боеприпасов, сильнодействующих ядов, открытия и функционирования стрелковых тиров, пиротехнических и оружейно-ремонтных мастерских, штемпельно-граверных мастерских и полиграфических предприятий, других аналогичных производств, а так же открытия магазинов, торгующих оружием и боеприпасами, предприятий на которых производятся либо хранятся наркотические средства, сильнодействующие химические и радиоактивные материалы и т.д.)

В принципе перечень определенных видов деятельности, существование которых требует специальных разрешений может варьироваться т.е. дополняется или сокращается в зависимости от усмотрения законодателя, который должен определять правовое регулирование разрешительной системы с учетом развития и ущемлению прав и законных интересов граждан и иных заинтересованных лиц и организаций. Зачастую это связано также с совершением коррупционных действий. В связи с этим нам представляется, что последовательная реализация идеи демократизации общественной жизни, на основе расширения прав и свобод граждан, а также активизации их предпринимательской деятельности, требует законодательного регулирования функционирования разрешительной системы с тем, чтобы ограничить свободу усмотрения, которая предоставляется ныне органам исполнительной власти при рассмотрении ими заявлений граждан и организаций, осуществляющих деятельность, требующую специального разрешения. Именно в Законе (а не в массе подзаконных ведомственных актов) должны быть закреплены основания и процедуры выдачи специальных разрешений, либо отказа в их выдаче, с тем, чтобы исключить какие-либо злоупотребления в этой сфере и, в тоже время, сделать более открытым и понятным гражданам и заинтересованным организациям установленный порядок функционирования разрешительной системы.

Список использованных источников:

1. Постановление Кабинета Министров Украины №576 от 12 октября 1992г. «Об утверждении Положения о разрешительной системе».
2. Васильев А.С. Административное право Украины: учебник / А.С.Васильев, Х: «Одиссей», 2003.
3. Бандурка О.М. Адміністративна діяльність (особлива частина). - Х.: «Ескада», 2000.
4. Кириченко И.Г. Административно-правовой порядок обеспечения разрешительной системы.-К.: Юрид.лит., 1989.
5. Подлинев С.Д. Деятельность милиции по осуществлению разрешительной системы в условиях формирования рыночных отношений в Украине: учебное пособие. - Одесса: Маяк, 1996.