

# АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

*А. С. Зыкин*

кандидат философских наук, доцент доцент кафедры общеправовых дисциплин и международного права

## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА СВОБОДНОГО ТРАНЗИТА**

Право свободного транзита приобретает особую важность в современных условиях, так как от этого в значительной степени зависит расширение международной торговли, экономическое развитие государств.

Основа формирования права свободного транзита была заложена в п. «е» ст. 23 Статута Лиги Наций, согласно которой члены Лиги Наций «примут необходимые постановления, чтобы обеспечить гарантию и соблюдение свободы сообщения и транзита, а также справедливый режим для торговли всех членов Лиги» [1]. В соответствии с этим решением была созвана Первая генеральная конференция о коммуникациях и транзите в Барселоне в 1921 году при участии 44 государств. На конференции был выработан и принят ряд нормативно-правовых актов, в том числе Конвенция и Статут о свободе транзита, провозгласившие право свободного транзита как один из лучших способов развития сотрудничества между государствами, без ущерба для их права, суверенитета и власти на маршруты для транзита [2]. Согласно ст. 2 Статута о свободе транзита договаривающиеся стороны должны были способствовать обеспечению свободного транзита по железной дороге или водным путям по маршрутам, удобным для использования в целях международного транзита. При этом подчеркивалось, что не делается никакого различия, основанного на гражданстве лица, флаге судна, месте нахождения, отправления, входа, выхода или назначения, или каких-либо обстоятельствах, относящихся к собственности на товары, суда или другие транспортные средства. И вместе с тем в ст. 5 оговаривается,

что договаривающиеся стороны не могут быть обязаны предоставлять транзитные возможности для лиц или товаров, чье следование через территорию запрещено, грузов, угрожающих здоровью населения и безопасности, а также в том случае, если отказ в транзите связан с контрабандой животных и растений. Кроме того, в соответствии с положениями ст. 6 статут не обязывает стороны предоставлять свободу транзита пассажиров, грузов и транспортных средств государствам, не являющимся участниками данного документа [2].

Важнейший правовой механизм обеспечения права свободного транзита в рамках многосторонней системы регулирования торгово-экономических отношений нашел свое отражение в Генеральном соглашении по тарифам и торговле 1947 года (ГАТТ-47) [3]. Этому вопросу посвящена ст. 5 «Свобода транзита», пунктом 2 которой «устанавливается свобода транзита через территорию каждой договаривающейся стороны по маршрутам, наиболее удобным для международного транзита, для транзитных перевозок, на территории или из территорий других договаривающихся сторон». При этом вновь подчеркивается, что «не делается никакого различия, основанного на флаге судна, месте происхождения, отправления, захода, выхода или назначения или каких-либо обстоятельствах, относящихся к собственности на товары, суда или другое транспортное средство». Данный документ предполагает также, что «каждая договаривающаяся сторона предоставляет транзитным перевозкам, идущим на территорию или из территории любой другой договаривающейся стороны, режим не менее благоприятный, чем режим, предоставленный транзитным перевозкам в любую третью страну или из нее» [3].

В рамках права свободного транзита следует рассматривать и Международную конвенцию о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, заключенную в Женеве 21 октября 1982 [4]. В п. 1 ст. 10 «Транзитные грузы», в частности, отмечается, что «договаривающиеся Стороны соглашаются применять, по мере возможности, простой и ускоренный режим в отношении транзитных грузов, в особенности грузов, которые перевозятся в соответствии с системой международного таможенного транзита, предусматривая проведение их контроля только в тех случаях, когда это оправдано сложив-

шимися обстоятельствами или рисками». Договаривающиеся стороны берут на себя обязательства «прилагать все усилия для того, чтобы предусмотреть увеличение продолжительности времени, в течение которого может производиться выдача по уплате таможенной пошлины грузов, перевозимых в соответствии с какой-либо системой международного таможенного транзита, и расширение компетенции существующих таможен в этой области». Кроме этого, договаривающиеся стороны должны прилагать «все усилия для максимального облегчения транзита грузов, перевозимых в контейнерах или других упаковочных средствах, обеспечивающих достаточную безопасность» [4].

И вместе с тем в ст. 11 отмечается, что по соображениям общественного порядка и, в частности, общественной безопасности, морали и здравоохранения или в целях охраны окружающей среды, культурного наследия или промышленной, коммерческой и интеллектуальной собственности ни одно из положений настоящей конвенции не препятствует введению запрета или ограничений в отношении транзита грузов [4].

А в целом следует подчеркнуть, что данная конвенция представляет собой комплексный нормативно-правовой акт, предусматривающий, в том числе порядок проведения на границе различных видов контроля транзитных грузов: медико-санитарного, ветеринарного, фитосанитарного. Контроль соответствия техническим стандартам и качества грузов, провозимых в режиме сквозного транзита, обычно не проводится.

Таким образом, в рамках международного сообщества сформировался эффективный правовой механизм, обеспечивающий свободу транзита.

#### *Литература*

1. Статут Лиги Наций [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.law.edu.ru~norm\norm.asp?norm ld=1275429> — Название с экрана.
2. Конвенция и Статут о свободе транзита [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.wipo.int/wipolex/en/other\\_treaties/text.jsp?file\\_id=201915](http://www.wipo.int/wipolex/en/other_treaties/text.jsp?file_id=201915) — Название с экрана.
3. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.wto.ru/ru/content/documents/docs/gatt\\_47\\_ru.doc](http://www.wto.ru/ru/content/documents/docs/gatt_47_ru.doc) — Название с экрана.

4. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://ZakonRus.ru>asmap/convoupkg.htm> — Название с экрана.