

О. Н. Садовская

канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного права и правосудия

Одесского национального университета имени И. И. Мечникова

**ПУТЬ БОЛГАРИИ В ЕС: ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ УРОКИ ДЛЯ
УКРАИНЫ**

Вот уже шесть лет Болгария является полноправным членом Европейского Союза, путь в который был очень непростой и утомительный. Она боролась за вступление в ЕС на протяже-

нии долгих лет при упорной работе правительств разной политической и идеологической ориентаций [1]. Поэтому изучение болгарского опыта социально-политического и экономического развития, успехов и просчётов до вступления в ЕС и после имеет теоретическое и практическое значение с точки зрения евроинтеграционных перспектив Украины.

Своим вступлением в ЕС Болгария присоединилась к большой европейской семье, в которую входят более 500 млн чел., а также к экономике, чей объём восходит к 5 триллионам евро. Это позволяет Болгарии и её гражданам по-другому увидеть свои возможности и извлечь пользу из 7 млрд евро, которые она получит из еврофондов в целях улучшения инфраструктуры и других секторов, — заявил М. Хамфрис, руководитель представительства Европейской Комиссии (ЕК) в Болгарии ещё в ноябре 2007 г. [2].

И если за несколько лет до присоединения исследователи (Г. Карасимеонов, И. Начев, Я. Стоилов, М. Гетова и др.), изучая перспективы европейского развития, выражали определённый прагматизм и оптимизм, то сегодня многие эксперты, политики, социологи и учёные, анализируя сложный путь присоединения и первые его результаты после 1 января 2007 года, дают нечёткие и неоднозначные оценки происходящих процессов.

Потому автор ставит задачу проанализировать проблему влияния внешнего фактора, т. е. насколько членство в ЕС оправдало ожидания болгарского общества на разных его уровнях. Евроинтеграционные процессы охватывают все сферы общественного развития, которые в рамках этой статьи проанализировать невозможно, поэтому внимание автора сосредоточено на трёх моментах: влияние на экономику, стабилизацию политической сферы, а также на изменение законодательства.

Как известно, Болгария впервые заявила о своем желании стать членом ЕС в 1995 году, хотя реальное продвижение в переговорах начались только в 1999 г., уже при правительстве правых сил во главе с И. Костовым. Значительные успехи в этом процессе были достигнуты при правительстве С. Сакскобургготского, а вступление свершилось при левоцентристском правительстве С. Станишева. Фактически в момент, когда Болгария заявила о своем желании стать членом ЕС, страну охватил внутривнутриполитический и экономический кризис. В 1996 году, во время правления социалистов, инфляция в стране превысила тысячу процентов.

Безусловно, ЕС не хотел вступать в переговоры со страной с такой неблагоприятной экономикой [3].

Пришлось заново и мучительно доказывать, что Болгария способна обеспечить политическую стабильность, а уж потом, что в стране имеется работающая экономика. Но время было упущено, и догнать Чехию, Польшу и Венгрию стало невозможным. Поэтому Болгария не вошла в Евросоюз с первой волной расширения в 2004 г. За несколько месяцев до вступления в ЕС правительство проводило специальную информационную политику, предупреждая, что возможны новое повышение цен и временное снижение доходов. Это, конечно, охлаждало оптимизм болгар, но также способствовало и более трезвому взгляду на место страны в столь желанном Евросоюзе. Предстояло испробовать на себе, насколько экономика действительно может быть конкурентоспособной. Теоретически все условия для позитивного развития имелись.

Социологи отмечают, что в 2001 г. в Болгарии не было особого еврооптимизма. На возможное вступление страны в Евросоюз большинство смотрело скорее с недоверием. По мнению экспертов, это отношение изменилось, когда был достигнут консенсус фактически среди всех политических партий по поводу того, что европейское будущее страны не имеет альтернативы. Политические силы и политические институты начали усиленно работать на европейский проект. Один из экспертов Европейского института Д. Барух, отмечает, что «парламент в ускоренном темпе стал синхронизировать национальное законодательство с европейскими стандартами, а это определённым образом способствовало дальнейшей стабилизации экономики. На самом деле в абсолютный успех мало кто верил, и все решения казались какими-то искусственно «импортированными» в болгарскую действительность. Все говорили «надо», но особого смысла в это не вкладывали. Ведь в 1997 году Европейская комиссия открытым текстом заявила, что до 2001 года нам и думать нечего о том, чтобы начать переговоры» [4]. И в этом же году правительство выработало стратегию, в которой упоминался абсолютно нереалистичный срок, что Болгария надеется вступить в ЕС в 2007 году. Именно так и произошло, и только по одной причине: был достигнут национальный консенсус.

Невзирая на колоссальную конфронтацию политических сил, противостояние «левые — правые» до 2001 г., отсутствие практики коалиционной политики, внешние вызовы, политическая элита смогла подчинить всю свою деятельность общей цели — обязательно вступление в ЕС в назначенный срок, хотя возникли новые проблемы. Основная ставка накануне присоединения была сделана на обеспечении политической стабильности и экономического потенциала, однако серьёзные требования были предъявлены к судебной системе, реформе госаппарата, проблемам интегрирования национальных меньшинств, борьбе с организованным преступничеством и пр.

Благодаря целенаправленной деятельности правительств ещё в 2006 г. Болгария была включена в престижный всемирный рейтинг Швейцарского института управленческого развития, где она заняла удивительное 47-е место. Болгария стала одной из самых привлекательных экономик для инвестиций, — отмечал министр экономики П. Димитров в левоцентристском правительстве Г. Станишева. Согласно индексу ЮНКТАД (конференция ООН по торговле и развитию) Болгария занимает первое место среди стран ЦВЕ и 7-ю позицию в мире по инвестиционной привлекательности. В докладе Центра экономического развития отмечается экономический рост, сохранение стабильности в банковской системе, а строительный бизнес признан одним из наиболее успешных секторов в экономике. Подобная ситуация наблюдается в сфере туризма. Растёт количество граждан ЕС, посетивших Болгарию сразу же в первые пять лет членства. ЕС остаётся основным туристическим рынком Болгарии. 80 % туристов на морских курортах — это граждане из стран ЕС [5].

В то же время постоянные мониторинги результатов освоения фондов и программ ЕС дают основания считать, что есть серьёзные проблемы в отдельных отраслях, в частности, большие отставания в экономике, сельском хозяйстве, в защите потребителя, ветеринарно-медицинский контроль и пр. Одна из сложных проблем страны в отношениях с Евросоюзом — плачевное состояние болгарских авиакомпаний. Несмотря на то что Болгария вступила в ЕС, ее самолеты будут и впредь рассматриваться остальными странами как самолеты страны, находящейся вне Евросоюза. Они просто не выдержали экзамен на качество.

Вместе с тем Болгария завершила пятилетку с минимальным бюджетным дефицитом, что выводит её на первое место среди стран Европейского Союза по сбережениям расходной части бюджета. В основу госбюджета положена сбалансированная фискальная политика, без увеличения налогов.

Профессор Г. Карасимеонов, директор Института политических и юридических исследований, провёл интересное сравнение: «Это все равно что войти в дом соседа и стать его жителем. Естественно, требования к новому жителю со стороны тех, кто проживал в этом доме десятки лет, в корне меняются по сравнению с теми, которые предъявлялись к нему в качестве соседа. Требования очень серьёзно возрастают, особенно когда мы входим с огромным дефицитом, когда мы — самое бедное государство в этом сообществе и когда перед нами стоят трудные задачи по адаптации к принципам и ценностям сообщества, существующего на протяжении более пятидесяти лет» [6].

С правовой точки с 1 января 2007 года любое действие, любая позиция Болгарии уже рассматривается как позиция ЕС. Остальные члены сообщества исключительно внимательно присматриваются ко всему, чем занимается Болгария в настоящий момент, и, бесспорно, они исключительно требовательны ко всему, что может навредить репутации ЕС, усложнить взаимоотношения внутри ЕС и помешать утверждению нового облика ЕС, причем в довольно сложной глобальной конкурентной среде.

Основной проблемой после присоединения для таких стран, как Болгария и Румыния, как считает О. Минчев, директор Института международных и региональных исследований, является модернизация политической элиты и общества. Потому что в Болгарии, кроме проблем политической элиты, существуют и проблемы автономной, организованной преступности, утвердившейся на базе определенных маргинальных слоев, которые в период неопределённости первой половины 90-х годов всплыли на поверхность благодаря коммунистической номенклатуре. Они заняли ключевые позиции и эволюционировали до олигархии, которая все жестче контролирует принятие политических решений и подрывает возможности развития политического класса [7].

Важнейшим показателем влияния европейских процессов является изменение правовой составляющей интеграции. Учитывая сложные десятилетия трансформации, динамичные социальные процессы, сегодня правовая система хоть и находится на этапе реформирования, но уже достаточно стабильна, отрасли развиваются в строгом соответствии целям общества, веяниям времени, в срок принимаются законы и нормативные акты в соответствии с директивами и регламентами ЕС, пересмотрены основные кодексы, принят новый Избирательный кодекс и успешно опробован на выборах президента и депутатов разных уровней. Политические перестановки, отставки правительств и т. п. не влияют на «европейское» развитие законодательства.

В целом надо отметить положительное влияние на законодательство общего национального европейского проекта. Интеграция в ЕС стала одним из явлений, которые генерировали оптимизм как политиков, так и юристов. Так что при дефиците других явлений, которые могли бы способствовать социальному оптимизму, именно стремление к членству в ЕС и стало тем признаком возможного перспективного будущего.

Украина сейчас стоит перед первым этапом вступления в ЕС — подписание Соглашения об Ассоциации с ЕС. Это еще не значит, что она сможет стать полноправным членом Союза, но обязательств у страны станет больше, прежде всего, в области адаптации законодательства, работы государственных институтов, борьбы с преступностью, коррупцией, защитой прав человека. Болгарский опыт европейской интеграции подводит нас к следующим выводам:

- успех может быть обеспечен только в атмосфере национального консенсуса. А для этого необходимо единение элиты и всех политических сил в обеспечении, прежде всего, политической стабильности, которая может гарантировать результаты экономических и институциональных реформ;
- евроинтеграция Болгарии позитивно повлияла больше на сроки и темпы, чем на качество трансформации;
- подлежит также изучению опыт информационной политики правительств, сыгравшей большую роль в формировании общественного сознания и общественной поддержки в отношении присоединения к Евросоюзу;

- ответственность за результаты евроинтеграционной политики несёт политическая элита.

Если эти уроки смогут усвоить и наши политики и чиновники, то у Украины есть шансы стать полноценным участником евроинтеграции.

Литература

1. Милова М. Болгария — ЕС: трудный путь в «Европу» (хроника и проблемы присоединения) // Одеська болгаристика — Одеська българистика: Науковий щорічник. — Одеса: Одеське наукове товариство болгаристів, 2006. — № 3-4. — С. 40-45.
2. Димитрова М. Европейская интеграция Болгарии — удачный пример для стран в процессе перехода к рыночной экономике // www.bnr.bg/
3. Ваксберг Т. Болгария вошла в ЕС в атмосфере «национального консенсуса» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.bnr.bg/> Переглянуто 8.01.2010.
4. Там же.
5. Икономиката на България през първото полугодие на 2007 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.bnr.bg/
6. Вступление Болгарии в ЕС для жителей страны — повод для беспокойства [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.bnr.bg/
7. Там же.