

Савастеева О.Н.

ФУНКЦИИ УКРАИНСКОГО КАЗНАЧЕЙСТВА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация. В данной статье рассматривается сущность института Государственной казначейской службы Украины, его функции и полномочия, касающиеся исполнения заданий финансового контроля, предложены способы решения проблем взаимодействия всех государственных структур – участников системы осуществления контроля в бюджетной сфере.

Ключевые слова. Казначейство, распорядители бюджетных средств, бюджетные ассигнования, смета, обязательство, финансовый контроль.

Вступление

Одну из наиболее значимых позиций в системе органов оперативного финансового управления государственными средствами удерживает Государственная казначейская служба Украины. В своей профессиональной деятельности Казначейство Украины на различных исторических этапах переживало множество преобразований и трансформаций, однако в любой период развития украинского общества одним из важнейших и наиболее приоритетных заданий, которые решало Казначейство, было осуществление функций государственного финансового контролера.

Анализ исследований

Решению вопросов, связанных с осуществлением украинским казначейством контрольных функций, уделяли внимание множество отечественных ученых, таких как Булгакова С.А., Юрий С.И., Чечулина Е.А., Пасичник Ю.В., Стоян В.И. Однако несмотря на глубину научных исследований в данной сфере, и сегодня остаются нерешенными проблемы определения места казначейства в системе финансового контроля и поиска оптимальных путей взаимного функционирования всех государственных структур.

Постановка задачи

Таким образом, основными задачами исследования являются анализ полномочий, делегированных казначейству Украины, определение проблемных аспектов совместной деятельности структур – контролеров, поиск оптимальных путей их решения.

Изложение основного материала

Выполнения ряда контрольных функций Государственной казначейской службы закреплено законодательно и заключается в следующем:

- зачисление поступлений при исполнении доходной части бюджетов различных уровней;
- контроль за соответствием утвержденных смет доходов и расходов организаций росписи сметных назначений государственного и местных бюджетов;
- осуществление надзора за платежами в части соответствия последних зарегистрированным юридическим и финансовым обязательствам и открытым ассигнованиям на выполнение программ общего фонда государственного и местных бюджетов;
- выполнение расходной части бюджетов различных уровней путем проведения проверок расчетных документов, которые являются основанием для проведения платежей, на предмет их соответствия требованиям действующих нормативно – правовых документов;
- соблюдение правил валютного контроля при проведении операций в национальной валюте через счета банков – нерезидентов бюджетными организациями, находящимися на казначейском обслуживании;
- проведение государственных лотерей с помощью электронных систем, позволяющих принимать оплату в режиме on-line;
- контроль за соблюдением единых правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности об исполнении бюджетов;
- проверка правильности осуществления процедуры закупки товаров, работ и услуг за государственные средства, ее соответствия требованиям законодательных актов, регламентирующих деятельность в этой сфере;
- осуществление прочих полномочий, предусмотренных бюджетным законодательством Украины.

Одним из направлений контрольной деятельности Государственной казначейской службы Украины по соблюдению законодательства в бюджетной сфере является проверка соответствия платежей принятым обязательствам и бюджетным ассигнованиям. Территориальные органы Казначейства осуществляют расчетно – кассовое обслуживание распорядителей бюджетных средств путем проведения платежей с регистрационных и специальных регистрационных счетов, открытых на балансе Казначейства, в соответствии со сметами, планами ассигнований общего фонда государственного бюджета, планами специального фонда, планами использования бюджетных средств. Выполняя возложенные на него задания, Казначейство проводит платежи распорядителей и получателей бюджетных средств, осуществляя контроль за целевым использованием бюджетных средств на основании документов, которые представляются. В то же время органы казначейства проводят платежи по поручениям распорядителей и получателей бюджетных средств исключительно при наличии соответственного

бюджетного обязательства. Основанием для проведения расходов являются платежные поручения собственников счетов и подтверждающие документы, удостоверяющие целевую направленность средств (договора на закупку товаров, работ, услуг, акты выполненных работ, отчеты о результатах проведения процедуры закупки товаров, работ, услуг за государственные средства, письма – согласования в случаях, предусмотренных законодательством, накладные, товарно – транспортные накладные и счета к ним, счета – фактуры, трудовые контракты, заявки на перечисление средств на карточные счета и пр.). Порядок оформления и предоставления этих документов в органы казначейской службы регламентируется требованиями относительно учета обязательств, в соответствии с которыми распорядитель и получатель бюджетных средств как потребители должны оплатить надлежащую сумму исполнителю при условии реализации этих обязательств. Сотрудники казначейства принимают документы для оплаты в пределах остатков на счетах, открытых на имя клиентов для учета открытых ассигнований на выполнение программ.

Порядок учета обязательств распорядителей бюджетных средств в органах Государственной казначейской службы Украины предусматривает, что распорядители бюджетных средств имеют право принимать бюджетные обязательства по общему фонду бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных сметой, по специальному фонду бюджета – в пределах соответствующих фактических поступлений в этот фонд и бюджетных ассигнований (в разрезе составляющих специального фонду), установленных сметой, исходя из потребности выполнения приоритетных заданий текущего бюджетного года и с учетом необходимости осуществления платежей для погашения бюджетных обязательств прошлых периодов.

Тем не менее, механизм осуществления государственного финансового контроля достаточно многогранен и включает в себя широкий круг участников. Процесс взаимодействия государственных органов, уполномоченных осуществлять контроль за использованием бюджетных средств, имеет своей целью достижение надлежащего уровня государственного финансового контроля. Именно поэтому, а также ввиду большого количества финансовых институтов, задействованных в этом процессе, в современных условиях назрела необходимость разработки и внедрения системного подхода к организации внутреннего финансового контроля.

Сегодня, вследствие регулирования изложенных заданий большим количеством нормативных документов как Казначейства, так и других государственных структур, мы имеем дело с путаницей, возникающей вследствие дублирования функций, перекладыванием ответственности сотрудников отдельных структур, увеличением нагрузки на организации и учреждения, являющимися объектами финансового контроля.

Основной проблемой системы взаимодействия органов государственной казначейской службы с другими участниками, является отсутствие четко ограниченного пространства применения полномочий, делегированных каждому из

них, без чего достижение плодотворных результатов в этой сфере является невозможным.

Результаты

Мы считаем, что решение изложенной проблемы заключается в принятии единого нормативно – правового документа, регулирующего основы организации государственного финансового контроля в Украине. Это поможет в решении следующих задач:

- ✓ создание единой системы организации государственного финансового контроля с полным и исчерпывающим определением терминов, категорий, понятий и форм контроля, определением структур, на которые возложены обязанности осуществления контрольных функций, их прав и ответственности;
- ✓ создание методологии организации процесса функционирования государственного финансового контроля;
- ✓ построении категории «система государственного финансового контроля» как совокупности объектов, форм, методов осуществления контроля, взаимосвязанных финансовых институций, деятельности которых в сфере организации и процесс взаимодействия между ними имеет четко регламентированную сферу применения и единый методологический подход.

Выводы

Подводя итог, мы убеждены, что эффективное выполнение органами Казначейства Украины функций по контролю за сохранностью и целевым использованием бюджетных средств в рамках функционирования единой четко налаженной системы государственного финансового контроля целиком возможно. Следует только создать для этого необходимые условия: разработать соответствующую нормативно – правовую базу, разрешить аспекты, связанные с методологией вопроса, четко определить права, обязанности и ответственность всех структур – участников системы государственного финансового контроля.

Литература

1. Пасичник Ю.В. Бюджетная система Украины и зарубежных стран: уч.пособ./Ю.В.Пасичник. – 2-е изд., перераб.и доп. – К.:Знання-Прес, 2003. – 523с. (Высшее образование XXI века).
2. Шуляк П. Казначейство как система исполнения бюджета Украины / П.Шуляк // Экономика. Финанси. Право. – 2004. – №3. – с.15-20.
3. Стоян В.І. Разграничение полномочий между участниками бюджетного процесса и организация взаимодействия с ними органов Государственного казначейства / В.І.Стоян, А.В.Лучка // Финанси Украины. – 2005. – №12. – с.42-51.