

Соколовський А.А.

бакалаврант, ЄПФ ОНУ імені І.І.Мечникова

Жмай О.В.

доц., ЄПФ ОНУ імені І.І.Мечникова, vessta_odessa@ukr.net

МЕНЕДЖМЕНТ В ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ НА ПРИКЛАДІ ІНСПЕКЦІЇ БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ МУНІЦИПАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ

Анотація. Стаття розглядає діяльність Управління благоустрою в місті Одеса, його функцію та його діяльність. Намагається виділити головні напрямлення його діяльності.

Ключові слова: менеджмент, органи місцевого самоврядування, інспекція благоустрою, Департамент муніципальної безпеки.

Починаючи дослідження нашої теми, необхідно дати чітке значення того, що ми маємо на увазі під поняттям менеджменту. Наразі, менеджмент – це вид професійної діяльності, що направлене на досягнення мети шляхом використання матеріальних та трудових ресурсів, завдяки його функціям та методам.

Тобто потрібне дослідити діяльність та взаємодію між громадянами та міським управлінням благоустрою. Це діяльність можлива завдяки головним функція менеджменту. А саме: планування, організація, координація, та розпорядження.

Ефективність діяльності органів місцевого самоврядування виражається в співвідношенні того, як муніципальна влада вирішує поставлену перед ними проблему, які механізми управління і засоби вони при цьому використовуює, що вони конкретно роблять і того наскільки таке вирішення проблеми влаштовує населення.

Ефективність в муніципальному управлінні визначають чотири групи чинників: Базові цінності, стратегічні цілі муніципалітету, легітимні концепції і моделі розвитку суспільної системи, політичний курс [1].

Менеджмент органів місцевого самоврядування можливий завдяки прийняттям Україною в 1997 році Європейської Хартії місцевого самоврядування. Вона була прийнята під егідою Конгресу місцевих і регіональних влад Європи і була відкрита для підписання державами-членами Ради Європи 15 жовтня 1985 року й вступила в чинності 1 вересня 1988 року. Хартія визначає основні принципи і механізми дії самоврядних органів влади в державах-членах Ради Європи.

Децентралізація влади, застосування принципу субсидіарності (рішення конкретних проблем на найближчій до повсякденних потреб людей щаблі влади) є головною ідеєю хартії. Це перший документ такого роду, який гарантує виконання принципу субсидіарності. Вищі адміністративні органи повинні вирішувати конкретні проблеми лише в разі, якщо їх рішення силами місцевих адміністрацій неефективно або неможливо.

Документ фіксує політичні та економічні права місцевого самоврядування, його незалежність від центральної влади, його обов'язок захищати громадян від зловживань з боку бюрократії. Принципи Хартії застосовуються до всіх видів органів місцевого самоврядування.

Хартія зобов'язує закріпити і застосовувати на практиці сукупність юридичних норм, що гарантують політичну, адміністративну та фінансову незалежність муніципальних утворень. Вона також встановлює необхідність конституційного регулювання автономії місцевого самоврядування.

Цей документ став орієнтиром для всіх європейських країн щодо децентралізації влади. Одне з головних його положень, яке сьогодні дуже актуально для України - якісне вирішення повсякденних проблем людей може забезпечити тільки та влада, яка ближче до людей - місцеве самоврядування. «Україна ратифікувала Хартію ще в 1997 році, проте з того моменту реальних кроків для того, щоб передати повноцінні повноваження і ресурси на місця, так і не було зроблено», – сказав В.Гройсман [2].

Інспекція з благоустрою міста створена рішенням Одеської міськради №20-V від 27.06.2006 року. Основоположними нормативними документами в роботі Інспекції є Закон України «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою територій міста Одеси (текстова частина), затверджені Одеською міською радою рішенням № +1631-VI від 23.12.2011 р. [3].

Правила розроблені та діють на підставі Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про рекламу», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про охорону навколишнього середовища», «Про відходи», «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», «Про дорожній рух», інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють відносини в сфері благоустрою [3].

Правила містять загальнообов'язкові на території міста Одеси норми, за порушення яких винні особи притягаються до відповідальності відповідно до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Правилами благоустрою передбачені права та обов'язки фізичних і юридичних осіб у сфері благоустрою, порядок здійснення благоустрою та утримання об'єктів благоустрою, порядок утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою, порядок здійснення благоустрою, утримання територій та споруд інженерного захисту територій, санітарних споруд, порядок утримання елементів благоустрою, порядок санітарної очистки території, вимоги щодо дотримання тиші, куріння тютюнових виробів у громадських місцях,

обмеження при використанні об'єктів благоустрою, порядок здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів благоустрою під час будівництва, земляних, монтажних і ремонтних робіт, контроль за станом благоустрою території міста Одеси, відповідальність фізичних і юридичних осіб у сфері благоустрою [3].

Благоустрій міста Одеси передбачає: розробку і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів; організацію належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення; створення умов для реалізації прав суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів [3].

Заходами щодо благоустрою є роботи щодо відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації утримання об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання.

Утримання в належному стані території – це використання її за призначенням відповідно до генерального плану міста, іншої містобудівної документації, місцевих правил забудови, правил благоустрою території, а також санітарне очищення території, її озеленення, збереження та відновлення об'єктів благоустрою;

Контроль за станом благоустрою здійснюється шляхом проведення перевірок території; розгляду звернень підприємств, установ, організацій та громадян; участі в обговоренні проектів благоустрою територій, іншої технічної документації з питань благоустрою і внесення відповідних пропозицій на розгляд органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій; подання позовів до суду про відшкодування шкоди, завданої об'єктам благоустрою внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою.

Заходами щодо благоустрою населених пунктів є роботи щодо відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації утримання об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання [3].

Підводячи підсумок можна зазначити, що необхідна чітка та налагоджена діяльність між громадянами міста Одеса та Управлінням благоустрою для ефективної спільної роботи та для нашого міста.

Список використаних джерел

1.Оганесян Т.Л. Конструкция и эффективность управления деятельностью органов местного самоуправления // Экономическая политика и хозяйственная практика. Научный вестник ЮИМ №1` 2015. – С.64-67.

2.Украина на данный момент близка к воплощению Хартии местного самоуправления - В.Гройсман. // Електроний ресурс. Режим доступу: <https://www.unn.com.ua/ru/news/1510373-ukrayina-nini-blizka-do-vtilennya-khartiyi-mistseвого-samovryaduvannya-v-groysman>

3.Инспекция по благоустройству города // Електроний ресурс. Режим доступу: <http://omr.gov.ua/ru/departments/45851>

SOKOLOVSKY A.A., ZHMAY O.V.
MANAGEMENT IN THE ACTIVITIES OF LOCAL GOVERNMENT BODIES IN THE
EXAMPLE OF INSPECTION OF THE WEALTH OF THE MUNICIPAL SAFETY

DEPARTMENT

Abstract. The article examines the activities of the Department of Landscaping in the city of Odessa, its function and its activities. Tries to distinguish the main directions of its activities.

Key words: management, bodies of local self-government, inspection of improvement, Department of Municipal Security.