

Е. В. Толкаченко

кандидат юридических наук, доцент, доцент
кафедры гражданско-правовых дисциплин
Одесского национального университета
имени И. И. Мечникова

ЭКОСИСТЕМНЫЙ ПОДХОД В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ МОРСКИХ РЕСУРСОВ В РАМКАХ МОРСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Мировой океан с его живыми и неживыми морскими ресурсами на сегодняшний день находится под сильным антропогенным давлением. Различные морские системы сталкиваются с разнообразными проблемами, которые ведут к загрязнению морской среды, распространению живых ресурсов, не свойственных определенному морскому региону, снижению рыбных запасов и т. д.

В феврале 2014 года на брифинге Европейского Агентства по защите окружающей среды подчеркивалось, что морские экосистемы находятся в неудовлетворительном состоянии во многих районах Европы. Существуют более 36000 известных видов животных и растений в европейских морях. Исследования видов показали, что характеристика «хорошее экологическое состояние» может быть применена к менее чем пятой части видов и аналогичной доле ареала их обитания. В итоге многие морские виды европейских морей испытывают снижение

численности и потерю среды своего обитания. Эту тенденцию можно обратить вспять при помощи создания специальных районов, что будет способствовать охране экосистемы и видов, восстановлению рыбных запасов, а также функционированию важных экосистемных услуг, таких как береговая охрана, регулирование паводков, осуществление туризма и т. д. [1].

В соответствии с Конвенцией ООН о биологическом разнообразии ЕС поставил задачу обеспечить сохранение 10 % своих прибрежных и морских районов к 2020 году. В 2012 году 5,9 % морей Европы уже были определены как морские особо охраняемые районы. Эта работа продолжается и дальше с тем, чтобы охватить 10 % морей к 2020 году. Следует подчеркнуть, что данная цель соответствует положению пункта № 14 Устойчивого развития (Sustainable Development Goal 14)¹ [2] о необходимости достичь сохранения и устойчивого использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития [1].

Как результат применения вышеупомянутых мер в различных источниках указывается на появление обнадеживающих признаков. В ЕС производство продукции аквакультуры является важным видом экономической деятельности во многих прибрежных и континентальных районах. Обнародованные данные свидетельствуют о том, что некоторые виды рыб возвращаются обратно в безопасные биологические пределы, вследствие чего нагрузка на биогенные вещества морской среды в странах Балтии и Северо-Восточной Атлантики сокращается [3].

Рыба, как основной источник высококачественного животного белка и здоровых жиров, необходимых человеку, способствует росту рынка и используется в качестве одного из элементов рациона более чем полумиллиарда европейских потребителей. Следует отметить, что к концу 2015 года наблюдалось непрерывное снижение уловов европейского флота. Однако, несмотря на то, что Европа по-прежнему в значительной степени зависит от импорта рыбы, ее пропорциональность начинает восста-

¹ 25 сентября 2015 года ООН одобрила Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач.

навливаться. Рыба, выловленная или произведенная в Европе, ценится и признается потребителями как высококачественная продукция [4, п. 1].

Учитывая вышеизложенные факторы, следует указать, что правовое регулирование должно содействовать интеграции экологического мировоззрения во все соответствующие области морской политики ЕС, которая базируется на различных подходах, в том числе и на экосистемном. Этот подход основывается на устойчивом использовании морей и создании особо охраняемых морских районов с определенными правовыми режимами, что может способствовать в дальнейшем сохранению видового разнообразия рыбных ресурсов, их восстановлению и поддержанию хорошей экологической ситуации сред обитания. Он применяется для оценки состояния и качества морской среды и управления этими системами.

В связи с тем, что для каждой морской системы характерны свои, только ей присущие проблемы, такие как бескислородные зоны в Черном и Балтийском морях, разрушительный для морского дна траловый лов в Северном море, антропогенная нагрузка, связанная с туризмом в Средиземном море, выбор критериев для оценки состояния экосистем для каждого региона или субрегиона разный, что является определенной проблемой для реализации морской политики государств.

При этом следует отметить важный вклад международного сотрудничества в природоохранную морскую деятельность. Лоренс Д. Ми, Ребекка Л. Джефферсон, Дэн д'А. Лаффоли и М. Эллиотт обоснованно указывали, что: «Хотя региональные морские конвенции существовали с 1970-х годов (ОСПАР в Северо-Восточной Атлантике, Хельсинская конвенция в Балтике, Барселонская конвенция в Средиземноморье, Бухарестская конвенция в Черном море), что обусловлено в основном возникшим беспокойством о загрязнении моря, недостатками механизма правоприменения этих конвенций является их нераспространение на рыболовство. Несомненно, рыба и среда ее обитания регулируются отдельными законами и институтами. Эти договоры недавно были расширены таким образом, чтобы охватить комплексный, экосистемный подход и позабо-

тяться об охоране среды обитания (например, ст. V Конвенции ОСПАР). Европейская политика была секторальной до 1990-х годов. Каждая Директива регулировала отдельно взятую проблему» [5, р. 187]. В настоящее время ситуация поменялась. Был разработан целый ряд инструментов в рамках общей морской политики ЕС, принимая во внимание там, где это приемлемо, собранные информацию, знания и подходы, разработанные в рамках региональных конвенций.

Литература

1. Our Oceans, Seas and Coasts. Reports [Electronic resource]. — Access mode : http://ec.europa.eu/environment/marine/eu-coast-and-marine-policy/implementation/reports_en.htm — Title from the screen.
2. Sustainable Development Goals [Electronic resource] / UN. — Access mode : <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/> — Title from the screen.
3. Europe's seas: A valuable asset that must be used sustainably. Published 21 Feb 2014 [Electronic resource]. — Access mode : <http://www.eea.europa.eu/media/newsreleases/marine-messages-briefing> — Title from the screen.
4. Зелений документ относительно реформ в Общей политике в области рыболовства (The Green Paper on the Reform of the Common Fisheries Policy) [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0163:FIN:EN:PDF>. — Название с экрана.
5. Mee Laurence D. How good is good? Human values and Europe's proposed Marine Strategy Directive [Text] / Laurence D. Mee, Rebecca L. Jefferson, Dan d'A. Laffoley, Michael Elliott // Marine Pollution Bulletin. — 56 (2008). — P. 187–204.