

4.21. Экономико-экологические механизмы экономического стимулирования природопользования⁷²⁵

В последние годы стимулированию придается все большее значение, при этом усиливается понимание того, что только административными санкциями заинтересовать субъектов хозяйствования осуществлять природоохранные и ресурсосберегающие мероприятия в современных условиях и на современном уровне научно-технического прогресса, не всегда возможно.

Экономическое стимулирование природопользования определяет стратегию и тактику деятельности предприятия (фирмы) в условиях конкуренции и устойчивого развития. В хозяйственном механизме природопользования все большую значимость приобретает его экономико-экологические механизмы, которые охватывают все виды экономического стимулирования рационального природопользования с помощью мотиваций, инвестирования природоохранных

725 Авторы Садченко Е.В., Никола С.О.

мероприятий, ценообразования в природоохранной деятельности, финансового и налогового регулирования, повышения воспроизводства природного ресурса и перспектив повышения его отдачи в будущем.

Существенное значение для обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования и охраны природной среды имеет экономическое стимулирование. Выполнение планов и программ в области экологии и рационального природопользования может быть весьма затруднено без внедрения и реализации стимулирующих факторов, которые позволят заинтересовать субъекты хозяйственной деятельности повысить эффективность природопользования.

В общей системе экономического стимулирования природопользования на уровне государства осуществляются взаимовыгодные расчеты, что и послужит стимулом продвижения экологоориентированного бизнеса в системе экономического стимулирования природопользования в условиях экологизации предпринимательской деятельности. Так, внедрение в систему экологических платежей за загрязнение окружающей природной среды “регулирующих платежей за выбросы” будут способствовать заинтересованности предприятий, т.к. они возвращаются предприятию в форме субсидий для усовершенствования экотехнологий, модернизации оборудования для предотвращения загрязнений, для внедрения новых эколого-инновационных технологий.

По мере стабилизации экономики необходимо постепенное освоение рыночных механизмов эколого-экономического регулирования, что будет способствовать привлечению средств производителей на решение природоохранных задач, созданию рыночной инфраструктуры экологической сферы. Практическое внедрение этих рычагов сегодня затруднено из-за необходимости разработки новых нормативов качества окружающей среды, адекватных современной ситуации, обеспечения контроля за их выполнением, создания организационных структур по заключению сделок введению экологического аудита.

Центральным звеном экономического механизма природопользования на современном этапе является система платности, объединяющая платежи за природные ресурсы, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, а также штрафы и компенсационные выплаты по возмещению ущербов. Являясь важным инструментом государственного регулирования, такая система должна экономически стимулировать природоохранную деятельность предприятий и обеспечивать формирование централизованных (региональных, местных) источников финансирования охраны и воспроизводства природных ресурсов.

Экологические платежи, по мнению автора, должны решать следующие задачи по стимулированию природопользования:

- возместить ущерб реципиентам от загрязнения и истощения окружающей среды;
- отразить специфику процесса природопользования при организации взаимоотношений предприятий с управляющими звеньями, кредитно-финансовой системой, государственным и местным бюджетами;
- обеспечить учет природного фактора в составе производственных затрат и результатов, в доходах и расходах предприятий и регионов;

— согласовать интересы предприятий сферы природопользования и потребителей природных ресурсов между собой, а также с интересами народного хозяйства в целом;

— обеспечить изъятие (и распределение) дифференциальных доходов рентного происхождения;

— компенсировать ущерб владельцу природных ресурсов при изъятии последних из сферы традиционного использования или ухудшении их качества.

В данной ситуации процесс стимулирования природопользования выступает двояко, с одной стороны, экологические платежи представляют собой стимул для природопользователей в снижении их объемов, а с другой, использование этих платежей может быть дальнейшим стимулом для улучшения условий природопользования и качества окружающей природной среды.

В системе стимулирования природопользования могут рассматриваться различные комбинации функций источника финансирования и стимулирования. Все предприятия определенного вида экономической деятельности получают пропорционально их доле в суммарном объеме выработки продукции определенные льготы (или стимулы) к минимизации выбросов на единицу вырабатываемой продукции и тем самым к максимальному увеличению национального дохода, получаемого государством от данного платежа.

На рисунке 1 рассмотрена схема взаимовыгодных отношений государства и предприятия в рамках поощрительных мер. В качестве поощрительных мер рассмотрены:

— налогообложение — льготное налогообложение,

— кредитование — льготное кредитование,

— выплаты из бюджета — дотации предприятиям на осуществление природоохранных мероприятий.

Для государства эти инструменты регулирования позволяют получить косвенную выгоду за счет различных комбинаций функций источника финансирования. Каждый вид экономической деятельности в той или иной мере ощутит непосредственный (косвенный) эффект от улучшения состояния природной среды. Внешние отраслевые экстерналии при их интернализации позволят получить дополнительный экономико-экологический эффект другим предприятиям, что положительно отразится на основных производственно-хозяйственных результатах (росте дохода, прибыли, производительности труда) и в целом на макроэкономических показателях государства. Для предприятий прямая выгода состоит в получении дополнительных средств на осуществление природоохранных мероприятий, что в результате приведет к снижению экологических платежей и улучшению имиджа предприятия. За счет полученных от государства средств предприятие может осуществлять:

— модернизацию очистных сооружений;

— внедрять новые методы и технологии очистки сточных вод;

— утилизации отходов, улавливание вредных веществ из атмосферы и сокращение выбросов в атмосферу;

— приобретение нового природоохранного оборудования, позволяющего снизить экологоемкость производства;

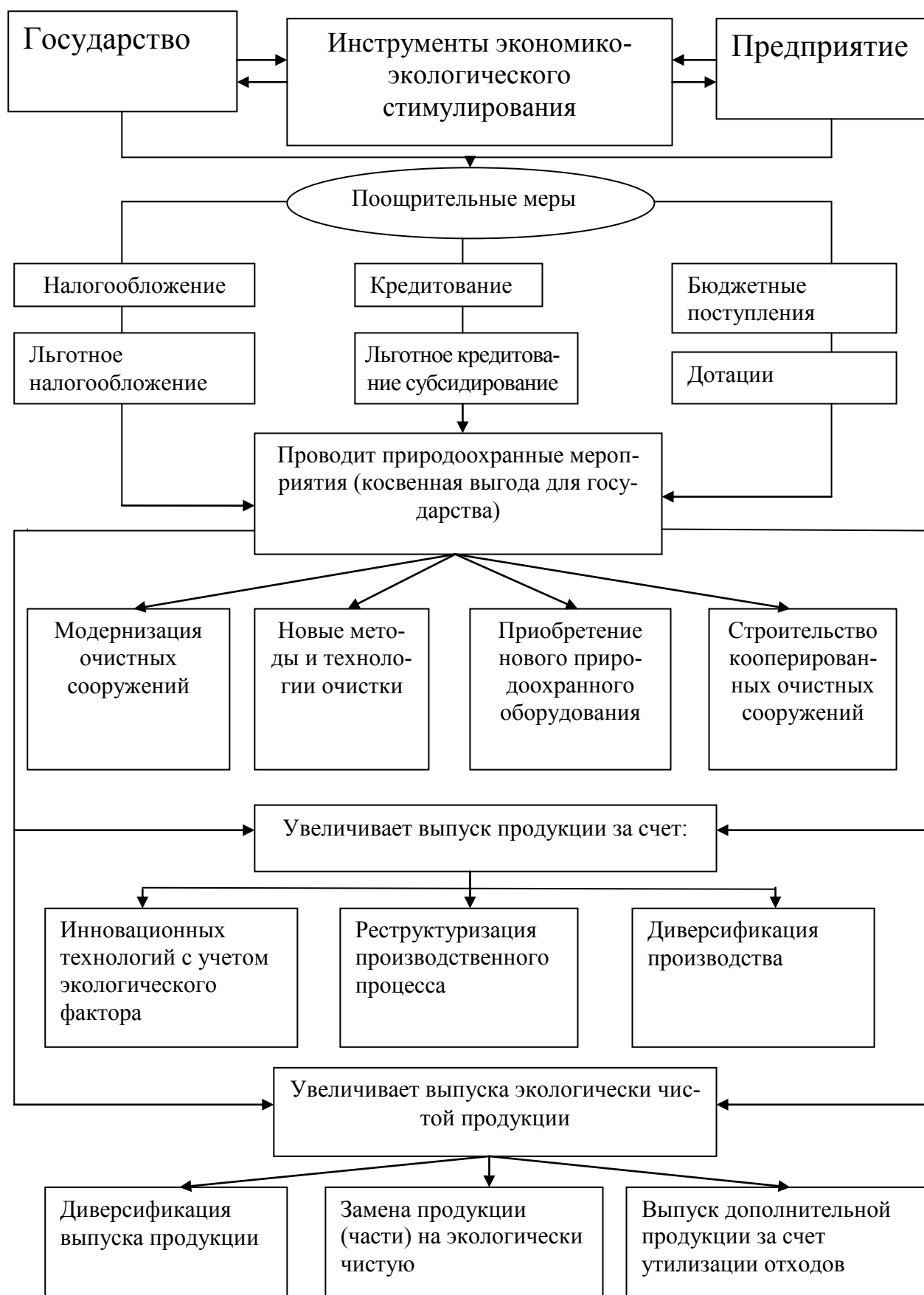


Рисунок 1. Система стимулирования взаимодействия государства и предприятия в рамках эколого-экономических инструментов поощрительных мер

— строительство кооперированных очистных сооружений, что особенно выгодно при организации и функционировании экологических кластеров.

Уменьшение экологических платежей способствует высвобождению финансовых средств на предприятии, увеличению фонда развития производства и выделению ресурсов на увеличение выпуска продукции за счет: инновационных технологий с учетом экологического фактора; реструктуризации производственного процесса; диверсификации производства.

Снижение платежей за загрязнение природных ресурсов, также может позволить предприятию осуществить увеличение выпуска экологически чистой продукции за счет: диверсификации выпуска продукции; замены части или всей продукции на экологически чистую; дополнительного выпуска продукции в результате вторичного использования отходов.

При рассмотрении части системы стимулирования “государство — поощрительные меры — предприятие” в общей системе экономического стимулирования природопользования в условиях экологизации предпринимательской деятельности видим совпадение экономических и экологических интересов государства и предприятия. На рисунке 2 представлено взаимодействие государства и предприятия на основе принудительных мер.

В качестве принудительных мер государство использует:

- платежи за выбросы в атмосферу; за сбросы в водные объекты; за размещение отходов в природной среде;

- штрафные санкции сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в атмосферу, водные источники; сверхнормативное

- размещение отходов (аварийные и залповые);

- сокращение субсидирования отходоёмких и неэкологических производств;

- повышенное налогообложение (“неэкологичной продукции”).

Предприятие увеличивает себестоимость продукции за счет отнесения всех видов экологических платежей, что ведет, в конечном результате, к удорожанию продукции. Поэтому предприятие проводит анализ принудительных мер и удельных затрат на единицу выпускаемой продукции, который показывает, что сокращение экологических платежей даст значительный прирост прибыли. В результате анализа принимаются меры по перераспределению собственных средств предприятия на экономическое и экологическое развитие.

Приоритет отдается финансированию экологических мероприятий. Выделяются средства на модернизацию очистных сооружений, на внедрение новых методов и технологий очистки, на приобретение природоохранного оборудования. После внедрения комплекса природоохранных мероприятий происходит увеличение прибыли предприятия, растет его конкурентоспособность и укрепляется позиция на рынке. Для государства снижаются поступления в бюджет за счет уменьшения экологических платежей, но увеличиваются платежи за счет налога на прибыль, НДС и возрастает экстернальный экономико-экологический эффект для системы в целом.



Рисунок 2. Система стимулирования взаимодействия государства и предприятия в рамках эколого-экономических инструментов принудительных мер

На рисунке 3 представлена система стимулирования взаимодействия государства и предприятия в рамках эколого-экономических инструментов компенсационных мер. Принцип компенсации, реализуемый в чисто экономическом плане, не дает желаемого результата в сфере социально-экологической, не обеспечивает требований устойчивого развития.

Более предпочтительной является натуральная компенсация. В узком смысле слова это означает, например, что природопользователь обязуется провести работы, связанные с воспроизводством нарушенных экосистем, рекультивацию земельных участков и т.д.

В нашей стране моральная компенсация экологического ущерба не получила должного развития, хотя при рассмотрении критического природного капитала, который не возможно заменить искусственным капиталом, это имеет особо важное значение. Упреждающая компенсация дает право собственнику природного ресурса требовать соответствующей финансовой компенсации от государства, если оно хочет сохранить ту или иную территорию (заповедники, заказники, особо охраняемые территории, лесные ресурсы, водно-болотные угодья и т.д.) в неприкосновенности.

Подобная форма компенсации носит упреждающий характер: компенсируются возможные экологические последствия, которые могут наступить при хозяйственном использовании принадлежащих собственнику территорий. Принцип компенсации широко используется в социальной сфере при возмещении ущерба здоровью населения, обусловленного загрязнением окружающей среды⁷²⁶.

К компенсационным механизмам также относится торговля правами на выбросы (сбросы) и захоронение отходов, собственник выбросов или отходов может компенсировать их объемы на основе приобретения квот (прав на выбросы) у предприятий, которые не используют свой лимит.

Создание специализированных экологических фондов: части экологического налога в соответствии с законом; добровольных пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан и других поступлений; штрафы за нарушение природоохранного законодательства, также служит стимулирующим фактором для снижения загрязнения окружающей природной среды и осуществлению природоохранных мероприятий.

На сегодняшний день распределение средств, которые поступают в государственный фонд охраны окружающей природной среды, осуществляется Кабинетом министров Украины по представлению центрального органа исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны окружающей природной среды.

Средства местных и государственного фондов охраны окружающей природной среды могут использоваться только для финансового обеспечения осуществления природоохранных мероприятий, включая защиту от вредного воздействия вод сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий,

726 Садченко Е.В. Формирование системы экономического стимулирования природопользования в условиях экологизации предпринимательской деятельности / Е.В. Садченко, С.О. Никола // Устойчивое развитие: сб. науч.тр. — Болгария, София, 2014. — Вып. № 20. — С. 62-70.



Рисунок 3. Система стимулирования взаимодействия государства и предприятия в рамках эколого-экономических инструментов компенсационных мер

ресурсосберегающих мероприятий, в том числе научных исследований по этим вопросам, ведение государственного кадастра территорий и объектов природно-заповедного фонда, а также мер по снижению загрязнения окружающей природной среды и соблюдения экологических нормативов и нормативов экологической безопасности, для снижения влияния загрязнения окружающей среды на здоровье населения.

Компенсационные меры в виде экологического страхования должны быть направлены на возмещение ущерба от загрязнения окружающей природной среды состоят из субсидирования отходоёмких и неэкологичных производств, проектов реконструкции и строительства новых производственно-хозяйственных объектов, фондов страховых гарантий для срочного погашения последствий экологического загрязнения.

Сейчас самым важным является создание государством посредством эффективных, косвенных и прямых, экономических инструментов и регуляторов благоприятного климата для развития экологоориентированного бизнеса. Необходимость рационального использования природных ресурсов проецируется на необходимость оптимизации использования всех производственных ресурсов для сбалансированного функционирования экономической системы. Наиболее слабым звеном действующего механизма управления природопользованием является недостаточная экономическая заинтересованность предприятий в эффективном использовании природных ресурсов и охране окружающей среды. В системе мер по стимулированию природоохранной и ресурсосберегающей деятельности важное значение имеет разработка и целенаправленное использование экономического механизма воздействия на производство, который должен создать условия для повышения непосредственной материальной заинтересованности трудовых коллективов предприятий в обеспечении рационального использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов.

Компенсационные расчеты производятся на следующих уровнях:

1. Предприятие-предприятие:

а) расчеты предприятия-загрязнителя с предприятием, получившим экологический ущерб, производятся следующим образом: сотрудники экологической инспекции определяют объемы загрязняющего вещества, поступившего в окружающую природную среду от данного объекта. Затем определяется экологический ущерб, нанесенный природным ресурсам по объектам, другим предприятиям, использующим данный природный ресурс, и дается ему экономическая оценка. Документы передаются в судовые инстанции, и на основе решения суда выплачивается компенсация. Стимулирующая роль для предприятия-загрязнителя компенсационных платежей состоит в том, что в результате загрязнения природных объектов ему будет насчитан такой экономический ущерб, что ему выгоднее предупредить его возникновение.

б) расчеты предприятия, получившего экологический ущерб с предприятием-загрязнителем, осуществляются по той же схеме, то есть предприятие определяет, сколько оно не дополучит прибыли, дохода, в результате экологического загрязнения. Так, например, для санаториев, домов отдыха — потеря клиентов, недоиспользование основных и оборотных фондов, моральная компенса-

ция ущерба потребителям услуг. Также, загрязнение водных ресурсов (залповые нефтяные, химические сбросы, отходы сельскохозяйственного производства и т.д.) негативно сказывается на морских и других водных объектах. Это приведет к снижению уловов, больших затрат ресурсов на их вылов.

Стимулирующая роль компенсационных платежей для предприятия, получившего экологический ущерб, состоит в том, что в результате загрязнения природных объектов ему представится возможность приобрести технические средства, упреждающие данный экологический ущерб либо восстановить природный ресурс.

2. Государство-предприятие:

а) расчеты государства с предприятиями-загрязнителями. Предприятия-загрязнители платят государству за объемы выбросов, сбросов и захоронение отходов, государство аккумулирует средства в специальных фондах и затем централизованно перераспределяет их на природоохранные нужды. Недостатком данной системы является нецелевое использование данных средств на природоохранное мероприятие, так загрязнение происходит в одном месте, а природоохранные мероприятия финансируются по другому природному объекту. Достоинством является накопление средств в едином фонде и использование их на приоритетные природоохранные направления.

б) расчеты государства с предприятиями, получившими экологический ущерб. Государство платит предприятиям, получившим экологический ущерб, из специализированных природоохранных фондов компенсацию на доочистку природных ресурсов, на их восстановление, изменение (альтернативное) использование природных ресурсов или территории в результате природной или экологической аварии (катастрофы).

3. Государство-предприятие-общество:

а) расчеты государства с обществом (человеком), получившим экологический ущерб происходит при крупных природно-техногенных катастрофах, где необходима эвакуация населения в другие регионы, обеспечение работой, жильем, пособием.

б) расчеты предприятия с обществом (человеком), получившим экологический ущерб. Расходы на лечение, оздоровление, пособие с временной или постоянной нетрудоспособностью выплачивает предприятие, пострадавшему населению или работникам от загрязнения, могут быть настолько большими, что предприятию экономически целесообразнее осуществить превентивные мероприятия.

Одним из элементов экономического механизма рационального хозяйствования в области природопользования и охраны окружающей среды является планирование стимулирования природопользования. Основная цель планирования состоит в обеспечении сохранения, экономного и комплексного использования, а также, где возможно, в повышении ресурсного потенциала страны. В условиях рыночных отношений цели планирования стимулирования сохраняются. В настоящее время происходит процесс становления и поиска наиболее эффективных форм и методов планирования стимулирования рационального природопользования.

С переходом на экономические методы управления качественно меняются задачи и функции планирования стимулирования природопользования. Пред-

приятие возмещает ущерб, причиненный загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов, и несет материальную ответственность за несоблюдение законодательства об охране природы. Экономические методы включают в себя планирование, самоокупаемость, безубыточность, прибыльность и экономическое стимулирование. Эти методы воздействуют на ход производства через использование таких экономических рычагов, как ценообразование, финансирование, кредитование, материальные санкции и поощрения, платежи за ресурсы и нормативы их расхода, долговременные экономические нормативы и т.п.

Использование ценообразования как экономического рычага в системе хозяйственного управления производством основано на стимулирующей функции цены. При повышении цен на продукцию возрастает прибыль предприятия, благодаря чему оно материально заинтересовано в увеличении объема производства. Но если рост прибыли чрезмерный, то это может ослабить заинтересованность трудового коллектива в экономии производственных затрат. Увеличение издержек производства наряду с уменьшением прибыли ослабляет роль цены, стимулирующая функция которой прямо пропорциональна размеру обеспечиваемой ею прибыли. Поэтому в настоящее время осуществляется работа по приведению цен в соответствие с уровнем общественно необходимых затрат и отражению в них наиболее полной оценки живого труда, сырья и природных ресурсов, а также расходов по охране окружающей среды, социальному страхованию, профессиональной подготовке кадров. В ценах в полной мере должна отражаться народно-хозяйственная эффективность использования современных достижений науки и техники, мероприятий по сбережению природных ресурсов и утилизации вторичных видов сырья, топлива и энергии. Кроме того, при установлении цен на природные ресурсы необходимо учитывать активизацию деятельности предприятий по ресурсосбережению. Установление цен на таких принципах позволит предприятиям в условиях самофинансирования обеспечить осуществление природоохранных мероприятий в основном за счет собственных средств, будет стимулировать их к комплексному использованию, например, месторождений полезных ископаемых и минерального сырья, снижению вредного воздействия на окружающую среду и т.п.

Необходимость рационального использования природных ресурсов проецируется на необходимость оптимизации использования всех производственных ресурсов для сбалансированного функционирования экономической системы. Наиболее слабым звеном действующего механизма управления природопользованием является недостаточная экономическая заинтересованность предприятий в эффективном использовании природных ресурсов и охране окружающей среды.

Разработанные автором критерии отбора инструментов стимулирования в природопользовании позволят целено использовать мотивационные механизмы для повышения эффективности природоохранной деятельности. При использовании данных инструментов стимулирования необходим системный подход, т.е. применение одного или даже двух рычагов будет не достаточным: необходимо использование в комплексе поощрительных и принудительных мер, а также экономических санкций на уровне государства и предприятия.

Выводы. Платежи за природопользование на уровне государства, которые аккумулируются в бюджетных и внебюджетных фондах, не всегда направляются на восстановление тех природных ресурсов, которым был нанесен ущерб. На уровне субъекта платежи за природопользование составляют незначительную часть в себестоимости производимой продукции, поэтому предприятию выгоднее не внедрять капиталоемкие природозащитные технологии, а выплачивать экологические и рентные налоги. В данной ситуации необходимо, чтобы действовала единая система стимулирования, которая охватывает государственный, региональный и локальный уровни. Предлагаемая государственная система стимулирования должна сочетать такие условия, как поддержку предприятий любой формы собственности на основании дотаций, субсидий, беспроцентного кредита либо возврата затрат, вложенных в рациональное использование, восстановление, воспроизводство и охрану окружающей природой среды. Также она должна использовать штрафные санкции, взимание сверхнормативных платежей за загрязнение в пятикратном размере из прибыли предприятия.

Предложенная система стимулирования природопользования определяется как экономико-экологический, так и экономический эффект на уровне государства, региона, субъектов хозяйствования и общества в целом. Эта система соответствует интересам устойчивого (социо-экономико-экологического) развития и позволит повысить социальную ответственность субъектов национальной экономики.