

УДК 342.326:341.4

Ауиссауи Наржес, аспірантка

Одеський національний університет ім. І. І. Мечникова,
кафедра уголовного права, уголовного процесса и криминалистики,
Французский бульвар, 24/26, Одесса, 65058, Украина

МЕЖДУНАРОДНАЯ БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Рассмотрены некоторые международно-правовые акты, направленные на противодействие террористическим преступлениям, представленным в доктрине и практике международного права.

Ключевые слова: международное сотрудничество, терроризм, Интерпол, международный терроризм, государство.

Современное состояние международной борьбы с преступностью характеризуется все более возрастающей необходимостью в разработке эффективных мер по борьбе с терроризмом. Терроризм в наше время стал таким масштабным глобальным явлением, что представляет серьезную угрозу для всего человечества, и поэтому проблема его пресечения и искоренения является более чем актуальной.

Задача статьи — исследовать некоторые вопросы международного сотрудничества государств и их органов по борьбе с терроризмом.

Международная общественность вопросам борьбы с терроризмом уделяла внимание с первых шагов по формированию своего совместного сотрудничества: на Первом международном конгрессе в 1926 году (Брюссель), на международных конференциях в 1931 году (Париж), в 1931 году (Мадрид), в 1937 году (Женева), в 1963 году (Токио), 1970 год (Гаага) и др. В 1972 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию о создании Комитета по борьбе с международным терроризмом и рекомендовала всем государствам мира принять участие в практической деятельности в борьбе с терроризмом.

После принятия Резолюции ООН 1972 года было принято более 11 резолюций ООН и Конвенций, посвященных проблемам борьбы с организованной, транснациональной преступностью и терроризмом в том числе и терроризмом на море.

Выполняя эти международные документы, сегодня для всех государств важным является содействовать возрастанию роли существующих международных организаций как правотворческих организационных и координирующих центров.

Межгосударственные связи в области борьбы с преступностью весьма динамичны, почти ежегодно появляются новые и новые соглашения между отдельными государствами, их группами по борьбе с международным терроризмом.

Во всех документах ООН отмечается, что при рассмотрении деятельности транснациональных преступных организаций неизменно обсуждаются вопросы, касающиеся использования тактики террора и связей с террористическими организациями. Преступные организации прибегают к террору чаще всего, чтобы создать более благоприятные условия для деятельности своих преступных предприятий. Их действия направлены против конкретной политики в области обеспечения законности, а не против существующих властных структур. Это не прямой терроризм, а использование его методов в организованной преступности, как об этом совершенно правильно отмечал криминолог, профессор Дремин В. Н. [1, 140]. Напротив, террористические группы преследуют политические цели, которые зачастую направлены на изменение сложившегося положения либо на уровне государства, либо на международном уровне. В преступной деятельности, такой как торго-

вля наркотиками или оружием, террористические группы участвуют, как правило, с целью добыть средства, необходимые для более эффективного выполнения их политических задач.

Одним из признаков этой тенденции является прямое использование преступными организациями акций террора [2, 39].

Исследуемая проблема являлась предметом неоднократного рассмотрения в ООН. Так, ее пятый Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в своей резолюции в Милане в 1975 году подтвердил, что первоочередное внимание должно уделяться борьбе с терроризмом во всех его формах, включать, при необходимости, скоординированные, согласованные действия международного сообщества, а также рекомендовал Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней рассмотреть возможность разработки рекомендаций о международных действиях по укреплению правоохранительных мер, в том числе процедур выдачи преступников, соглашений о юридической помощи и сотрудничестве в отношении правонарушений террористического характера.

Будучи обеспокоен быстрым распространением национальной и международной террористической преступной активности, а также сознавая серьезную угрозу, которую она представляет для социальной и политической стабильности всего мирового сообщества, восьмой Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями особо отметил тенденцию интернационализации терроризма. В связи с этим Конгресс предложил международному сообществу принятие согласованных ответных мер по борьбе с национальным и международным терроризмом глобального характера. С целью скоординированных действий против международного терроризма как на национальном, так и на международных уровнях, восьмой Конгресс ООН выработал специальные рекомендации, именуемые “Приложение “О мерах по борьбе с международным терроризмом”.

В данном “Приложении” отсутствует определение международного терроризма. Этот пробел можно объяснить следующим. Начиная с первого исследования международного терроризма, проведенного ООН в 1972 г., международное сообщество до настоящего времени не может достигнуть согласия в отношении общеприемлемого содержания термина *международный терроризм*. Не удалось достичь общего согласия и в отношении мер, необходимых для предотвращения пагубных последствий терроризма и в целом борьбы с ними. До согласования общеприемлемого определения международного терроризма в “Приложении” рекомендуется определить преступное поведение террористов и на основе принципов международного права создать систему эффективных мер превенции и принуждения.

В своем выступлении в 1996 году на пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН руководитель американской делегации в ООН М. Олбрайт заявила, что США предлагает Ассамблее принять решения, касающиеся терроризма, коррупции и преступности, наркобизнеса и незаконной торговли оружием. “Терроризм подобен чуме, распространившейся во все уголки земного шара, — заявила Олбрайт, — Мы должны действовать вместе для того, чтобы предупреждать и предотвращать террористические акты, а их организаторов и исполнителей привлекать к ответственности. Мы должны дать ясно понять тем, кто планирует подобные акты, что международное сообщество выступит против них единым фронтом”. Еще одним приоритетом является запрещение применения, хранения, производства и передачи наземных мин, сказала М. Олбрайт. США будут добиваться принятия “международной декларации о безопасности граждан, которая должна продемонстрировать решимость в борьбе с международной преступностью во всех ее формах”.

На состоявшемся в Лионе 1996г. саммите лидеры крупнейших промышленно-развитых стран приняли пакет мер, направленных на борьбу с международной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и терроризмом [3, 15].

Указанный пакет содержит конкретные рекомендации по четырем ключевым направлениям.

По вопросу об *отказе в предоставлении убежища*: государства должны обмениваться информацией в связи с договорами об экстрадиции и запросами об экстрадиции в отношении разыскиваемых преступников, террористов и преступных организаций, а также в связи с программами по защите свидетелей. Это будет осуществляться путем обмена работниками прокуратур, судебных и правоохранительных органов; за счет координации усилий в сфере международной подготовки сотрудников правоохранительных органов, а также за счет увеличения числа договоров и других двусторонних и многосторонних соглашений, касающихся экстрадиции.

О *лишении преступников и террористов необходимых ресурсов*: государства будут обмениваться информацией, касающейся борьбы с отмыванием денег, в том числе о методах ведения расследований и методах привлечения преступников к ответственности. Они будут способствовать увеличению числа стран, относящих практику отмывания денег к преступлениям и принимающих законы, которые позволяют налагать арест на имущество преступников-террористов.

О *защите национальных границ*: они усилят деятельность по борьбе с организациями и подпольными рынками, поддерживающими преступную террористическую деятельность; они будут обмениваться информацией о лицах и организациях, занимающихся незаконной торговлей оружием, контрабандой людьми, а также данными о разыскиваемых преступниках; они будут обмениваться последними достижениями в сфере технологий, применяемых при защите границ, использовать усовершенствованные виды въездных и выездных документов и более совершенную технику для обнаружения подделок; они будут содействовать увеличению числа стран, относящих контрабанду людьми к категории преступлений.

Выявление и профилактика преступлений и террористических актов, совершаемых с применением передовых технологий: государства разработают общие подходы к борьбе с высокотехнологичными преступлениями и компьютерным пиратством, в том числе с действиями террористов, использующих последние достижения информационной технологии для проникновения в базы данных финансовых институтов и государственных учреждений.

В этой связи необходимо выделить “Итоговый документ по борьбе с терроризмом”, принятый министрами “восьмерки” на совещании в Оттаве 12 декабря 1995 года [3, 23], в котором закреплялись вопросы укрепления международного сотрудничества, международные и национальные правовые рамки, вопросы обмена опытом и информацией, вопросы захвата заложников, финансирования террористической деятельности и др.

В последнее время проблемой борьбы с терроризмом стал заниматься и Интерпол (Международная организация уголовной полиции). Борьба Интерпола с терроризмом всегда была трудной. До последнего времени он вообще не вступал в противоборство с ним из-за опасений относительно “политической” природы этого преступления. Такое отношение Интерпола к терроризму основывается на ст. 3 Устава Международной организации уголовной полиции (официально текст Устава опубликован не был), в которой указано, что “организации строго запрещается любое вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера” Исключение составляли лишь проявления “чисто” криминального терроризма, который отмечался при совершении таких преступлений, как, например, незаконная торговля наркотиками или фальшивомонетничество.

В 1984 г. Генеральная ассамблея Интерпола в Люксембурге утвердила новые “Основные направления”, позволяющие Интерполу действовать, если террористы орудуют за пределами своей национальной территории. В январе 1987 г. Генеральной ассамблеей Интерпола была создана специальная антитеррористическая

группа, ее именуют ТЕ-группа.. В марте 1987 г. Генеральный секретариат Интерпола разослал в Национальные центральные бюро (НЦБ) стран-членов Интерпола “Руководство по борьбе с международным терроризмом”.

В борьбе с европейским терроризмом Интерпол играет важную роль в следующих аспектах:

1) Если национальная полиция страны намерена арестовать кого-либо за ее пределами, она должна действовать через Интерпол. Никто не имеет права арестовать иностранца в пределах Европейского сообщества или где-либо еще за преступление, совершенное за пределами данной страны, без наличия особого извещения или оповещения из Интерпола.

2) Интерпол используется тогда, когда расследование акта терроризма, совершенного в Европе, выходит за ее пределы, так как это единственная полицейская организация, действующая в мировом масштабе.

3) Интерпол помогает в борьбе с европейским терроризмом, предоставляя консультации специалистов и техническое содействие, например проводит экспертизу по взрывчатым веществам или огнестрельному оружию.

Интерпол главную свою деятельность в борьбе с международным терроризмом сосредоточил на вопросах предупреждения захватов и взрывов на воздушном транспорте. Только к сентябрю 1980 г. ТЕ-группа отправила 18 предупреждений, связанных с воздушным терроризмом и нападением на посольства дипломатов. Данные о готовящихся террористических покушениях проверяются, затем сообщаются в национальные полиции, а также направляются в две международные организации, отвечающие за безопасность на воздушном транспорте: IATA (Международная ассоциация гражданской авиации) и UCAO (Международная организация гражданской авиации), для принятия соответствующих мер[4, 145].

Необходимо также обратить внимание на действующие международные договоры о выдаче и взаимной помощи. Данные договоры являются эффективным средством сотрудничества государств в борьбе с террористической деятельностью, вместе с тем двусторонним договорам о выдаче и взаимной помощи присущи недостатки. Для этой формы сотрудничества характерна нерегулярность, которая является причиной низкой эффективности, плохой координации и дублирования усилий, если рассматривать деятельность в целом. Двустороннее сотрудничество требует значительного времени и ресурсов, что сложно для малых государств, не обладающих надлежащими ресурсами и опытом ведения многочисленных двусторонних переговоров для разработки различных инструментов сотрудничества. Хотя наличие типовых договоров несколько упрощает эту задачу, нехватка ресурсов, по-видимому, будет и впредь являться существенным препятствием. Отсюда следует, что, хотя система двустороннего сотрудничества будет и далее укрепляться, ее необходимо дополнить различными формами многостороннего сотрудничества.

Региональное сотрудничество в вопросах судебного и уголовного преследования является естественным дополнением усилий по созданию политического и экономического союза, хотя оно связано с рядом деликатных и сложных аспектов национального суверенитета. В этом смысле его можно рассматривать в качестве очередного этапа (или неизбежного результата) более обширных политических и экономических процессов, основанного тем не менее на признании того, что полное единообразие внутригосударственного законодательства не является ни реальным, ни желательным. Дело в том, что “все системы уголовного правосудия создаются в полном соответствии с конкретными особенностями различных стран. Такое хрупкое равновесие можно нарушать лишь в том случае, если это позволит получить существенные преимущества” [6, 109]. Между тем региональное сотрудничество является признанием необходимости предпринять конкретные шаги в ответ на обострение региональных проблем из-за открытия внутренних границ и развития единого рынка.

Вместе с тем многосторонние механизмы “открывают значительные преимущества, одним из наиболее важных среди которых является устранение необходимости в разработке отдельных двусторонних соглашений с большим числом иностранных правительств” [6, 134]. Ведение переговоров является относительно легким делом для крупных государств с высокоразвитыми административными структурами; однако для мелких государств с ограниченными ресурсами и опытом более эффективными по затратам являются многосторонние формы сотрудничества. Они особенно полезны, если правительства не желают осуществлять двустороннее сотрудничество или оно невозможно по политическим соображениям. Хотя после окончания “холодной” войны политическое и идеологическое противостояние не является значительной проблемой, многостороннее сотрудничество по-прежнему открывает такие возможности для сотрудничества, каких не существует на двустороннем уровне. Еще одним преимуществом многостороннего сотрудничества является то, что оно реже становится объектом ответных ударов со стороны организованных преступных групп.

Литература

1. Дремін В. Н. Террор як метод організованої преступної діяльності // Вісник Одеського інституту внутрішніх справ. — 2002. — № 7. — 140с.
2. Овчинский В. С., Эминов В. Е., Яблоков Н. П. Основы борьбы с организованной преступностью. — М., 1996. — 307с.
3. Итоговый документ совещания министров “восьмерки” по борьбе с терроризмом // Сборник правовых актов. — 1998. — Вып. 10. — С. 120-127.
4. Международное уголовное право / Под. ред. Кудрявцева В. Н. — М., 1995. — 397с.
5. Чуфаровский Ю. В. Терроризм — глобальная проблема современности (методологический анализ) // Следователь. — 1998. — № 5. — С. 45-51.
6. Салимов К. Н. Современные проблемы терроризма. — М., 1999. — 280с.

Ауїссауї Наржес

Одеський національний університет,
кафедра кримінального права, кримінального процесу і криміналістики,
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

РЕЗЮМЕ

Розглянуто деякі міжнародні-правові акти, спрямовані на протидію злочинам терористичної спрямованості, подані в доктрині і практику міжнародного права. Визначено роль Інтерполу в боротьбі з міжнародним тероризмом, принципи протидії йому.

Ключові слова: міжнародне співробітництво, тероризм, Інтерпол, міжнародний тероризм, держава.