

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ГЕННО-ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УКРАИНЫ

Сытник Д. М.

*кандидат биологических наук, старший научный сотрудник,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Одесского национального университета имени И. И. Мечникова
г. Одесса, Украина*

Современному периоду становления постиндустриального общества характерно интенсивное развитие новейших технологий, что коснулось и биотехнологии, одним из современных направлений которой является генная инженерия. Именно биотехнологическими методами человечеству предстоит решать продовольственную и некоторые другие проблемы будущего. Интенсивное развитие медицины, фармацевтического и сельскохозяйственного производства, пищевой промышленности, внедрение новейших методов переработки отходов и охрана окружающей среды не мыслимы без достижений современной биотехнологии.

Развитие одного из перспективных направлений современной биотехнологии – генной инженерии, а также нарастающее распространение продукции, содержащей генно-инженерный материал, обусловили необходимость обеспечения безопасности в сфере обращения с генно-модифицированными организмами. К современным задачам генетической инженерии можно отнести выведение совершенно новых видов живых организмов, устойчивых к неблагоприятным факторам окружающей среды, различным заболеваниям, вредителям, гербицидам и обладающих требуемыми качествами и продуктивностью. Сегодня серьезное беспокойство в обществе вызывает то обстоятельство, что последствия вмешательства в живые организмы и их дальнейшее использование не всегда могут быть точно и своевременно выявлены и спрогнозированы. Таким образом, поскольку внедрение результатов генно-инженерной деятельности в жизнь сопряжено с потенциальными отрицательными последствиями для природы, существует потребность в правовом регулировании экологических отношений, возникающих в обществе в ходе осуществления генно-инженерной деятельности [1; 2, с. 200–203].

В современном понимании экологическая безопасность это состояние защищенности окружающей природной среды и жизненно важных интересов человека от возможных негативных воздействий природного и техногенного характера, обусловленное отсутствием недопустимого риска и возможного причинения вреда. Биологическая безопасность – это более узкое понятие, определяющее отсутствие факторов среды, способных отрицательно и необратимо отражаться на здоровье человека, других живых организмов и их будущих поколений. Правовое регулирование обеспечения биологической безопасности должно осуществляться с учётом особенностей генно-модифицированных организмов как носителей экологической опасности и генно-инженерной деятельности как источника экологического риска. Правовые средства обеспечения биологи-

ческой безопасности условно можно разделить на три основные группы: регулятивные, организационно-распорядительные и превентивно-охранительные. Главным предназначением регулирования генно-инженерной деятельности является сохранение биологического разнообразия, защита окружающей природной среды и человека от воздействия потенциально опасных последствий использования генно-модифицированных организмов (ГМО), то есть гарантирование права личности на безопасную окружающую среду.

Эффективность правового регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности при осуществлении генно-инженерной деятельности зависит от оптимально подобранной совокупности определенных правовых средств, четкой регламентации правил осуществления генно-инженерной деятельности, надлежащего определения органов управления в данной сфере, их полномочий и согласованной работы [3; 4, с. 3–18].

В нашей стране долгожданный Закон Украины «О государственной системе биобезопасности при создании, испытании, транспортировке и использовании генетически модифицированных организмов» был принят 31 мая 2007 года, позднее закон претерпел ряд изменений (2010, 2012, 2014 и 2015 гг.) [5]. С целью реализации положений действующего закона и совершенствования системы контроля в области обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности ещё предстоит разработать эффективную систему соответствующих подзаконных нормативно-правовых актов в которых должны получить своё решение вопросы о порядке осуществления отдельных видов генно-инженерной деятельности. Кроме того, может стать уместным комплексный пересмотр действующего закона о биобезопасности и другого национального законодательства в их системной связи, а также с учетом международно-правовой практики.

Законодательство Украины в сфере биологической безопасности и генно-инженерной деятельности во многом остаётся неэффективным, в то же время, дискуссии по его оптимизации и модернизации продолжаются [6, 7]. Так, или иначе, совершенствование законодательных и разработка соответствующих подзаконных нормативно-правовых актов должны осуществляться с учётом приоритетов сохранения здоровья человека и охраны окружающей природной среды безотносительно получения экономических преимуществ применения генно-модифицированных организмов и продуктов, полученных на их основе.

Кроме того, целесообразным представляется сужение круга компетентных государственных органов, привлеченных к государственному регулированию оборота генно-модифицированных организмов и содержащей их продукции, а также согласование функций этих органов, создание единого координационного органа для разработки и реализации разрешительно-уведомительной системы при осуществлении генно-инженерной деятельности на основе оценки и управления потенциальными рисками.

Существует необходимость унификации методологии осуществления государственного контроля оборота генно-модифицированных организмов и содержащей их продукции через сеть испытательных лабораторий и определения периодичности подобных исследований.

Приходится констатировать, что система государственной регистрации генно-модифицированных организмов на Украине сегодня полноценно не работает. При этом необходимо заполнение пустующих государственных реестров генно-модифицированных организмов и содержащей их продукции, определение порядка защиты авторских прав владельцев зарегистрированных биотехнологических организмов, усовершенствование государственного регулирования и контроля обращения сортов растений и семян, полученных путем применения биотехнологий.

Для решения проблем продовольственной и экологической (биологической) безопасности необходимо развивать совместные научные исследования генетиков, специалистов по аграрному и экологическому праву России, Украины и государств Европейского Союза, а также усилить контроль за гармонизацией механизма взаимодействия национального законодательства с действующими международными аналогами.

Литература:

1. Глик Б., Пастернак Дж. Молекулярная биотехнология. Принципы и применение. Пер. с англ. – Москва: Мир, 2002. – 589 с.
2. Экологическое право: учебник для бакалавров / отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. – Москва: Проспект, 2016. – 376 с.
3. Струтинская-Струк Л.В. Правовое обеспечение биобезопасности при осуществлении генно-инженерной деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.06 «Земельное право; аграрное право; экологическое право; природоресурсное право». – Киев, 2005. – 20 с.
4. Шевелуха В.С. Биотехнология и биобезопасность // Сельскохозяйственная биология. – 2002. – № 3. – С. 3–18.
5. Закон Украины «О государственной системе биобезопасности при создании, испытании, транспортировке и использовании генетически модифицированных организмов» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=17382
6. ЕБА рекомендует пересмотреть законопроект о биобезопасности при использовании ГМО с учетом международной практики [Электронный ресурс] // Информационное агенство «Интерфакс-Украина». – Режим доступа: <http://interfax.com.ua/news/economic/163550.html>
7. Правовое регулирование ГМО в Украине: законодательство и практика [Электронный ресурс] // Мосты: аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии. – Режим доступа: <http://www.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/ правовое-регулирование-гмо-в-украине-законодательство-и-практика>