

УДК 323.213(497.2)«1995/2018»

С. В. Коч

к. полит. н., доцент,
кафедра истории и мировой политики
ОНУ имени И. И. Мечникова,
к. 37, Французский бульвар, 24/26,
г. Одесса, 65058, Украина
Тел.: (380482)685160
E-mail: svetlana.v.koch@gmail.com
ORCID iD: <http://orcid.org/0000-0003-2825-3563>
DOI: [http://dx.doi.org/10.18524/2304-1439.2018.2\(31\).144308](http://dx.doi.org/10.18524/2304-1439.2018.2(31).144308)

**РЕСПУБЛИКА БОЛГАРИЯ И «БОЛГАРЫ ЗАРУБЕЖЬ»:
ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

В Республике Болгария на протяжении двух десятилетий формируется механизм государственного управления политикой в отношении болгарских общностей за рубежом. Институциональная система государственных органов Болгарии, в ведении которых находится политика в отношении болгар за рубежом, включает высшие руководящие органы, органы общей компетенции и специализированные органы. В статье, на основании анализа государственных законов и политических программ, системы государственных органов и проводимой ими работы, рассматривается процесс формирования политики Республики Болгарии в отношении болгарской диаспоры в Украине. Национальная стратегия Республики Болгарии развивается в направлении интегрирования всех лиц болгарского происхождения в единую нацию, которая трактуется вне территории и границ. Государство поддерживает идею создания наднационального органа с представительскими полномочиями. Республика Болгария заинтересована в ресурсах, которыми обладает этническая диаспора соотечественников, и демонстрирует готовность создавать механизмы привлечения зарубежных соотечественников к участию в национально-государственном развитии.

Ключевые слова: диаспора, национальная политика, болгары за рубежом, этническое лоббирование.

Постановка проблемы. Государственная политика по поддержанию соотечественников за рубежом ориентирована на укрепление национального единства и привлечение потенциала диаспор для решения задач геополитического развития. Характер и интенсивность поддержки этнических общин соотечественников за рубежом определяет не только успех материнского государства в социально-политической сфере, но и возможность зарубежных диаспор выступать в качестве дееспособной социальной структуры, которая может выполнять лоббистскую деятельность.

Формирование болгарских общин за пределами Болгарии произошло вследствие потери государственности и установления османского правления. Значительное количество болгар остались в пределах политических границ других стран после отвоевания независимости в 1878 году, Бал-

канских войн 1912–1913 годов и Первой мировой войны 1914–1918 годов. Это этнические области: Македонии, Восточной Фракии, Голо Брдо, Мала Пресны, Ниш, Пирота и Задар, Баната, Северной Добруджи, Бессарабии, др. Эти территории иногда называют «внешней Болгарией», подчеркивая их роль в процессах формирования нации и национального самосознания.

По различным данным, в мире проживает от 8 до 15 млн этнических болгар. Разброс данных обусловлен разными способами подсчета. Опираясь на данные переписей национальных государств и независимых центров исследования, можно получить разную статистику. Так, официально в Германии проживает около 40 тыс. этнических болгар (неофициально — около 100 тыс.); в Молдове — официально 77 тыс. (неофициально около 300 тыс.); в Испании — 154 тыс. (320 тыс.); в США — 93 тыс. (300 тыс.); в Украине — 204 тыс. (600 тыс.); в России — 32 тыс. (120 тыс.); в Турции — 0 тыс. (270 тыс.); в Греции — 79 тыс. (130 тыс.) и др. [19].

Обзор исследований, которые содержат материалы по социально-политическим контактам между государством и его родственными диаспорами за рубежом, даёт возможность констатировать нарастающий интерес к вопросам социально-политического участия зарубежных соотечественников в жизни национальных сообществ и их субъектности в политико-правовом пространстве государств.

Проблема развития политики Болгарии в отношении болгар зарубежья не раз становилась объектом научного анализа в работах Н. Арептова [1], М. Иванова [18], Е. Миланова [24], И. Минкова [26], Б. Нягулова [32]. Часть исследователей посвятили работы изучению истории и социального положения болгарских этнических групп в различных странах: И. Грек [8], Ж. Косиков [22], М. Мизов [23], Н. Червенков [46] и др. Эти исследования стали отражением процессов активизации внимания государства к зарубежным соотечественникам.

Так как самая большая диаспора болгар за пределами Болгарии находится в Украине, то процессы становления этнонациональной политики в Украине прямо касаются социального и политического развития этой группы. Политика Украины в отношении болгарской группы рассматривается в работах: А. Дизановой [9], В. Наулко [27], С. Петкова [33] и других.

Болгарская диаспора Украины является не только самой многочисленной зарубежной этнической группой болгар, но и одной из самых значимых на этапе зарождения и оформления национальной идеи в Республике Болгарии. Такая ее роль обусловила тесную связь между диаспорой и метрополией на протяжении длительного исторического времени. Опыт взаимодействия стал основой создания государственной политики Республики Болгарии в отношении соотечественников за рубежом.

Исходя из установления новых форм трансграничных контактов между родственными диаспорами болгар во всем мире и формирования развитой системы транснациональной социокультурной системы, в данной работе предполагается связать процессы институционального регулирования политики в отношении зарубежных болгар с эволюцией национальной идеи и интеграционными процессами в Европе.

Целью статьи является анализ процесса формирования диаспоральной политики Республики Болгарии и создание механизма взаимодействия между государством и общинами соотечественников за рубежом.

Задачей автора является показать, как связаны процессы закрепления практики расширительного толкования нации и ее культурных границ в Болгарии с активизацией роли государства в процессе создания механизмов «включения» диаспор в структуру национального пространства.

Методология исследования опирается на синхронный и типологический анализ форм взаимодействия государственных структур Болгарии с институтами болгарской этнонациональной диаспоры в Украине. Трансформация феномена диаспоры, усложнение ее социальных функций обусловили использование структурного и функционального методов анализа, что дало возможность исследовать процесс формирования новых форм взаимодействия внутри национальной системы и на уровне транснациональных отношений.

Основными методами исследования стали институциональный и политико-правовой анализ основ действующих государственных механизмов управления политикой взаимодействия с зарубежными болгарами.

Контент-анализ был использован для отображения содержания национального интереса в стратегических и нормативно-правовых документах. Вариативность и смысловая динамика обозначения объектов целевой политики государства в сфере взаимодействия с диаспорой были проанализированы при помощи ивент-анализа.

Изложение основного материала. Путь от идеи национального государства до национальной доктрины Республики Болгарии демонстрирует важную роль болгар Украины в этом процессе. Взаимоотношения между болгарской этнокультурной группой Украины и Республикой Болгарией начались задолго до формирования обоих государств. Современная болгарская нация — результат борьбы за культурную и политическую независимость от Османской империи. Болгары Бессарабии, Таврии и Приазовья принимали активное участие в национальном возрождении и формировании национальной идеи государства, которое было создано в 1878 году. Освободительная борьба требовала значительных ресурсов финансовых и демографических, которые и находились в среде болгарских поселенцев Юга России. Об этом свидетельствуют: созданное Болгарское земское войско в Русско-турецкой войне (1806–1812); деятельность болгарских волонтеров (1829; 1853–1856); Болгарские легионы Г. Раковского в Белграде и ополчение (1877–1878); создание первой болгарской гимназии в Белграде (1858) и др. В среде переселенческого населения также накапливается первый опыт институциональной организации и создания первых общественных организаций. Тогда возникли такие болгарские организации: Одесское болгарское настоятельство, Добродетельная дружина, Тайный центральный болгарский комитет. Важно, что последний предполагал создание сетевой структуры болгарских организаций на территории Румынии, Сербии, Болгарии и Южной России. Коммуникационная среда формировалась за счет многочисленных печатных изданий: «Дунавски лебед», «Българска пче-

ла», «Бъдущност», «Дунавска зора», «Български глас» и др. С територією України тесно пов'язані політичні біографії ідеологів болгарського відродження: Василя Априлова, Христо Ботева, Найдена Герова, Добри Чинтулова, Семена Ванкова, Георгія Стаматова, Панайота Волова і др.

Після завоювання незалежності Болгарії і до 1945 г. держава опинилася в епіцентрі геополітичних потрясінь світових воєн. Результатом стала національна катастрофа — розділення народу, формування нових етнічних діаспор.

Болгарія впродовж до 1989 року не формувала державної програми, яка б дозволяла підтримувати культурні і соціальні зв'язки з втраченими територіями і населенням. Оформлення політики Республіки Болгарії в відношенні «зарубіжних болгар» починається з 90-х років ХХ в. Державна політика передбачала зміну толкування «болгарська нація», що поставило діаспоральну політику в залежність від нової національної стратегії Республіки Болгарії.

Національна стратегія Болгарії в ХХІ столітті набула доктринального характеру і розвинула інституціональну структуру. З 1995 г. розробкою національної доктрини Болгарії займався *Науковий центр «Болгарська національна стратегія»* при БАНІ [29]. В 2008 г. за ініціативи директора центру Григора Велева в Варні на першому Великому Соборі болгар була представлена національна доктрина «Болгарія в ХХІ столітті». В її обговоренні взяли участь представники діаспори з 28 країн. Собор ініціював створення Всесвітньої асоціації і Всесвітнього парламенту болгар. Устав Всесвітньої асоціації проголосував ціль національної доктрини — «*свободна, незалежна, демократична і процвітаюча Болгарія, член ЄС — духовно об'єднуюча болгарську націю і підтримуюча болгар по всьому світу*». Ціллю організації названо «*лоббування на користь болгарської нації і національного державства*» (ст. 3) [44].

Міжнародна організація *Всесвітня асоціація болгар* [2] створена в 2009 г. як неправительствена організація, чья діяльність регулюється законами Болгарії «О некомерційних організаціях» 01.01.2001 г. [16]. І хоча на першому Соборі болгар квота для болгар України становила 320 місць, в Україні немає акредитованих представств Асоціації болгар в світі.

Наступним кроком в розвитку Національної стратегії Болгарії стала Всесвітня зустріч болгар в Брюсселі 7–8 листопада 2012 г. В Європарламенті обговорювали «Політику по відношенню до болгар за кордоном». Організатором став депутат Європарламенту Еміль Стоянов. Конференція проходила під патронатом віце-президента Болгарії Маргарити Попової, а завдання зміни політики держави в відношенні «зарубіжних болгар» була закладена в передвиборній програмі президента Росена Плевнелієва (2012–2017 г.). Завданням Республіки Болгарії представлялось намір отримати природну лоббістську підтримку її інтересів в країнах, де є впливові болгарські громади. Брюссельська зустріч об'єднала більше 100 громадських організацій з усього світу: 172 людини з 23

стран. Участником от постсоветских общин на конференции стал председатель Международной ассоциации «За дружбу и сотрудничество «Молдова — Болгария» — Валериан Заболотный [5]. Результаты этой встречи отражены в Проекте «Стратегии политики относительно болгар за рубежом» [20]. Здесь впервые был поставлен вопрос об участии «зарубежных болгар» в политической жизни Болгарии и их представительстве в органах власти. В основу был положен принцип: от предложений и требований диаспоры к формированию государственной политики

Приоритетом будущей стратегии было названо распространение болгарского языка, культуры, традиций, веры. Акцентировалось, что Болгария должна гарантировать финансирование болгарских школ за рубежом и возможность включения болгарского языка в программы школ стран Евросоюза. Вторым приоритетом названо формирование постоянных, легитимных и представительных *Общественных советов*; создание выборного органа — *Национального совета болгар за рубежом*; создание *избирательного округа «Чужбина»*, который позволит болгарам зарубежья участвовать в выборах и иметь возможность избираться и по спискам, и как независимые кандидаты в парламент. Было запрограммировано создание *Всемирного конгресса болгар* в качестве организации-посредника, которая должна стать связующим звеном между интересами болгар и государством болгар. Третий приоритет касался социальной политики в отношении болгар за рубежом.

Через год, 21 декабря 2013 г. Проект Национальной стратегии по отношению к болгарам за рубежом и создание консультативного органа — *Национального совета болгар, живущих за пределами Болгарии* — обсуждали в Софии на встрече представителей болгарских общин с вице-президентом и председателем Народного собрания Болгарии. В провозглашенном Меморандуме говорилось, что целью «*национального совета является привлечение болгар за рубежом в болгарскую общественную жизнь и поощрение их вклада в национальное развитие*» [42].

Впервые лица «болгарского происхождения» были представлены в качестве целевой группы государственной политики в 2011 г. в «*Национальной стратегии Болгарии в области миграции, предоставления убежища и интеграции (2011–2020)*» [31]. Стратегия предусматривала поощрение приобретения гражданства Болгарии лицами с болгарским происхождением, предлагалось создание правовой базы, которая бы регулировала процессы социализации и интеграции мигрантов.

Завершающим этапом в формировании концепции единой болгарской нации стало принятие министерским советом 23 июля 2014 г. «*Национальной стратегии для болгарских граждан и болгарских исторических общин по всему миру*» [32]. Главной задачей новой стратегии стал курс на интегрирование всех этнических болгар за рубежом (около 3 млн чел.) в единую болгарскую нацию.

Законодательно эту стратегию поддерживают: Постановление № 103 для проведения образовательной деятельности среди болгар за рубежом Советом министров 1993 г. [36]; Закон о высшем образовании 1995 г.

[13]; Закон о болгарском гражданстве 1999 г. [12]; Закон об иностранцах в Республике Болгария 1999 г. [15]; Закон о болгарях, проживающих за пределами Республики Болгария 2000 г. [11]; Законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон о болгарях, проживающих за пределами Республики Болгария 2015 г. [17]; Закон о трудовой миграции и мобильной рабочей силе 2016 г. [14].

Таким образом, если реализация идеи «национального возрождения» болгар предполагала создание национального государства, а инициатива и ресурсы были сосредоточены в руках диаспоры, то современная национальная государственная доктрина Республики Болгарии видит реализацию национальной идеи за пределами государства и при условии «включения» зарубежных диаспор в национальное пространство.

Государственное управления политикой в отношении болгарских общностей за рубежом стало результатом двух процессов. Во-первых, болгарские диаспоры во всем мире и в Украине к концу XX века накопили значительный социальный и институциональный ресурс и начали создавать разветвленную транснациональную систему, которая обусловила их влияние на национальных и региональных уровнях отношений. Во-вторых, Республика Болгария в условиях европейской интеграционной системы нуждается в опоре и солидарной поддержке, которая может быть предоставлена родственными группами за рубежом. Трансформация законодательной и институциональной системы государства с учетом ресурсов и проблем зарубежных соотечественников представляется прогрессивным проектом политического развития.

В Болгарии на протяжении двух десятилетий формируется механизм государственного управления политикой в отношении диаспор. Институциональная система государственных органов, в ведении которых находится политика в отношении болгар за рубежом, включает высшие руководящие органы государства, органы общей компетенции и специализированные органы.

Органы общей компетенции в системе государственной власти включают специальные подразделения при министерствах и правительстве. Так, при администрации Президента Болгарии с 22 мая 2012 г. действует *Комиссия по болгарскому гражданству и болгарам за рубежом*.

Дирекция «Миграция» как структура Министерства внутренних дел действует с 2004 года. Она регулирует миграционную политику Республики Болгарии. Граждане Болгарии и «лица болгарского происхождения» являются целевыми группами миграционной политики Болгарии, согласно положениям «Национальной стратегии... (2011–2020)» [31].

Межведомственная комиссия по вопросам болгар за рубежом при Министерстве образования и науки Болгарии координирует обеспечение деятельности болгарских школ за рубежом: организационно-методическое и финансовое. Так, с Украиной сотрудничество носило неравномерный характер: с 1994 по 2003 г. заключено 3 соглашения и 4 двухгодичных протокола о сотрудничестве; с 2003 по 2015 г. — «перерыв» 12 лет в этой сфере; в 2015 г. был заключен Протокол о сотрудничестве и обмене между

МОН України и МОН Республики Болгарии на 2015/2016, 2016/2017, 2017/2018 и 2018/2019 гг. [40]. В декабре 2016 г. Комиссия подняла вопросы об обеспечении образования в болгарских общинах за рубежом; об увеличении числа мест в болгарских вузах для соотечественников из-за рубежа; о статусе Тараклийского государственного университета в Молдове (задача преобразования университета в филиал болгарского вуза); об открытии болгарской гимназии в Одессе (финансирование проекта для обучения 150 учеников и др.) [6]. По инициативе МОН открыта *Дирекция*, которая отвечает за болгарские школы за пределами страны. *Ассоциация болгарских школ за рубежом* предложила включить учебные заведения за рубежом для лиц болгарского происхождения в систему образовательных учреждений Республики Болгарии [2].

Дирекция «Болгарское гражданство» и *Совет по гражданству* действуют при Министерстве юстиции Болгарии. Дирекция координирует процесс подачи заявлений о приобретении болгарского гражданства, а Совет дает заключение по результатам проверки о возможности предоставления гражданства, на основании которого министр юстиции предоставляет президенту предложение о приеме или отказе в предоставлении гражданства.

В целом реализация государственной политики в отношении болгар, проживающих за пределами Республики Болгарии, возложена на *Совет министров*. Так, Указы Совета министров № 103 (1993 г.) [36] и № 228 (1997 г.) [37] определяют квоту, предоставляемую соотечественникам за рубежом для бесплатного обучения в вузах Болгарии. Данная программа осуществляется в Украине с 1993 г. В 2015 г. было выделено 100 бюджетных мест для украинцев болгарского происхождения, в 2016 г. — 260 мест, в 2017 г. — квота увеличена до 1000 мест, в 2018 — до 2000 мест.

Национальный статистический институт [30] и *Национальный совет о сотрудничестве по этническим и интеграционным вопросам* [38] координируют аналитическую и прогностическую работу в отношении болгар за рубежом.

Специальные органы, ответственные за государственную политику Болгарии по отношению к болгарским общностям за рубежом, стали формироваться в конце XX века. Хотя еще в середине XX в. действовал *Славянский комитет в Болгарии* (1944–1982 гг.) как секция Всеславянского комитета. Его роль сводилась к поддержанию дружественных связей между народами. Специальной политики, которая ориентирована на поддержание жизнеспособности болгарской диаспоры за рубежом, он не имел.

Первым государственным органом, в названии которого было использовано понятие «болгары за рубежом» стал *Комитет по работе с болгарами за рубежом*, который функционировал с 1982 по 1991 год. Комитет сочетал черты государственного органа и общественной организации. В его работе выделялось два направления: 1) работа в диаспоре в рамках государственных проектов и инициатив; 2) поддержка инициатив болгар за рубежом. На 1988 г. в мире действовало 76 болгарских организаций.

По инициативе Комитета в 1991 г. была создана *Международная Ассоциация болгар* — общенациональная общественная организация, которая

занималась реалізацією державної політики по укріпленню відносин з людьми болгарського походження за кордоном [45]. В 1992 г. Асоціація була зареєстрована як юридична особа. Її президентом став С. Іванов, болгарин з Німеччини. Правління включало по одному представителю від болгарських общин з дев'яти країн і п'ять представителів з Болгарії.

Важливою в реалізації політики Болгарії в відношенні зарубіжної діаспори стала діяльність *Державного агентства по справам болгар за кордоном* [10]. Агентство було створено в 1992 г. як координаційний орган уряду по реалізації державної політики в відношенні співвітчизників по всьому світу. Її пріоритети: стимулювання будівництва болгарського лобі за кордоном; збереження болгарського етнокультурного простору, культурного і історичного спадку; захист прав болгар за кордоном. Державне агентство підтримує контакти більше ніж з 500 організаціями болгар по всьому світу і з окремими людьми, допомагає вирішувати проблеми гуманітарного, культурного, освітнього, інформаційного і правового характеру.

В 2000 г. вищезгадане Агентство отримало статус «державного», а його голова призначався урядом. В 2005 г. воно було перепідпорядковано Міністерству іноземних справ, а в 2009 г. — Раді міністрів в зв'язку з приходом до влади уряду «Громадяни за європейське розвиток Болгарії».

Діяльність Агентства направлена на вирішення спектра проблем. Оно:

1) веде *Реєстр організацій болгар, проживаючих за межами Республіки Болгарії*. Він передбачений Законом «Про болгарів, проживаючих за межами Республіки Болгарія» (ч. 2 ст. 3) як форма визнання організації за кордоном, створеної людьми болгарського походження [11]. Реєстр включає більше 70 організацій, функціонуючих на території України [41];

2) забезпечує права співвітчизників на освіту: визначає статус болгарських шкіл за кордоном; забезпечує викладачами болгарської мови (стажировки, навчання представителів болгарських шкіл за кордоном, наприклад, для вчителів з України з 2005); щорічні конкурси для дітей болгарського походження «Стефан Генчев» (з 1995 г.), проводить конкурс образотворчого мистецтва «Болгарія в моїх мріях» (з 2001 г.) і др.;

3) стимулює інтерес до еміграції в Болгарію (форум «Кар'єра в Болгарії. Чому ні?»; зустрічі випускників болгарських вузів і організація пост-студентських клубів в Одесі);

4) сприяє процесу репатріації створенням нормативно-правової бази для прийому співвітчизників, створенням гарантій економічної і соціальної захисту. Для цієї діяльності з 2015 г. працює *Координаційний центр по зв'язку з болгарськими в Україні*. З болгарської сторони центр керує Дмитр Володимиров — заступник голови Агентства, а з української Светлана Драгнева — віце-президент Асоціації болгар України [21];

5) выдает документы, удостоверяющие болгарское происхождение и национальность соотечественников за рубежом, документы для получения разрешения на проживание в Болгарии.

Агентство по делам болгар за рубежом сотрудничает с общественными организациями, которые заняты поиском работы в Болгарии для болгар, проживающих за рубежом (*Фундация «Идентичность Болгарии» в рамках проекта «Back2BG»*); создает социальные информационные сети для граждан Болгарии за рубежом, формирует проекты реинтеграции (*Некоммерческая организация Содружество «Тук-Там»*); координирует усилия болгарских образовательных институтов за границей с целью сохранения идентичности, оказывает финансовую поддержку болгарским школам за рубежом; лоббирует закрепление в законодательстве особого статуса болгарских школ за рубежом, разрабатывает методики изучения болгарского языка за рубежом (*Содружество «Ассоциация болгарских школ за рубежом»*) [46].

В марте 2017 года Ассоциация болгарских школ за границей внесла в Европейский парламент петицию о признании официальных языков в ЕС на уровне выпускных экзаменов. Данную инициативу поддержали вице-президент Илияна Йотова, Государственное агентство по делам болгар за рубежом, болгарские евродепутаты. Петиция призывает к тому, чтобы ЕС «оказал поддержку действиям государств по обеспечению правовой и административной возможности для сдачи выпускного экзамена или другого вида экзамена по каждому из официальных языков ЕС, в том числе и болгарскому, там, где есть значимый и доказанный интерес со стороны учеников» [7]. В августе 2017 года министр образования и науки Красимир Вълчев в приветствии к Ассоциации болгарских школ за границей заявил, что министерство работает над созданием адаптированных программ дистанционного обучения болгарскому языку и литературе, истории и географии. Сегодня за рубежом работают более 350 школ в 40 странах мира [35]. Так, например, в ноябре 2017 года в рамках сотрудничества между Болгарией и Украиной в Одесской общеобразовательной школе № 31 был открыт кабинет изучения болгарского языка, причем Болгария профинансировала ремонт и техническое оснащение кабинета, обеспечила преподавателями. На открытии присутствовали министры образования Украины и Болгарии [25].

Несмотря на развитую институциональную систему, которая ориентирована на интеграцию болгар зарубежья в систему решения национальных интересов и задач болгарской нации, актуальным направлением реформирования выступает создание **наднационального органа с представительскими полномочиями**. Варианты создания такой структуры рассматриваются, в том числе, и на уровне государственных органов.

На основании Закона Болгарии «О болгарях, проживающих вне Республики Болгария» от 11 апреля 2000 г. *Национальный совет* создается как представительный орган, координирующий государственные программы поддержки болгар за рубежом. Он избирается на 5 лет и состоит из 9 членов. Национальная ассамблея Республики Болгарии избирает председате-

ля Нацсовета и 6 членов, 5 из которых граждане Болгарии, проживающие за рубежом. Одного члена совета назначает президент республики и одного — Совет министров (глава 4) [11].

В 2008 г. премьер-министр Болгарии Сергей Станищев (2005–2009), председатель Социалистической партии (до 2011 г.) предложил создать *Национальный консультативный экспертный совет по вопросам болгар за рубежом* при Государственном агентстве по делам болгар за рубежом. Наряду с экспертным советом правительство рассматривало возможность создания *Совета болгар за рубежом* при Совете министров как основного координационного органа и *Фонда болгар за рубежом*, который бы занимался финансовыми вопросами [4, с. 106]. «Болгарские общины со всего мира смогут подать заявку на деньги из нового фонда», — заявил С. Станищев на встрече с болгарской общиной при Генеральном консульстве Республики Болгарии в Нью-Йорке. Говоря о новой стратегии в отношении болгар зарубежья, С. Станищев сказал, что «*Болгария там, где есть хотя бы один болгарин*» [43].

Принятая в 2014 г. *Национальная стратегия для болгарских граждан и болгарских исторических общин по всему миру* закрепила идею, что Национальный совет должен быть консультативным органом при президенте или при Народном собрании и действовать на общественных началах. Его задачей должно быть вовлечение болгар из-за рубежа в социальную и политическую сферы жизни Болгарии (п. 2.1.1). С этой целью предусматривается создание *Общественных советов* при дипломатических и консульских представительствах Болгарии за рубежом. Их членами могут быть граждане Болгарии и лица болгарского происхождения, проживающие за пределами Болгарии. Национальный совет формирует Исполнительный совет. Выборы членов Национального совета организуются одновременно с выборами в другие национальные учреждения. 4/5 членов должны быть гражданами Болгарии за рубежом, а 1/5 членов должны избираться из представителей государственных органов Болгарии [32].

25 марта 2015 г. на заседании Комиссии по болгарскому гражданству и болгарам за рубежом министр иностранных дел Республики Болгарии Борис Вангелов предложил рассматривать создание *Национального совета болгар* как шаг к созданию национального правительства за рубежом. Финансирование Национального совета должно осуществляться из государственного бюджета Болгарии, а в состав совета должны входить иностранцы болгарского происхождения [39].

Во всех вариантах создания наднационального органа с представительскими полномочиями болгары зарубежья рассматриваются как неотъемлемая часть нации, а формирование государственных органов, уполномоченных обеспечивать их права и интересы, представляются как естественный процесс.

Для сети государственных органов в сфере осуществления политики в отношении болгар за рубежом характерно наличие институциональной иерархии и дифференциация по принципу предметной компетенции. Государственное регулирование отношений с соотечественниками — граждана-

ми Болгарии за рубежом — гарантировано Конституцией Болгарии 1991 г. Статья 25 гласит «*5. Болгарские граждане, пребывающие за границей, находятся под защитой Республики Болгарии*». В условиях поэтапной либерализации законодательства в отношении предоставления гражданства для лиц «болгарского происхождения» и расширения смысла понятия «зарубежный болгарин» эта норма применима для жителей зарубежных болгарских диаспор, которые обладают двойным гражданством.

Создаваемая система государственных и общественных институтов ориентирована на максимальный охват и интеграцию болгар зарубежья в систему социально-культурных и политических отношений Болгарии.

Формы интеграции соотечественников (не граждан Болгарии) в пространство жизнедеятельности болгарской нации в процессе реформирования законодательства в начале XXI в. значительно расширились. Механизмом привлечения зарубежных соотечественников к участию в национально-государственном развитии Болгарии является: наделение особыми статусами представителей «целевых групп»; предоставление особых прав и защиты; двусторонние отношения с Украиной.

С 90-х годов XX в. начался процесс внедрения механизма «*зеленой карты*» для лиц «болгарского происхождения». На конституционном уровне установлено, что лица «болгарского происхождения» приобретают болгарское гражданство в облегченном порядке (*ч. 2 ст. 25 Конституции*), сохраняют возможность не выходить из другого гражданства, хотя по общему правилу это не предусмотрено; могут приобретать гражданство без соблюдения требований проживания на территории Болгарии (по общему правилу 5 лет), без наличия дохода, позволяющего содержать себя, не владеющие государственным языком (*п. 6 ст. 13 Закон за българското гражданство*); закреплялся упрощенный механизм получения разрешения на постоянное пребывание в государстве для лиц болгарского происхождения (*Закон за чужденците в Република България*).

Кроме закрепления льготных условий получения гражданства для лиц болгарского происхождения, происходит **расширение целевой группы**, которая подходит под понятие «болгарин», «член семьи болгарского гражданина», «лицо болгарского происхождения», как форма регулирования миграционных потоков. Так, под понятием в «болгарин» в зависимости от контекста может подразумеваться как исключительно гражданин Болгарии вне зависимости от этнической принадлежности, так и более широкая группа лиц. Манипулирование понятиями позволяет включать в целевые группы политических программ, которые направлены на собирание болгарской общности и привлечение ее представителей на территорию государства, различные группы болгар в зависимости от ситуации и экономических возможностей государства. Подобный механизм предоставляет возможность регулирования количественных и качественных характеристик миграционных потоков.

В контексте Закона «О болгарях, проживающих за пределами Республики Болгарии» под «болгарами» понимаются как граждане Болгарии, так и лица болгарского происхождения (ст.2.) [15]. Статус «лицо болгар

ского происхождения», исходя из смысла Закона «О болгарском гражданстве», относится к лицу, имеющему по восходящей линии хотя бы одного родственника болгарской национальности [12]. Данная формулировка не является исчерпывающей и дает возможность правоприменительным органам манипулировать понятиями с целью применения нормы к желаемым мигрантам. Как устанавливает Закон «О болгарях, проживающих за пределами Республики Болгарии», болгарское происхождение подтверждается документом, выданным болгарским или иностранным государственным органом, Болгарской православной церковью, общественной организацией болгар, находящейся за пределами Республики Болгарии, признанной Указом президента Республики Болгарии и внесенной в соответствующий Реестр Агентством по делам болгар за рубежом. Также болгарское происхождение может быть доказано в судебном порядке (ст. 3).

Определение статуса «член семьи болгарского гражданина» дается в Законе Болгарии «Об иностранцах» как лиц, которые проживают совместно с гражданином Болгарии в одном доме, а именно: супруг/супруга; родственники по нисходящей линии, не достигшие 21 года и не заключившие брак или достигшие 21 года, но не имеющие собственных доходов, или нуждающиеся в опеке; родственники по восходящей линии, находящиеся на содержании болгарского гражданина; другие члены семьи, которые находятся на содержании гражданина Болгарии в связи со здоровьем (ч. 6 ст. 2). Так, для членов семьи гражданина Болгарии виза в Болгарию выдается бесплатно [15].

В 2015 г. были предложены проекты реформирования Закона «О болгарях, проживающих за пределами Республики Болгарии». Первый *Законопроект Ю. К. Ангелова № 554-01-20 от 04.02.2015 г.* вносил поправки, направленные на создание гибкой системы защиты интересов болгар за пределами Республики Болгарии и дающие возможность увеличить количество болгарского населения. Этот проект вводит понятие «*близкий родственник болгарского происхождения*», под которым подразумевается родственник по восходящей, нисходящей, а также боковой линии родства до шестого колена [17], а также расширительно толкует понятия «болгарин», понимая не только того, кто имеет по восходящей линии хотя бы одного родственника болгарской национальности, а и тех, кто имеет хотя бы одного родственника болгарского происхождения, что значительно расширяет круг лиц, подпадающих под действие закона.

Второй *законопроект В. Н. Сидерова № 554-01-19 от 04.02.2015 г.* предлагает предоставить право выдавать удостоверения о болгарском происхождении Болгарской православной церкви и общественным организациям болгар за рубежом, если они внесены в Реестр Государственного агентства по делам болгар за рубежом.

В действующих правовых актах значительной мобильностью обладают коллективные, групповые статусы. Например, в список «*организация болгар за рубежом*» в зависимости от цели могут включаться: «болгарское этническое меньшинство», «болгарская диаспора», «община», «болгары, компактно проживающие на определенной территории», «общественное объедине-

ние» «неправительственная организация», «некоммерческая организация», «культурный центр», «воскресная школа» и т. д. Выбор для группы определенного статуса обуславливает наделение ее конкретным объемом прав и обязанностей, что осуществляется не как цель реформ, а как их следствие.

Реестр организаций болгар, проживающих вне Республики Болгарии, дифференцирует организации по нескольким категориям (статусам): 1) дружества (*39 организаций Украины*); 2) печатные издания (*4 в Украине*); 3) электронные медиа-издания (*«Роден край»*); 4) культурные центры (*5 центров Украины*); 5) образовательные учреждения (*27 в Украине*); 6) творческие коллективы (*1 танцевальный коллектив в Украине*); 7) молодежные организации (*1 организация в Украине*); 7) «церковные общины» (*в Украине по данным Реестра отсутствуют*) [41].

Таким образом, аффирмативная политика Болгарии, которая ориентирована на предоставление целого ряда **особых прав** для болгар зарубежья и создание механизмов их защиты, позволяет им осознавать себя частью единого народа, несмотря на проживание в ином государстве. Например: государство обязуется создавать условия для развития болгарской культуры и языка за рубежом (Закон «*О болгарях, проживающих за пределами Республики Болгарии*» (ст. 2); болгары, не граждане Болгарии, имеют право обращаться в государственные органы Болгарии, претендовать на льготы при уплате налогов (ст. 6), получать разрешение на трудоустройство в упрощенном порядке (ст. 7), быть наследниками имущества болгарских граждан по закону и по завещанию (ст. 14); государство содействует болгарам, изъявившим желание переехать на постоянное проживание в Болгарию, предоставляя им право бесплатного пользования государственными или муниципальными земельными участками первые 3 года; предоставляет право получить кредит на покупки недвижимости или оборудования. Условия кредита определяет Совет министров Республики (ст. 16). Государственные органы и органы местного самоуправления могут предоставлять переселенцам материальную поддержку (ст. 15); болгары, проживающие за пределами Республики Болгарии, имеют право на приобретение на бесплатной основе начального и среднего образования в государственных и муниципальных учебных заведениях Болгарии (ст. 9); студенты «болгарского происхождения», проживающие за пределами Республики, имеют право получать высшее образование в государственных учреждениях Болгарии на бесплатной основе (*ч. 4 ст. 91 Закона «Об высшем образовании»*); для болгар, проживающих за пределами Республики, существуют специальные программы финансирования из государственного бюджета Болгарии (*ст. 10 Закона Республики Болгарии «Об высшем образовании»*); болгары, проживающие за рубежом, могут получить помощь от болгарских учреждений и организаций по преподаванию, приобретению учебников и других материальных средств (*Постановление Совета министров РБ № 103 от 31.05.1993 г. об осуществлении образовательной деятельности среди болгар за рубежом*) и др.

Наличие описанных программ и законов — проявление заинтересованности государства в соотечественниках за рубежом. Национальная страте-

гия Болгарии для болгарских граждан и этнических общин (не граждан) по всему миру предусматривает расширение сети общественных и государственных организаций болгар за рубежом, формирование устойчивой системы взаимодействия. Направление реформ в Республике Болгарии демонстрирует, что лица болгарского происхождения — не граждане Болгарии рассматриваются как субъекты болгарского общества, часть болгарской нации.

Выводы. Институциональная система государственных органов Болгарии, в ведении которых находится политика в отношении болгар за рубежом, — динамично развивается на протяжении двух последних десятилетий, что свидетельствует о заинтересованности государства в ее продуктивности.

Формирование политики и разветвленной системы институтов позволяет государству использовать различные каналы реализации поставленных задач. Формальные (политические и культурные) и неформальные (социальные и родственные) каналы дают возможность эффективно реализовывать новую «Национальную стратегию для болгарских граждан и болгарских исторических общин по всему миру».

Дискуссия вокруг создания наднационального органа с представительскими полномочиями демонстрирует глубину процесса реформирования национальной системы представительных органов, которая ориентирована на «включение» зарубежных соотечественников в сферу социально-политических отношений государства.

Активная законопроектная деятельность, публичное обсуждение необходимости включения в законодательство Болгарии положений, защищающих права и интересы «не граждан» болгарского происхождения, свидетельствует о возрастании заинтересованности государства в ресурсном потенциале соотечественников из зарубежных диаспор.

На территории Украины государственная политика Болгарии в отношении этнических болгар реализуется в различных формах — начиная с удовлетворения культурных и образовательных потребностей соотечественников, заканчивая предоставлением им возможности в наиболее необременительном порядке получить право на постоянное проживание, образование, работу и гражданство прародины. Формируя интеграционную стратегию в направлении Европейского Союза, Украина не препятствует реализации национальной политики Болгарии по отношению к этническим болгарам, проживающим на ее территории. Лояльное отношение к процессам реинтеграции болгарского населения основано на убеждении, что европейские границы имеют символический характер.

Список использованной литературы

1. Аретов Н. Българското възраждане и Европа. София: Кралица Маб, 2007. 165 с.
2. Асоциация на българите по света. URL : <http://www.assobulg.com/index.html> (дата обращения 19.08.2017).
3. Асоциацията на българските училища в чужбина. URL :<http://www.abgschool.org/drupal/> (дата обращения 11.08.2017).

4. Билга М. Българите от Бесарабия в политиката на България след 1991. *Бесарабските българи в постсъветското пространство. Култура, политика, идентичност*. София: ИК «Логис», 2012. С. 97–128.
5. Болгары 23 стран встретились в Брюсселе. Интервью с председателем международной ассоциации за дружбу и сотрудничество «Молдова — Болгария» В. Заболотным / Официальный сайт международной ассоциации за дружбу и сотрудничество «Молдова — Болгария». URL : http://www.moldbul.com/index.php?option=com_content&view=article&id=48:23-&catid=36:2013-03-14-21-21-13&itemid=54 (дата обращения 9.08.2018).
6. Вангелов Б. Политика в сфере образования для болгарских общин за рубежом: итоги и планы. *БНР Radio Bulgaria*. 09.12.16. URL: <http://bnr.bg/ru/post/100770247> (дата обращения 23.08.2017)
7. Годишен отчет 2016–2017 г. за дейността на сдружение с нестопанска цел «Асоциация на българските училища в чужбина» периода юли 2016 г. — юли 2017 г. — АБУЧ. URL :<http://www.abgschool.org/drupal/?q=node/376> (дата обращения 6.08.2018)
8. Грек И. Болгария и болгары Молдовы и Украины в контексте геополитического процесса в юго-восточной Европе на рубеже XX–XXI в. *Бессарабия и освобождение Болгарии*. Ch: SSB, 2004. С. 128.
9. Дізанова А. Національно-культурна робота серед болгарського населення Півдня України у 20–30-х рр. XX ст. *Българите в Северното Причерноморие. Изследвания и материали*. Т. 10. Одеса; Велико Търново, 2009. С. 437–441.
10. Държавната агенция за българите в чужбина / Официален сайт. URL : <http://www.aba.government.bg/?show=38&nid=1644>. (дата обращения 27.07.2017)
11. Закон за българите, живеещи извън Република България от 11.04.2000 г. / Българският правен портал. URL : <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2134916612> (дата обращения 17.07.2017).
12. Закон за българското гражданство, в сила от 20.02.1999 г. / Българският правен портал. URL :<http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2134446592>. (дата обращения 29.07.2018)
13. Закон за висшето образование / Българският правен портал. URL :<http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2133647361> (дата обращения 15.07.2018).
14. Закон за трудовата миграция и трудовата мобилност от 21.05.2016 г. Българският правен портал. URL : <https://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2136910623> (дата обращения 17.07.2018)
15. Закон за чужденците в Република България / Българският правен портал. URL : <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2134455296>. (дата обращения 15.07.2018).
16. Закон за юридическите лица с нестопанска цел, в сила от 01.01.2001 г. Българският правен портал. URL : <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2134942720> (дата обращения 27.08.2018).
17. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за българите, живеещи извън Република България № 554–01–20 от 04/02/2015 / Официален сайт на Народно събрание на Република България. URL : <http://www.parliament.bg/bg/bills/ID/15205/> (дата обращения 29.07.2018).
18. Иванов М. Президентската институция и българите в чужбина (1990–1996). *Родолубец: альманах*. 1998. С. 259–260.
19. Иванов Р. Българите извън България. *Protobulgarians*. URL : <http://www.protobulgarians.com/Statii%20ot%20drugii%20avtor/Rumen%20Ivanov%20-%20Varna/B7lgarite%20izv7n%20B7lgariya.htm> (дата обращения 29.07.2018).
20. Конференция в Брюсели «Политики за българите в чужбина» 15.11.2012. Държавната агенция за българите в чужбина. Българският правен портал. URL : <http://www.aba.government.bg>. (дата обращения 11.08.2018).
21. Координационният център по связи с болгарами в Украине / Държавната агенция за българите в чужбина. Официален сайт. URL : <http://www.aba.government.bg/?show=10> (дата обращения 10.08.2018).
22. Косиков Ж. Имиграцията в Бразилия. Бесарабски българи и гагаузы. София: ДАБЧ, 2014. 320 с.
23. Мизов М. Българският етнически модел. Политическа митология или проблемна реалност? София: Авангард Прима, 2011. 388 с.
24. Миланов Е. Българското просветно дело зад граница 1990–2005. *Българите в Северното Причерноморие. Изследвания и материали*. Одеса: Друк, 2006. 500 с.

25. Министри образования Украины и Болгарии открыли в Одессе кабинет изучения европейских языков. Одесса, 1 ноября 2017 г. / Контекст Причерноморье информационное агентство. URL : <http://www.prichernomorie.com.ua/odessa/news/education/2017-11-01/196044.php> (дата обращения 15.08.2018).
26. Минков И. Етноси и глобализационни общности. Етничните общности на България. *Националната схема и в процесите на глобализация*. София: ИК «Тип-топ прес», 2011. 435 с.
27. Наулко В. Сучасні етнічні процеси серед болгарської діаспори України. *Болгари в Україні: в пошуках національної ідентичності (минуле і сучасне): матеріали міжнародного круглого столу*. К., 1998. С. 37–42.
28. Научен център «Българска национална стратегия» / Българска академия на науките и изкуствата (БАНИ). URL : <http://www.basa.bg/index.php/otdeleniq-na-bani/pauka/100-2012-04-05-12-06-48> (дата обращения 10.08.2018).
29. Национален статистически институт. URL : <http://nsi.bg> (дата обращения 22.08.2018)
30. Национална стратегия в областта на миграцията, убежището и интеграцията (2011–2020). Документът е приет с Протокол № 8.17 на Министерския съвет от 23.02.2011 г. / Официален сайт на Министерски съвет. Портал за обществени консултации. URL : <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=670> (дата обращения 10.05.2018).
31. Национална стратегия за българските граждани и историческите български общности по света от 23.07.2014 г. / Официален сайт на Министерски съвет. Портал за обществени консултации. URL : <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=938>. (дата обращения 23.08.2018).
32. Нягулов Б., Миланов Е. Българските общности зад граница. *Общности и идентичности в България*. София: Петекстон, 1998. С. 408–438.
33. Петков С. В. Болгарская диаспора в Украине: правовое положение (XVII–XIX вв.). Запорожье, 1997. 66 с.
34. Подготвява се дистанционно обучение по българскому языку для болгар за рубежом / БНР Radio Bulgaria. 26.07.17 URL : <http://bnr.bg/ru/post/100856838/podgotavlivaetsa-distancionnoe-obuchenie-po-bolgarskomu-aziku-dla-bolgar-za-rubejom> (дата обращения 25.08.2018).
35. Постановление № 103 за осъществяване на образователна дейност сред българите в чужбина на Министерски Съвет от 31.05.1993 г. / Официален сайт на Министерство на образованието и науката. URL : <http://mon.bg/?go=page&pageId=7&subpageId=58>. (дата обращения 05.08.2018)
36. Потановление № 228 на за приемане на граждани на Република Македония за студенти в държавните висши училища на Република България. От 20.05.1997 / Официален сайт на Министерство на образованието и науката. URL : <https://www.mon.bg/?go=page&pageId=7&subpageId=58>. (дата обращения 3.08.2018).
37. Правилник за устройството и дейността на националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси към министерския съвет. От 15.04.2011 г. / Българският правен портал. URL : <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135541318> (дата обращения 7.08.2018).
38. Протокол заседание на Комисията по политиките за българите в чужбина. От 25.03.2015 г. / Официален сайт на Народно събрание на Република България. URL : <http://www.parliament.bg/bg/parliamentarycommittees/members/2400/steno/ID/3614> (дата обращения 20.08.2018).
39. Протокол о сотрудничестве и обмене между Министерством образования и науки Украины и Министерством образования и науки Республики Болгария на 2015/16, 2016/17, 2017/18 т 2018/19 гг. РБК-Украина. 7.07.2015. URL: <http://atn.ua/politika>
40. Регистър на организацията на българи по смисъла на ЗБЖИРБ / Официален сайт на Държавната агенция за българите в чужбина. URL : <http://www.aba.government.bg/?country=73> (дата обращения 21.08.2018).
41. Стенограма от работна среща «Национален съвет на българите, живеещи извън Р. България». 21 декември 2013 г. в Народното събрание, по темата «Национален съвет на българите в чужбина» / EuroChicago. 2014.01.17. URL : <http://www.eurochicago.com/2014/01/stenograma-ot-rabotnata-sreshhta-natsionalen/> (дата обращения 21.08.2018).

42. Създаваме специален фонд за българите в чужбина / News.bg. 16.06.2008. URL :<https://news.bg/politics/sazdavame-spetsialen-fond-za-balgarite-v-chuzhbina.html> (дата обращения 23.08.2018).
43. Устав Асоциация на българите по света. URL : <http://www.assobulg.com/ustav.html> (дата обращения 22.08.2018).
44. Устав на Международната асоциация на българите (МАБ) / OMDA. Wonderland Bulgaria URL : <http://prehod.omda.bg/gallery/gallery2.php?SideMenu=on&IDArticle=919&IDMenu=635#/2> (дата обращения 20.08.2018).
45. Устав на сдружение с нестопанска цел Асоциация на българските училища в чужбина (АБУЧ). Приет на 15 август 2007 г. в гр. Пловдив. URL :<http://www.abgschool.org/drupal/files/doc/13/Ustav2013.pdf> (дата обращения 11.08.2018).
46. Червенков Н. Болгары Молдовы: связь с метрополией — Болгарией. *Человек в истории и культуре*: сб. научных работ в честь 70-летия лауреата Государственной премии Украины, академика РАЕН, профессора В. Н. Станко. Одесса; Терновка: Друк, 2007. С. 490–498.

References

1. Arevtov, Nikolay. «B'lgarskoto v'zrazhdane i Evropa.» Sfiya: Kralica Mab.,2007.
2. Asociaciya na b'lgarite po sveta. Accessed August 19, 2017. <http://www.assobulg.com/index.html>
3. Asociaciyata na b'lgarskite uchilisha v chuzhbina. Accessed August 11, 2017. <http://www.abgschool.org/drupal/>
4. Bilga, Mariya. «B'lgarite ot Besarabiya v politikata na B'lgariya sled 1991». In *Besarabskite b'lgari v posts'vetskoto prostranstvo. Kultura, politika, identichnost*. Sofiya: IK «Logis». (2012):97–128.
5. Bolgary 23 stran vstretilis' v Bryussele. Interv'yu s predsedatelem mezhdunarodnoy asociacii za družbu i sotrudnichestvo «Moldova-Bolgariya» V. Zabolotnyy. Oficial'nyy sayt mezhdunarodnoy asociacii za družbu i sotrudnichestvo «Moldova-Bolgariya» Accessed August 9, 2018. http://www.moldbul.com/index.php?option=com_content&view=article&id=48:-23-&catid=36:2013-03-14-21-21-13&Itemid=54
6. Vangelov, Boris. Politika v sfere obrazovaniya dlya bolgarskih obschin za rubezhom: itogi i plany. *BHP Radio Bulgaria*. 09.12.16. Accessed August 23, 2017. <http://bnr.bg/ru/post/100770247>
7. Godishen otchet 2016–2017 g. za deynostta na sdruzhenie s nestopanska cel «Asociaciya na b'lgarskite uchilisha v chuzhbinaza» perioda yuli 2016 g. — yuli 2017 g. *ABUCh*. Accessed August 6, 2018. <http://www.abgschool.org/drupal/?q=node/376>
8. Grek, Ivan. Bolgariya i bolgary Moldovy i Ukrainy v kontekste geopoliticheskogo processa v yugo-vostochnoy Evrope na rubezhe XX — XXI v. Bessarabiya i osvobozhdenie Bolgarii. Ch: SSB, 2004.
9. Dizanova, Ada. «Nacional'no-kul'turna robota sered bolgars'kogo naselennya pivdnyia Ukraïni u 20–30-h rr. XX st.» *B'lgarite v Severnoto Prichernomorie. Izsledovaniya i materiali*. T. 10. Odesa. Veliko T'rnovo. (2009):437–441.
10. D'rzhavnata agenciya za b'lgarite v chuzhbina. Accessed July 27, 2017. <http://www.aba.government.bg/?show=38&nid=1644>.
11. Zakon za b'lgarite, zhiveeschi izv'n Republika B'lgariya ot 11.04.2000 g. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed July 17, 2017. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2134916612>
12. Zakon za b'lgarskoto grazhdanstvo, v sila ot 20.02.1999 g. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed July 29, 2018. <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2134446592>.
13. Zakon za vissheto obrazovanie. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed July 15, 2018 <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2133647361>.
14. Zakon za trudovata migraciya i trudovata mobilnost ot 21.05.2016 g. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed July 17, 2018. <https://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2136910623>
15. Zakon za chuzhdencite v Republika B'lgariya. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed July 17, 2018. <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2134455296>.
16. Zakon za yuridicheskite lica s nestopanska cel, v sila ot 01.01.2001 g. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed July 28, 2018 <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2134942720>

17. Zakonoproekt za izmenenie i dop'nenie na Zakona za b'lgarite, zhiveeschi izv'n Republika B'lgariya № 554-01-20 ot 04/02/2015. *Oficialen sayt na Narodno s'branie na Respublika B'lgariya*. Accessed July 29, 2018. <http://www.parliament.bg/bg/bills/ID/15205/>.
18. Ivanov M. Prezidentskata instituciya i b'lgarite v chuzhbina (1990-1996). Al'manah «Rodlyubec». 1998. (259-260).
19. Ivanov, Rumen. «B'lgarite izv'n B'lgariya.» *Protobulgarians*. July 29, 2018. Accessed July 29, 2018 <http://www.protobulgarians.com/Statii %20ot %20drugi %20avtori/Rumen %20Ivanov %20-%20Varna/B7lgarite %20izv7n %20B7lgariya.htm>.
20. Konferenciya v Bryuseli «Politiki za b'lgarite v chuzhbina» 15.11.2012 D'rzhavnata agenciya za b'lgarite v chuzhbina. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed August 11, 2018. www.aba.government.bg.
21. Koordinacionnyy centr po svyazi s bolgarami v Ukraine. *D'rzhavnata agenciya za b'lgarite v chuzhbina*. Accessed August 10, 2018. <http://www.aba.government.bg/?show=10>
22. Kosikov, Zhorzhe. Imigraciyata v Braziliya. Besarabski b'lgari i gagauzy. Sofiya: DABCh, 2014.
23. Mizov, Maksim. B'lgarskiyat etnicheski model. Politicheska mitologiya ili problemna realnost? Sofiya: Avangard Prima, 2011.
24. Milanov, Emil. «B'lgarskoto prosvetno delo zad granica 1990-2005. B'lgarite v Severnoto Prichernomorie». *Izsledovaniya i materialy*. Odesa: Druk, 2006.
25. Ministry obrazovaniya Ukrainy i Bolgarii otkryli v Odesse kabinet izucheniya evropeyskih yazykov Odesa, 01 noyabrya 2017 g. *Kontekst 26. Prichernomor'e informacionnoe agentstvo*. Accessed August 15, 2018. <http://www.prichernomorie.com.ua/odessa/news/education/2017-11-01/196044.php>
26. Minkov, Ignat. «Etnosi i globalizacionni obschnosti. Etnichnite obschnosti na B'lgariya.» *Nacionalnata shema i v procesite na globalizaciya*. Sofiya: IK «Tip-top pres», 2011.
27. Naulko, Vsevolod. «Suchasni etnichni procesi sered bolgars'koi diaspori Ukraini.» In *Materiali mizhnarodnogo kruglogo stolu «Bolgari v Ukraini: v poshukah nacional'noi identichnosti (minule i suchasne)»*. K., 1998. (37-42).
28. Nauchen cent'r «B'lgarska nacionalna strategiya». *B'lgarska akademiya na naukite i izkustvata (BANI)*. Accessed August 10, 2018. <http://www.basa.bg/index.php/otdeleniq-na-bani/nauka/100-2012-04-05-12-06-48>.
29. Nacionalen statisticheski institut. Accessed August 22, 2018. <http://nsi.bg>
30. Nacionalna strategiya v oblastta na migraciyata, ubezhischeti i integraciyata (2011-2020). Dokument't e priet s Protokol № 8.17 na Ministerskiya s'vet ot 23.02.2011 g. *Oficialen sayt na Ministerski s'vet. Portal za obschestveni konsul'tacii*. Accessed May 10, 2018. <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=670>.
31. Nacionalna strategiya za b'lgarskite grazhdani i istoricheskite b'lgarski obschnosti po sveta ot 23.07.2014 g. *Oficialen sayt na Ministerski s'vet. Portal za obschestveni konsul'tacii*. Accessed August 23, 2018. <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=938>.
32. Nyagulov, Blagosvet. «B'lgarskite obschnosti zad granica.» In *Obschnosti i identichnosti v B'lgariya*. Sofiya: Petekston, 1998: 408-438.
33. Petkov, Sergey. Bolgarskaya diaspora v Ukraine: pravovoe polozhenie (XVII — XIX vv.). Zaporozh'e, 1997.
34. Podgotavlivaetsya distancionnoe obuchenie po bolgarskomu yazyku dlya bolgar za rubezhom. BNR Radio Bulgaria 26.07.17 Accessed August 25, 2018. <http://bnr.bg/ru/post/100856838/podgotavlivaetsa-distancionnoe-obuchenie-po-bolgarskomu-aziku-dla-bolgar-za-rubejom>.
35. Postanovlenie № 103 za os'schestvyavane na obrazovatelna deynost sred b'lgarite v chuzhbina na Ministerski S'vet ot 31.05.1993 g. *Oficialen sayt na Ministerstvo na obrazovaniето i naukata*. Accessed August 5, 2018. <http://mon.bg/?go=page&pageId=7&subpageId=58>.
36. Potanovlenie № 228 na za priemane na grazhdani na Republika Makedoniya za studenti v d'rzhavnite visshi uchilisha na Republika B'lgariya. Ot 20.05. 1997. *Oficialen sayt na Ministerstvo na obrazovaniето i naukata*. Accessed August 3, 2018. <https://www.mon.bg/?go=page&pageId=7&subpageId=58>.
37. Pravilnik za ustroystvoto i deynostta na nacionalniya s'vet za s'trudnichestvo po etnicheskite i integracionnite v'prosi k'm ministerskiya s'vet. Ot 15.04.2011 g. *B'lgarskiyat praven portal*. Accessed August 7, 2018. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135541318>

38. Protokol zasedanie na Komisiyata po politikite za b'lgarite v chuzhbina. Ot 25.03.2015 g. *Oficialen sayt na Narodno s'branie na Respublika B'lgariya*. Accessed August 20, 2018. <http://www.parliament.bg/bg/parliamentarycommittees/members/2400/steno/ID/3614>.
39. Protokol o sotrudnichestve i obmene mezhdru Ministerstvom obrazovaniya i nauki Ukrainy i Ministerstvom obrazovaniya i nauki Respubliki Bolgariya na 2015/16, 2016/17, 2017/18, 2018/19 gg.
40. Regist'r na organizaciite na b'lgari po smis'la na ZBZhIRB. *Oficialen sayt na D'rzhavnata agenciya za b'lgarite v chuzhbina*. Accessed August 19, 2018. <http://www.aba.government.bg/?country=73>.
41. Stenograma ot rabotna srescha «Nacionalen s'vet na b'lgarite, zhiveeschi izv'n R. B'lgariya». 21 dekemvri 2013 g. v Narodnoto s'branie, po temata «Nacionalen s'vet na b'lgarite v chuzhbina». *EuroChicago*. 2014.01.17. Accessed August 23, 2018. <http://www.eurochicago.com/2014/01/stenograma-ot-rabotnata-sreshta-natsionalen/>
42. S'zdavame specialen fond za b'lgarite v chuzhbina. Ot 16.06.2008. *News.bg*. Accessed August 27, 2018. <https://news.bg/politics/sazdavame-spetsialen-fond-za-balgarite-v-chuzhbina.html>.
43. Ustav Asociaciya na b'lgarite po sveta. Accessed August 22, 2018. <http://www.assobulg.com/ustav.html>
44. Ustav na Mezhdunarodnata asociaciya na b'lgarite (MAB) OMDA. *Wonderland Bulgaria*. Accessed August 20, 2018. <http://prehod.onda.bg/gallery/gallery2.php?SideMenu=on&IDArticle=919&IDMenu=635#/2>
45. Ustav na sdruzhenie s nestopanska cel Asociaciya na b'lgarskite uchilischa v chuzhbina (ABU-Ch) Priet na 15 avgust 2007 g. v gr. Plovdiv. Accessed August 11, 2018. <http://www.abg-school.org/drupal/files/doc/13/Ustav2013.pdf>
46. Chervenkov, Nikolay. «Bolgary Moldovy: svyaz' s metropoliey — Bolgariyey.» In *Chelovek v istorii i kul'ture*. Sb. nauchnyh rabot v chest' 70-letiya laureata Gosudarstvennoy Premii Ukrainy, akademika RAEN, professora, V. N. Stanko. Odessa — Ternovka: Druk, 2007. (490–498).

Стаття надійшла до редакції 5.10.2018

С. В. Коч

кафедра історії та світової політики ОНУ імені І. І. Мечникова
к. 37, Французький бульвар, 24/26, м. Одеса, 65058, Україна

**РЕСПУБЛІКА БОЛГАРІЯ І «БОЛГАРИ ЗАРУБІЖЖЯ»:
ФОРМУВАННЯ ПОЛІТИКИ ВЗАЄМОДІЇ**

Резюме

У Республіці Болгарії протягом двох десятиліть формується механізм державного управління політикою щодо болгарських спільнот за кордоном. Інституційна система державних органів Болгарії, яка опікується болгарськими громадами за кордоном, включає вищі керівні органи, органи загальної компетенції та спеціалізовані органи.

У представленій роботі на підставі аналізу державних законів і політичних програм, системи державних органів і проведеної ними роботи розглядається процес формування політики Республіки Болгарії щодо болгарської діаспори в Україні.

Національна стратегія Республіки Болгарії розвивається в напрямку інтегрування всіх осіб болгарського походження в єдину націю, яка трактується поза територією і кордонами. Держава підтримує ідею створення наднаціонального органу з представницькими повноваженнями.

Республіка Болгарія зацікавлена в ресурсах, якими володіє діаспора співвітчизників, і демонструє готовність створювати механізми залучення зарубіжних співвітчизників до участі в національно-державному розвитку.

Ключові слова: діаспора, національна політика, болгари за кордоном, етнічне лобювання.

S. V. Koch

Department of History and World Politics,
Odessa I. I. Mechnikov National University,
r.37, French Blvd., 24/26, Odessa-58, 65058, Ukraine

**REPUBLIC OF BULGARIA AND «BULGARIANS ABROAD»:
FORMATION OF ENGAGEMENT POLICY**

Summary

Geopolitical processes in the modern world require from the states to form national strategies that are orientated to the successful functioning of the nations under the conditions of transnational systems basing on the diasporas abroad.

The mechanism of state policy management in regard to the Bulgarian communities abroad has been formed in the Republic of Bulgaria during two decades. The institutional system of the Bulgarian state bodies, which hold jurisdiction over the policy on Bulgarians abroad, includes the highest governing bodies, bodies with general power and specialized bodies.

This article considers the process of formation of the Republic of Bulgaria's policy on the Bulgarian diaspora in Ukraine, that is considered on the basis of analysis of state laws and political programmes, and the system of state bodies and their activity. On the basis of the conducted analysis, conclusions have been made that the national strategy of the Republic has developed in the direction of the integration of all persons of Bulgarian origin in the united nation that exists outside of territories and borders. The state supports the idea of the creation of the supranational body with representative authority.

Bulgaria is interested in resources belonged to the ethnic diaspora of compatriots (demographical and intellectual potential, institutional and social abilities) in the environment of the state of residence. Herewith, the Republic of Bulgaria demonstrates the readiness to create mechanisms of attraction of the abroad compatriots to participate in the national-development of Bulgaria.

Key words: diaspora, national policy, Bulgarians abroad, ethnic lobbying.