

Е. В. Толкаченко

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Одесского национального университета
имени И. И. Мечникова

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ И УСТАНОВЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ХОРОШЕГО СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МОРСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Учитывая интенсивность негативного воздействия человеческой деятельности на морскую среду, правовое регулирование должно содействовать интеграции экологического мировоззрения во все соответствующие области морской политики ЕС. И хотя региональные морские конвенции существовали с 70-х годов прошлого века, охрана морской среды, в частности рыбных ресурсов и сред их обитания, регулировалась отдельными законами и институциями. Европейская политика была секторальной до 1990-х годов. Каждая Директива регулировала отдельно взятую проблему [1, с. 187].

В настоящее время ситуация поменялась. Был разработан целый ряд инструментов в рамках общей морской политики ЕС.

Первого сентября 2010 года Европейская Комиссия приняла Решение, устанавливающее критерии, необходимые для достижения хорошего состояния окружающей среды в морском пространстве ЕС (далее Решение) [2], о котором Комиссар ЕС по охране окружающей среды Янез Поточник сказал следующее: «Мы хотим, чтобы наше морское пространство было экологически чистым и приносило прибыль. Сегодняшнее решение — это точка отсчета в достижении главной цели — хорошего состояния окружающей среды в морском пространстве ЕС» [3].

Правовой основой принятия Решения явилась принятая ЕС в июне 2008 года Рамочная Директива о политике в сфере использования морских ресурсов ЕС (далее — Морская директива) [4].

Она является основополагающим природоохранным элементом межотраслевой интеграционной морской политики и направлена на более эффективную защиту морской среды в Европе посредством достижения и поддержания хорошей экологической ситуации в морских водах ЕС до 2020 года, а также на обеспечение ресурсной базы, от которой зависит экономика и социальная сфера территорий государств-членов ЕС, прилегающих к морям.

Нельзя не отметить, что это первый законодательный инструмент ЕС, предусматривающий защиту морского биоразнообразия до 2020 года в качестве основы для достижения хорошего экологического состояния, используя экосистемный подход к управлению морской деятельностью. В результате концепции охраны окружающей среды и устойчивого использования интегрируются в морское законодательство.

В Морской директиве определяются европейские морские регионы и субрегионы, на которые распространяется ее действие, на основе географических и экологических критериев. В частности, в ней перечисляются четыре европейских морских региона — Балтийское море, северо-восточная часть Атлантического океана, Средиземное море и Черное море. При этом данные морские регионы должны быть расположены в пределах географических границ существующих конвенций по региональным морям. Сотрудничество между государствами-членами одного морского региона с соседними странами, которые разделяют одни и те же морские воды, происходит при помощи соответствующих региональных конвенций.

Для достижения поставленных целей до 2020 года каждое государство-член обязано разработать стратегию для своих морских вод (морскую стратегию). Эта стратегия должна содержать детализированную оценку состояния морской среды, определение понятия «хорошее состояние окружающей среды» для конкретного морского региона, цели и задачи, благодаря которым может быть достигнуто «хорошее состояние окружающей среды», а также программы мониторинга состояния морской среды.

Кроме того, поскольку Директива поддерживает гибкий подход к управлению, морские стратегии должны соответствовать современным требованиям и пересматриваться каждые 6 лет.

Некоторые прибрежные государства должны будут определить в данных стратегиях способы адаптации их прибрежных районов к последствиям глобального потепления и уменьшения уязвимости природных и антропогенных систем к последствиям изменения климата.

Возвращаясь к вопросу об охране окружающей среды и достижения хорошего состояния в морском пространстве, следует сказать, что к вышеупомянутому Решению Европейская комиссия приняла ряд подробных критериев и показателей, которые призваны помочь имплементировать Морскую директиву [2]. Эти критерии и методологические стандарты определения состояния окружающей среды выделены в Приложение к Решению.

В первой части Приложения представлены условия применения критериев и стандартов в определении хорошего состояния окружающей среды морского пространства, во второй части приведены качественные характеристики, которые должны быть соблюдены для того, чтобы состояние окружающей морской среды подпадало под понятие «хорошее».

Итак, к вышеупомянутым условиям применения критериев и стандартов в определении хорошего состояния окружающей среды морского пространства относятся:

1. Использование действующего законодательства ЕС.
2. Определение хорошего состояния окружающей морской среды.
3. Использование различных подходов, в зависимости от происходящих процессов, для достижения необходимых результатов.
4. Проведение комплексной оценки воздействия на экосистему.
5. Индивидуальность критериев, применяемых к экосистемам.
6. Необходимость сопоставления всех критериев, закрепленных во второй части Приложения для определения состояния окружающей морской среды государства-члена ЕС.
7. Необходимость учета различных факторов, таких как изменение климата, при оценке состояния окружающей морской среды.

Что же касается качественных показателей, которые описывают состояние окружающей среды на пути к достижению хорошего экологического состояния, то они могут быть изложены следующим образом:

1. Поддержка биоразнообразия.
2. Отсутствие неблагоприятного изменения экосистемы, вызванного неместными биологическими видами.
3. Здоровое состояние популяции промысловых видов рыб.
4. Долгосрочное изобилие и воспроизводство, обеспеченное элементами пищевых цепей.
5. Минимум эвтрофикации.
6. Функционирование экосистемы, обеспеченное нетронутостью морского дна.
7. Отсутствие отрицательного влияния на экосистему, вызванного постоянным изменением гидрографических условий.
8. Отсутствие негативного эффекта, вызванного концентрациями загрязняющих веществ.
9. Низкий безопасный уровень загрязнения в морепродуктах.
10. Отсутствие вреда, причинённого морским мусором.
11. Отсутствие отрицательного влияния на экосистему из-за внедрения энергии (в том числе из-за создания подводного шума).

В целом, анализируя вышеуказанные акты действующего законодательства ЕС, можно сделать вывод, что хорошее состояние окружающей среды морского пространства предполагает, чтобы все соответствующие виды деятельности человека осуществлялись

согласно требованиям защиты и сохранения морской среды, а также концепции устойчивого использования морских ресурсов и морских экологических услуг в интересах нынешнего и будущих поколений. Применение критериев хорошего состояния окружающей среды морского пространства должно осуществляться с учетом необходимости целевой оценки и мониторинга, а также определения приоритетов действий в отношении важности воздействий и угроз для морских экосистем и их компонентов.

Литература

1. Laurence D., Mee R. L., Jefferson D. d'A., Laffoley M. E. How good is good? Human values and Europe's proposed Marine Strategy Directive // *Marine Pollution Bulletin*. — 2008. — № 56. - P. 187-204.
2. Решение Комиссии от 1 сентября 2010 г. относительно критериев и методологических стандартов по хорошему экологическому статусу морских вод (Commission Decision of 1 September 2010 on criteria and methodological standards on good environmental status of marine waters) [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. (1 файл). — Режим доступа: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32010D0477\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32010D0477(01)&from=EN)
3. Арабей Е. Новое в сфере охраны окружающей среды ЕС [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. (1 файл). - Режим доступа: <http://EUlaw.ru/content/novoe-v-sfere-ohrany>
4. Директива Европейского парламента и Совета 2008/56/ЕС от 17 июня 2008 про стандарты (общие условия) действий Содружества в сфере морской экологической политики (Directive of the European Parliament and of the Council 2008/56/EC of 17 June 2008 establishing a framework for Community action in the field of marine environmental policy (Marine Strategy Framework Directive) [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. (1 файл). — Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008L0056&from=EN>