

СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ В УКРАИНЕ

Результаты экономических преобразований в Украине во многом зависят от действенности и эффективности реформирования и перехода на цивилизованные рыночные условия работы предприятий народного хозяйства. Особое значение имеют механизмы финансового оздоровления и банкротства неплатежеспособных предприятий, позволяющие спасти те из них, которые могут производить конкурентоспособную продукцию и приносить прибыль, а также выводить с рынка предприятия нежизнеспособные, ставящие под угрозу судьбу своих партнеров и порождающие лавину платежей в масштабах всей страны. Статистика свидетельствует, что 53% наших предприятий являются убыточными, 80% — неплатежеспособными и потому потенциальными банкротами.

Под банкротством следует понимать признанную арбитражным судом несостоятельность должника восстановить свою платежеспособность и удовлетворить признанные судом требования кредиторов не иначе, как через применение ликвидационной процедуры.

Общепризнано, что процедуры несостоятельности являются эффективным инструментом структурной перестройки экономики, обеспечения благоприятного инвестиционного климата и повышения качества управления предприятиями.

Количество дел о банкротстве постоянно растет. В 1992 г. их на рассмотрении в судах было всего два десятка, в 1999 г. — уже 9,5 тысячи. На начало 2000 года удельный вес дел о банкротстве в общем количестве рассмотренных арбитражными судами Украины хозяйственных дел составлял 7,1% (табл. 1). Это практически столько же, сколько было в 1998 году. Однако настораживает тот факт, что значительно (на 28%) увеличилось количество дел, по которым арбитражным судом принято постановление о признании

* Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления экономико-правового факультета ОНУ им. И. И. Мечникова.

предприятий банкротом. Также существенно увеличилось количество дел, законченных с утверждением ликвидационного баланса. Это говорит о том, что все больше предприятий ликвидируют, что приводит к их окончательному закрытию или смене собственника.

Удельный вес принятых постановлений о признании банкротом в общем объеме возбужденных дел из года в год растет. Если в 1996 г. их доля составляла 25,8%, в 1997 г. — 42,6%, то в 1999 г. — 49,5%. Исключение составил 1998 г. — признано банкротом на 5,4% предприятий меньше, чем в 1997 г.

Таблица 1

Динамика процедур банкротства предприятий в Украине

Наименование показателя	1996 г.	1997 г.		1998 г.		1999 г.	
	всего	всего	% к предыдущему году	всего	% к предыдущему году	всего	% к предыдущему году
Общее количество дел, рассмотренных в арбитражных судах	60995	83237	136,5	125650	151,0	134937	107,4
Из них о банкротстве	3632	7082	195,0	9095	128,4	9539	104,9
Возбуждено производство дел	6552	9645	147,2	12281	127,3	12618	102,7
Принято постановлений арбитражным судом о признании банкротом	1691	4107	242,9	4525	110,2	6244	138,0
Количество дел, законченных с утверждением ликвидационного баланса	855	2320	271,3	2896	124,8	4345	150,0
Утверждено условий санации должника, признанного банкротом	33	32	97,0	9	28,1	21	233,3
Остаток незаконченных дел о банкротстве на конец года	4138	6702	162,0	10909	162,8	13989	128,2

Количество предприятий, становящихся банкротом, за последний год увеличилось на 38% (табл. 2). Особенно это характерно для Волынской, Днепропетровской, Житомирской, Киевской и большинства других областей Украины. Однако положительные сдвиги улучшения конечных результатов хозяйствования наметились в Закарпатской, Запорожской, Тернопольской, Херсонской областях, Автономной Республике Крым, в городах Киеве и Севастополе.

Количество дел о банкротстве, прекращенных производством

с утверждением условий санации, в 1999 г. по сравнению с 1998 г. увеличилось в 2,3 раза.

Таблица 2

Динамика процедур банкротства предприятий в Украине

Регион	1998 г.		1999 г.	
	Принято постановлений о признании банкротом	Из них с утверждением ликвидационного баланса	Принято постановлений о признании банкротом	Из них с утверждением ликвидационного баланса
Область:				
Винницкая	253	15	70	59
Волынская	28	28	105	47
Днепропетровская	248	248	1101	360
Донецкая	430	208	601	415
Житомирская	71	71	134	95
Закарпатская	110	18	73	63
Запорожская	115	115	67	178
Ивано-Франковская	37	12	119	47
Киевская	88	49	201	85
Кировоградская	104	104	268	132
Луганская	229	74	278	229
Львовская	118	118	231	214
Николаевская	96	30	148	81
Одесская	155	155	209	223
Полтавская	91	84	188	96
Ровенская	32	32	70	59
Сумская	188	47	193	202
Тернопольская	63	32	63	13
Харьковская	225	143	370	180
Херсонская	144	79	98	84
Хмельницкая	67	65	104	90
Черкасская	63	61	103	60
Черновицкая	59	13	96	13
Черниговская	65	65	102	96
Автономная Республика Крым	353	292	270	186
Киев	991	669	688	970
Севастополь	102	69	59	42
Всего	4525	2896	6244	4345

Существующая в Украине экономическая ситуация требует наличия действенных методов решения проблем, связанных с неплатежеспособностью субъектов предпринимательской деятельности. Действующий до недавнего времени Закон Украины "О банкротстве" от 14.05.92 г. № 2343-III полностью не соответствовал требованиям, выдвигаемым практикой решения указанных проблем. Он имел сугубо "ликвидаторский" характер, который декларировал принцип наказания должника и защиту инте-

ресов кредитора. Схема превращения предприятия в банкрота была традиционной: предприятие брало ссуду в банке, но вернуть в установленный срок не могло. Банк обращался в арбитраж, предприятие объявляли несостоятельным, и оно продавалось. Банк получал требуемую сумму, а вариант спасения предприятия даже не рассматривался. Однако применение подобной процедуры банкротства было нецелесообразно со стороны государственных органов. Сокращались производственные мощности, рабочие места, люди оставались на улице без средств к существованию. Не учитывалась такая объективная вещь, что если бы предприятие смогло восстановить свою деятельность, выиграл бы бюджет — увеличились бы производство и реализация продукции, поступали бы налоговые платежи, значительно снизилась бы социальная напряженность в обществе.

На протяжении ряда лет действия Закона "О банкротстве" в него несколько раз вносились изменения и дополнения. С 1 января 2000 года действует новый Закон Украины "О восстановлении платежеспособности должника и признании его банкротом" от 30.06.99 г. Новая редакция закона максимально приближена к существующим европейским аналогам. Разработан цивилизованный механизм банкротства. Он должен стать инструментом финансового оздоровления предприятий. Существенное отличие новой и старой редакции закона заключается в их изначальных посылах. Раньше во главу угла ставилась защита интересов кредитора. Если старый закон свою основную функцию направил только на то, чтобы признать субъект предпринимательской деятельности банкротом, то новая редакция закона, защищая также интересы должника, ставит своей целью прежде всего восстановление платежеспособности и деятельности предприятия. И только потом, когда судом будут исчерпаны все средства по возрождению финансовой и экономической основы предприятия, для полного удовлетворения кредитора включается механизм банкротства. Мировая практика свидетельствует о том, что в результате ликвидации предприятий кредиторам удается получить только 15% долгов. Поэтому кредиторам далеко не всегда выгодно признание своего должника банкротом.

Однако не только кредиторы, но и сам должник должен обратиться в арбитражный суд в случае, если он не может исполнить свои финансовые обязательства перед одним или несколькими кредиторами в полном объеме. Если же долги образовались более чем за два года до подачи заявления в суд, они признаются невозвратными и списываются.

До заведения арбитражным судом дела о банкротстве учредители должника, центральные органы исполнительной власти, местные органы самоуправления обязаны в пределах своих полномочий применить все возможные меры для предотвращения банкротства. Это может быть досудебная санация, реструктуризация предприятия, оздоровление финансового состояния предприятия путем выделения финансовой помощи, отсрочка или рассрочка платежей или списание части долгов, ликвидация дебиторской задолженности, продажа части имущества должника, закрытие нерентабельных производств и другие меры.

Изменены условия возбуждения дела о банкротстве. Раньше его можно было открыть при наличии долга в 1000 грн., невзирая на то, что затраты на арбитражный процесс могут значительно превосходить эту сумму. По новому закону дело о банкротстве инициируется арбитражным судом, если беспорные требования кредиторов составляют не менее 300 минимальных заработных плат (около 20 тыс. грн.) и только при условии, если они не были удовлетворены в течение трех месяцев (ранее предусматривался один месяц). За это время должник может найти возможности погашения долга или заключить с кредитором мировое соглашение. Кредитору же, по новому закону, предлагается принять участие в финансовом оздоровлении должника. У должника появилось право присутствовать на всех этапах арбитражного процесса, принимать участие в разработке плана санации. Они также могут оспорить претензии кредитора.

В новом законе отдельно рассматриваются процедуры банкротства банковских структур, участников фондового рынка, страховых компаний, фермерских хозяйств, сельскохозяйственных предприятий и других субъектов хозяйствования.

Принципиально новым положением является конфиденциальность рассматриваемых дел о банкротстве предприятий. Разглашать информацию можно лишь тогда, когда речь идет о ликвидации предприятия. Ведь на любой стадии дело о банкротстве может быть прекращено, если подписывается мировое соглашение или намечены пути санации.

Государственным органом, занимающимся вопросами банкротства, являлось Национальное агентство по банкротству, созданное в 1996 году. Основной процедурой в арбитражном процессе по банкротству было создание ликвидационной комиссии, к которой переходило все управление предприятием, попавшим под процедуру

банкротства. Комиссия формировалась из кредиторов, большинством из которых являлись работники налоговой службы, банка, имеющих большую загрузку по месту основной работы. Поэтому принятие решения по делу сильно затягивалось. Тем временем предприятие простаивало, приходило в негодность.

На сегодняшний день агентство прекратило свое существование. Но одну из основных своих функций оно выполнило — заложило основы создания института арбитражных управляющих. Это специалисты, которые призваны осуществить финансовую санацию предприятий. На них возложены функции ликвидационной комиссии.

Арбитражные управляющие — это физические лица, имеющие соответствующую лицензию, действующие на основании определения арбитражного суда и зарегистрированные частными предпринимателями. Они имеют базовое экономическое или юридическое образование, а также опыт работы в народном хозяйстве. Они должны быть разносторонне развитыми специалистами, владеть бухгалтерским учетом, знать аудит. Они вправе привлекать юристов, экономистов, аудиторов для оценки положения предприятия, перспектив его существования и поиска возможных инвесторов. Закон стимулирует арбитражных управляющих для быстрой и эффективной работы по проведению санации и достижению мирового соглашения.

Установлена очередность выполнения требований кредитора. В первую очередь удовлетворяются обязательства, обеспеченные залогом, выплаты выходных пособий, затраты на арбитражный процесс, проведение аудита. Тут же предусмотрены выплаты и арбитражным управляющим. Лишь после этого следует выполнение требований, которые возникли из обязательств банкротов перед работниками предприятия, а также выплат по обязательным платежам в бюджет. Раньше последовательность была прямо противоположной. Это стимулирует арбитражных управляющих довести дело до логического конца, найти пути для спасения банкрота.

Арбитражный управляющий на разных стадиях процесса по делам о банкротстве — это распорядитель имущества, управляющий санацией или ликвидатор. В одном случае он осуществляет только надзорные функции, не вмешиваясь в хозяйственную деятельность, в другом — руководитель предприятия вообще отстраняется от хозяйственной деятельности и все функции по руководству принимает на себя арбитражный управляющий.

Арбитражные управляющие призваны участвовать в арбитражных процессах по поводу банкротства, чем будут оказывать помощь судьям. Сейчас на трех судей арбитража приходится более шестисот дел различной направленности.

На сегодняшний день в Украине востребовано около трехсот арбитражных управляющих. Нужны знающие, опытные специалисты. Их нужно учить овладевать процедурой санации и банкротства. Агентством по вопросам банкротства Украины была разработана учебная программа курсов по обучению арбитражных управляющих. В Одессе на базе Южного регионального информационного центра по вопросам банкротства уже подготовлено около 60 таких специалистов. После окончания курсов они получают сертификат и лицензию на осуществление деятельности в качестве арбитражных управляющих. Списки лицензированных специалистов направляются в Высший арбитражный суд для утверждения, а затем — в областные арбитражные суды, которые и назначают арбитражных управляющих на определенный объект хозяйствования, подвергшийся процедуре банкротства. Свидетельство № 1 об окончании курсов арбитражных управляющих получил Р.В.Лукач — руководитель Одесской фондовой группы.

Однако возможен вариант возбуждения дела и о фиктивном банкротстве, когда недобросовестный руководитель предприятия стремится искусственно сделать его банкротом, а затем через подставных лиц выкупить его за бесценок, оставив своих кредиторов практически ни с чем. В новом законе за подобные действия предусмотрена уголовная ответственность: доведение до умышленного банкротства по корыстным мотивам, другой личной заинтересованности, в интересах третьих лиц, осуществление собственником или служебным лицом, субъектом хозяйственной деятельности действий, которые привели к устойчивой финансовой неплатежеспособности субъекта предпринимательской деятельности, если это нанесло существенный вред государственным и общественным интересам или охраняемым законом правам и интересам кредиторов, карается штрафом от 500 до 800 необлагаемых минимумов доходов граждан (то есть от 8500 до 13600 грн.) с лишением права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью до 5 лет. Если же эти действия принесли большой материальный ущерб, они караются лишением свободы до 5 лет с конфискацией имущества.

Как видите, новый закон внес существенные изменения в проце-

дуру банкротства в Украине. Однако любой механический перенос даже лучших положений законодательства развитых стран мира без учета конкретной экономической ситуации и специфических условий нашей страны делает их негибкими. В Англии система банкротства создавалась 150 лет. На наш взгляд, Украине потребуется еще много времени для того, чтобы создаваемая система банкротства стала эффективной и заработала на полную мощность. Мы годами должны выверять правильность и целесообразность принятого законодательного инструментария, возможность его применения в современных условиях.

В январе 1999 года правительство рассмотрело Программу структурной перестройки экономики Украины на 1999–2003 годы. Она основана на шести других программах:

- повышение конкурентоспособности производства и увеличение экспортного потенциала государства;
- усиление социальной ориентации экономики, освоение новых конкурентоспособных товаров народного потребления;
- реализация энергосберегающей модели развития экономики;
- технологическое обновление производства;
- реструктуризация предприятий;
- создание эффективных региональных структур экономики.

В Программе как один из многочисленных приоритетов указан основной — развитие отраслей с высокой оборачиваемостью капитала таких, как легкая и пищевая промышленности. Это позволит в короткие сроки накопить средства для последующего инвестирования в развитие промышленного производства с более длительным капиталоворотом. Для стимулирования развития этих отраслей предлагается предоставлять льготные кредиты и усилить протекционистскую политику. Планируется, что к 2003 году доля легкой промышленности после государственной поддержки вырастет с 1,7% до 1,9%. Произойдет усиление регулирующей роли государства как необходимого условия для успешной реализации структурной перестройки. В первую очередь под этим подразумевается: внедрение механизма долгосрочного кредитования; усиление экономической заинтересованности коммерческих банков в кредитовании приоритетных проектов структурной перестройки. Всего для структурной перестройки до 2003 года потребуется минимум 116 млрд.грн.

Возлагаются большие надежды на иностранные инвестиции

и средства населения. Доля иностранных инвестиций должна увеличиться в три раза (табл. 3).

Таблица 3

Источники инвестирования развития

Средства	1999 год	2003 год
Деньги предприятий	71,5	44,3
Деньги населения	7,9	20,6
Государственные инвестиции	11,1	8,3
Иностранные инвестиции	9,5	26,8

В Программе справедливо указано на то, что если тенденция устаревания технологической базы продолжится, то основные фонды в ближайшем будущем превратятся в свалку металла.

Однако о закрытии убыточных производств говорится с большой осторожностью. Более того, нет даже приблизительных оценок, как может повлиять этот процесс на уровень безработицы, как это скажется на расходной части бюджета, так как увеличатся социальные выплаты пополнившейся армии безработных. А ведь это наши реалии. В программы развития народного хозяйства продолжают закладываться “дутые” цифры без учета того, что большинство предприятий, на которые делаются ставки, находятся на грани банкротства. Перспективная программа развития экономики страны должна была бы учесть и эти моменты. Мы собираемся перестраивать экономику без учета существующего положения вещей.

Сегодня предприятия становятся банкротом не только из-за просчетов в хозяйственной деятельности, но и из-за сильного налогового пресса. Статистика свидетельствует, что каждое третье дело возбуждается налоговой службой. Следовательно, налоговая политика должна строиться не только в интересах государства, но и учитывать нужды субъектов предпринимательской деятельности.

Государство уже сделало ряд шагов навстречу субъектам хозяйствования: создав институт арбитражных управляющих, оно старается вернуть к жизни многие предприятия; снижено налоговое давление на малый бизнес. Но это только начало кардинальной реформы экономической системы. Будущее за возрождением производства, и совершенствование процедуры банкротства, санирование предприятий — основное направление в этом движении.

Литература

1. Закон Украины "О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом" от 30.06.99 г. № 784-XIV // Баланс, спецвыпуск, март 2000.
2. Методические рекомендации по выявлению признаков неплатежеспособности предприятия и признаков действий по сокрытию банкротства, фиктивного банкротства или доведения до банкротства. Утвержд. приказом Минэкономки Украины от 17.01.2001 г. № 10 // Бухгалтерия. — № 11. — 12.03.2001.
3. Воргич С. С. Реформирование собственности в Украине через банкротство // Государственный информационный бюллетень о приватизации. — № 3. — 2000.
4. Кушина Е. Банкротство: "Пациент скорее мертв, чем жив, или пациент скорее жив, чем мертв?" // Баланс. — № 39. — 27.09.99.