

УДК 339.92:339.747(495)

О. С. Русова

аспирантка кафедры международных отношений
Одесского национального университета имени И. И. Мечникова
к. 32, Французский б-р, 24/26, г. Одесса-58, 65058, Украина
тел.: (380482) 633259, e-mail: olgarusova@inbox.ru

ВЛИЯНИЕ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА НА ПРОЦЕСС ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ: КЕЙС ГРЕЦИИ

В статье исследуется влияние мирового экономического кризиса на процесс европейской интеграции. На примере Греческой Республики проводится анализ того, как сложная внутриэкономическая ситуация, сопровождаемая политической нестабильностью и общественными протестами в отдельно взятой стране, негативно сказывается на финансовом положении других государств — членов ЕС и ставит под угрозу дальнейшее будущее еврозоны. **Ключевые слова:** европейская интеграция, экономический кризис, Греция, парламентские выборы, еврозона.

Сегодня ЕС является одним из наиболее крупных интеграционных объединений, в состав которого входят 27 европейских государств. Отличительная особенность данного объединения состоит в том, что область евроинтеграционных процессов охватывает не только экономику, но и сферу обеспечения безопасности в регионе и выработки общего внешнеполитического курса, таким образом, наделяя представительские органы ЕС все большими полномочиями, и придает ему черты, ранее соотносимые только с национальными государствами. Но процесс перехода или так называемой «эволюции» от Европейского экономического сообщества до ЕС был достаточно длительным и непростым. Одним из самых серьезных препятствий на пути к формированию «объединенной Европы» стало преодоление экономических, политических и межкультурных отличий, существующих между государствами — членами ЕС и по сей день. Поэтому при исследовании общеевропейских интеграционных процессов наблюдается два абсолютно противоречивых по своей сути явления. С одной стороны, внутри объединения происходит формирование общих ценностей, правовых норм и политических координаций, а с другой — вместе с количественным ростом ЕС все больше углубляется дифференциация стран — участников Союза по уровню социально-экономического развития и этнокультурным признакам, что в свою очередь влечет целый ряд проблем относительно институциональной структуры ЕС.

Одним из серьезных испытаний для ЕС стал мировой экономический кризис, несмотря на то, что европроект был достаточно успешен и служил образцом интеграции экономик стран с различным уровнем развития и структурой в течение последних 20 лет. Наиболее неустойчивой в экономическом отношении оказалась Греция, а её долговой кризис нанес удар по

мировому фінансовому ринку. В 2010 году оказавшись на грани дефолта, греческое правительство было вынуждено обратиться к европейским финансовым структурам за предоставлением многочисленных кредитов, чтобы избежать выхода страны из еврозоны. Опасаясь так называемого «эффекта домино», что вслед за Грецией из еврозоны могут выйти такие страны, как Испания, Португалия и Ирландия, переживающие схожие финансовые трудности и социальные проблемы, уже в мае 2010 года Греция получила 110-миллиардный пакет кредитов. Но в обмен на оказание финансовой поддержки наднациональные структуры ЕС во главе с Германией и Францией затребовали от греческих властей приступить к выполнению программы жесткой экономии, что и было сделано в июне 2011 года. Главная цель данной программы — сокращение дефицита бюджета Греции — так и не была достигнута, и привела лишь к огромным социальным издержкам и урезанию государственных расходов, вызвав рост недовольства среди населения и новую волну протестов. Уже в январе 2012 года уровень безработицы в Греции составил 21,3 %, что практически в два раза превышало средний показатель безработицы среди стран еврозоны [1]. После длительных переговоров с греческой правящей коалицией, министрами финансов государств еврозоны и так называемой «тройкой» основных кредиторов был утвержден план спасения Греции. Главным условием предоставления 130 млрд евро стало принятие мер ещё большей экономии. Прежде всего, греки обязались сократить государственные расходы на 325 млн евро. Основное бремя легло на такие статьи бюджетных расходов, как здравоохранение, оборонная сфера, а также повлекло за собой сокращение зарплат госслужащих и пенсий [2]. Казалось бы, данная программа должна была приостановить рецессию греческой экономики, но как следствие, обернулась для греческого рынка труда банкротствами предприятий, масштабными сокращениями, а уровень безработицы населения уже в апреле 2012 года составил 22,5 %. По данным статистического агентства ELSTAT, более половины от общего числа безработных в стране составила молодёжь [1].

Особенность греческого экономического кризиса состоит в том, что он усугубляется крайне нестабильной политической ситуацией в обществе. Из-за провальной экономической политики одной из самых крупных партий на политической арене Греции ПАСОК — Всегреческое социалистическое движение, её лидер и одновременно премьер-министр государства Й. Папандреу в ноябре 2011 года был вынужден уйти в отставку, а в стране — объявили подготовку к внеочередным парламентским выборам.

Внимание всех стран европейского сообщества было приковано к парламентским выборам, назначенным на 6 мая 2012 года, так как предсказать их возможный исход было практически невозможно. Шансы на победу имели как сторонники соглашения с ЕС о финансовой помощи — партия НД (Новая Демократия), так и её политические оппоненты — левоцентристская коалиция СИРИЗА, которая жёстко критиковала предыдущее правительство за его неспособность самостоятельно побороть экономические трудности, а также являлась сторонницей выхода Греции из еврозоны и отказа от каких-либо долговых обязательств перед Европой. Подобные пер-

спективы были крайне нежелательны, прежде всего, для Германии, которая была инициатором реализации программы экономии и предоставления Греции финансовой помощи с целью спасения еврозоны от краха.

В результате майских выборов победу одержала партия Новая Демократия, получив 18,94 % голосов избирателей и соответственно — 108 мест в парламенте. На втором месте оказалась партия СИРИЗА с результатом 16,72 % и 52 местами в парламенте, а партия ПАСОК смогла набрать лишь 13,22 %, обеспечив себе всего лишь 41 место. Говорить об однозначной и безоговорочной победе НД нельзя. По сравнению с прошлыми парламентскими выборами в 2009 году рейтинг партии снизился на 13,7 %. И фактически партия получила лишь 58 мест в парламенте, а остальные «бонусные» 50 мест были ей отданы только потому, что в данной предвыборной гонке она оказалась первой [3, с. 3].

Настоящим политическим фиаско стал результат партии ПАСОК, которая всего три года назад была самой многочисленной в парламенте и пользовалась поддержкой около 44 % избирателей. ПАСОК потерял более чем 30 % голосов, и даже в случае объединения своих усилий с НД не смог бы сформировать новое правительство [3, с. 4]. Греческие СМИ назвали подобный исход выборов «голосом гнева» избирателей, которые не простили ошибок, допущенных правительством Й. Папандреу. А также по итогам выборов можно утверждать, что фактическая двухпартийная система, которая сложилась в Греции за последние 20 лет, когда у власти друг друга сменяли лидеры ПАСОК и Новой Демократии, была сломлена.

Реальным победителем прошедших выборов стала партия СИРИЗА, рейтинг которой увеличился практически в четыре раза. Это свидетельствует о том, что значительная часть населения выступила против жестких мер экономии, навязанных кредиторами, и которые привели к ухудшению уровня их жизни.

Самой большой неожиданностью для всех стало вхождение в греческий парламент ультраправой партии «Хриси Авги» (Золотая Заря), которая набрала почти 6,96 % голосов населения (21 место) [3, с. 5]. Греция стала единственной страной в Европе, где в высшем законодательном органе государства будут представлены националисты, хотя если проанализировать их предвыборную программу и те лозунги, с которыми выступает их лидер Николаос Михалолиакос, то партию вполне можно назвать неонацистской. Ведь даже официальная символика «Хриси Авги» — традиционный античный меандр — напоминает свастику. Одним из первых и самых главных программных положений партии является обещание выгнать всех нелегальных иммигрантов из страны, обвиняя их в экономических трудностях Греции, а также в том, что они отбирают рабочие места, которые по праву принадлежат грекам. Таким образом, партией был создан образ врага греческой нации, а также сформулирован точный рецепт борьбы с ним, что и объясняет столь быстрый рост уровня популярности «Хриси Авги», в то время как остальные политические силы оставляют без внимания вопрос о борьбе с нелегальной иммиграцией [4]. Тем временем центр Афин постепенно превращается в район, полностью оккупированный эмигрантами

из Индии, Пакистана, Афганистана и стран Африки, которые находятся на территории страны незаконно, а также с трудом интегрируются в общество, и многие из них занимаются преступной деятельностью. В свою очередь, представители национальных меньшинств говорят об участившихся нападениях на иностранцев, связывая это с деятельностью сторонников партии «Хриси Авги», но руководство партии от ответственности за криминальные эпизоды отказывается.

На выборах в мае 2012 года греки выразили решительный протест против дальнейшего ужесточения мер экономии, отдав свое предпочтение партиям, которые относительно недавно появились на политическое арене Греции. Также стоит отметить, что в этом году число греков, которые приняли решение не участвовать в избирательном процессе, стало рекордным и достигло 36 % [3, с. 5].

После объявления результатов парламентских выборов в Греции наибольшим опасением для Европы стала возможность формирования коалиции во главе с лидером партии СИРИЗА, что могло бы привести к отказу страны выполнять взятые ранее долговые обязательства, её выход из еврозоны и, как следствие, могло бы вызвать серьезные потрясения для всей глобальной экономики.

Всем трем политическим силам, которые набрали наибольшее количество голосов, а именно, Новая Демократия, СИРИЗА и ПАСОК, президент Греции поочередно предоставил возможность сформировать новое правительство, но в итоге главы партий так и не смогли договориться о политическом альянсе. Таким образом, согласно конституции Республики Греция, на 17 июня 2012 года были назначены повторные парламентские выборы, которые должны были решить дальнейшую судьбу государства.

Согласно окончательным результатам голосования, победу снова одержала партия «Новая Демократия», получив 29,65 % голосов и 129 мест в 300-местном парламенте, за леворадикальный блок СИРИЗА получено 26,9 % голосов, что позволило обеспечить себе 71 место, левоцентристская партия ПАСОК — 12,28 % и 33 места, «Независимые греки» — 7,51 % и 20 мест, праворадикальная «Золотая заря» — 6,92 % и 18 мест, «Демократические левые» — 6,25 % и 17 мест, а также Коммунистическая партия Греции — 4,5 % и 12 мест [5]. На следующий день лидер «Новой Демократии» А. Самарас получил от президента мандат на формирование нового правительства. Глава блока СИРИЗА А. Ципрас выступил с официальным заявлением и заверил своих избирателей, что его партия не будет участвовать в коалиции с политическими силами, которые полностью дискредитировали себя и выступают за дальнейшее соблюдение мер экономии. Таким образом, необходимость стабилизации политической ситуации в стране ещё раз подтолкнула ПАСОК и «Новую Демократию» к поиску консенсуса. 19 июня о своём согласии вступить в коалицию заявила партия «Демократические левые», настаивая на смягчении режима экономии. В данном вопросе левые демократы заручились поддержкой НД, и уже 9 июля на голосовании в парламенте было утверждено новое правительство, которое в итоге получило 179 мест [6].

На данный момент экономика Греции переживает очень тяжелый период; несмотря на победу консервативной партии «Новая Демократия», которая взяла курс на «удержание» страны в еврозоне и составе ЕС, угроза дефолта не исчезла. Коалицию во главе с А. Самарасом ожидает решение поставленных перед ним задач, а именно сокращение налогов предпринимателям с 23 % до 15 %, НДС — с 23 % до 19 %, создание 150 тысяч рабочих мест в частном секторе меньше чем за год [7]. Но первоочередным заданием его кабинета является — добиться продления до 2016 года сроков финансового оздоровления страны, так как, по данным МВФ, даже при абсолютном соблюдении мер экономии и продолжении бюджетных сокращений Греции не удастся снизить уровень государственного долга к 2020 году до ранее ожидавшегося уровня в 120 % ВВП [8]. С целью оценки финансового положения Греции в конце июля в Афины прибыли представители «тройки» (ЕС, МВФ и Европейского Центробанка). Международные кредиторы должны проверить, насколько Греция выполняет взятые ранее на себя обязательства по выполнению программы жесткой экономии. Отчет «тройки» о проведенном аудите будет опубликован только после повторного визита в Грецию в сентябре, что позволит разблокировать последующие транши экономической помощи.

Представитель Германии в дирекции ЕЦБ Йорг Асмуссен заявил в интервью греческой газете Kathimerini о возможности пересмотра отдельных пунктов в программе экономии, которую обязались выполнять Афины. В то же время общая линия остается неизменной, а именно «сделать Грецию вновь конкурентоспособной и кредитоспособной» [9]. Канцлер Германии А. Меркель полагает, что Греция должна оставаться в еврозоне, так как страна уже проделала длительный путь непростых реформ, направленных на преодоление долгового кризиса. Но в свете приближающихся парламентских выборов, которые состоятся в Германии осенью 2013 года, канцлер и её правительство оказалось в достаточно сложной ситуации. С одной стороны, А. Меркель не может отказаться от дальнейшей финансовой поддержки Греции, тем самым признав несостоятельность своей политики в отношении европейских государств, где внедряется предложенная ею программа бюджетной экономии. А с другой стороны, Германия не может брать на себя функцию постоянного финансового донора, так как немецкие налогоплательщики в условиях экономического кризиса не желают расплачиваться за экономические трудности Греции. Все это может привести к снижению уровня популярности политического блока ХДС–ХСС или даже к проигрышу на следующих выборах.

С целью реабилитации правящие политические силы все чаще выступают с критикой политической линии канцлера. В том числе партнер А. Меркель по коалиции Александр Добриндт выступил с предложением возврата Греции к своей старой национальной валюте, и начала частичные выплаты заработной платы государственным служащим в драхме. Другой политический союзник А. Меркель, министр иностранных дел Гвидо Вестервелле упрекнул Афины в попытках «поставить под вопрос» уже достигнутые договоренности по условиям предоставления помощи. По мнению главы не-

мецкого МИД, представляющего партию либералов, любые переговоры по этому вопросу для Берлина неприемлемы [7].

Следует упомянуть о позиции нового президента Франции, социалиста Франсуа Олланда относительно будущего еврозоны. В первые месяцы его президентства стало ясно, что француско-немецкий антикризисный альянс будет сохранен, но курс, взятый на бюджетную экономию, нуждается в корректировке и должен быть подкреплён мерами по стимулированию экономического роста [10, с. 9]. По поводу Греции президент Франции так же, как и канцлер Германии, придерживается мнения, что страна должна оставаться в еврозоне, и самый тяжёлый этап экономических реформ уже позади. Главным заданием Ф. Олланд считает выполнение ранее взятых на себя обязательств обеими сторонами, а прояснение дальнейшей стратегии по выведению экономики Греции из кризиса и принятие необходимых решений состоится только после доклада тройки на саммите ЕС в октябре [11].

Ещё одной причиной, по которой Греция пока не может покинуть еврозону, — это отсутствие в законодательстве ЕС юридической базы или механизма, который бы определял процедуру выхода государства из валютного союза. Афины продолжают оставаться заложниками неоднозначной политики ЕС, еврозона состоит из отдельных государств с общей валютой, но без единой финансовой политики. Это порождает углубление экономической дифференциации среди государств — членов ЕС, и даже выход Греции из еврозоны не избавит её от всех проблем, т. к. греческий сценарий повторяется в Испании и Португалии, где на фоне растущей безработицы и бюджетных сокращений увеличивается долговая зависимость от глобальных банковских групп. Таким образом, сохранение еврозоны является задачей номер один, от которой зависит дальнейшее будущее всего ЕС. И сегодняшний экономический кризис в европейских странах снова обращает наше внимание к нерешённым институциональным проблемам ЕС, заставляя членов европейского сообщества выбирать между созданием единого европейского государства с согласованной экономической политикой, и возвратом к союзу государств со своими национальными валютами. Следовательно, политический и экономический хаос в Греции может запустить не только длительный и болезненный процесс распада зоны евро, но и самого ЕС, навсегда исключив возможность его дальнейшего расширения и поставив под вопрос роль европейского сообщества в мировой политике.

Литература

1. Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ) // www.statistics.gr.
2. Грук Л. Европейский кризис — или кризис евро? // www.liva.com.ua.
3. Η ψήφος οργής άλλαξε τον πολιτικό χάρτη // *Έθνος*. — 2012. — № 9189. — Σ. 3–5.
4. Успех ультраправых в Греции — это следствие провала традиционных партий // www.inosmi.ru/europe/20120508/191615140.html.
5. Проевропейская партия выиграла выборы в Греции // www.unian.net.
6. Греческие партии пытаются сформировать коалицию // www.bbc.co.uk/ukrainian/ukraine_in_russian/2012/06/120619_ru_s_greece_coalition_talks.shtml.

7. Самарас А.: курс на удержання // www.ru.euronews.com/2012/06/13/samaras-greek-euro-anchor.
8. Немецкие СМИ: Грецию ждет банкротство в сентябре // www.top.rbc.ru/economics/22/07.2012/661066.shtml.
9. Кризис в Греции: ЕЦБ готов к незначительным послаблениям // www.focus.ua/economy/236842.
10. Баронія А. ЄС і Греція: обопільний блеф // Дзеркало тижня. — 2012. — № 19. — С. 9–10.
11. Ραβανός Α. Με αισιοδοξία ο Σαμαράς στην Ευρώπη για τις κρίσιμες συναντήσεις με Μέρκελ — Ολάντ // www.tovima.gr/politics/article/?aid=470999.

Статья поступила в редакцию 24.09.2012

О. С. Русова

кафедра міжнародних відносин

Одеського національного університету імені І. І. Мечникова

к. 32, Французький б-р, 24/26, м. Одеса-58, 65058, Україна

ВПЛИВ СВІТОВОЇ ЕКОНОМІЧНОЇ КРИЗИ НА ПРОЦЕС ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ: КЕЙС ГРЕЦІЇ

Резюме

У статті досліджується вплив світової економічної кризи на процес європейської інтеграції. На прикладі Грецької Республіки проводиться аналіз того, як складна внутрішньоекономічна ситуація, що супроводжується політичною нестабільністю та громадськими протестами в окремо узятій країні, негативно відбивається на фінансовому положенні інших держав — членів ЄС і ставить під загрозу подальше існування єврозони.

Ключові слова: європейська інтеграція, економічна криза, Греція, парламентські вибори, єврозона.

O. S. Rusova

Department of International Relations

Odessa National University,

k.32, French Bul., 24/26, Odessa-58, 65058, Ukraine

THE INFLUENCE OF THE WORLD ECONOMIC CRISIS ON THE PROCESS OF EUROPEAN INTEGRATION: GREECE CASE

Summary

The article deals with the influence of the world economic crisis on the process of European integration. By the example of Hellenic Republic, is analyzed how a very difficult situation of the domestic economy which is followed by the political instability and the outcries in one country, has a detrimental effect on the financial position of the other member-states of the EU and puts at threat the further existence of the eurozone.

Key words: European integration, economic crisis, Greece, parliamentary elections, Eurozone.