

О. М. Садовская

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права и правосудия

О ВЛИЯНИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИИИ УКРАИНЫ С ЕС НА КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО УКРАИНЫ

Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергетике и их государствами-членами, с другой стороны [1], или сокращенно Соглашение об ассоциации Украины с Европейским Союзом (укр. Угода про асоціацію між Україною та ЄС, англ. Ukraine-European Union Association Agreement) (далее — Соглашение) — международный договор, имеющий целью углубление интеграции между Украиной и Евросоюзом в сфере политики, торговли, культуры и укрепления безопасности и призванный заменить прежнее Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве между Европейскими сообществами и Украиной 1994 г. Этот договор является для Украины и украинского народа не просто международным актом, одним из многих подписанных и ратифицированных Украиной, а документом, повлекшим кардинальные изменения в судьбе страны, в ее внешней и внутренней политике, документом, имеющим влияние на все сферы жизни общества, управления страной, и в том числе на конституционно-правовые отношения разного уровня. Поэтому автор считает, что Соглашение является для страны актом и конституционного права, как в свое время Договор о ЕС стал частью конституционного права стран-участниц ЕС. А многие позиции Соглашения имеют прямое действие и не требуют дополнительных мер имплементации.

Соглашение об ассоциации между ЕС и Украиной является первым из договоров нового поколения между ЕС и странами Восточного партнерства и имеет всеобъемлющий, нетрадиционный для подобных соглашений ЕС, новаторский характер. Именно выдвигаемые Европейским Союзом требования по соблюдению комплекса демократических норм — полноценная реализация прав и свобод человека, ценность демократии, верховенство права, принципы суверенитета и территориальной целостности, нерушимости границ и независимости — это базовые конституционные ценности для ЕС, которые являются ключевыми при любых партнерских отношениях. Они связаны как с историей, так и со стратегическим видением Евросоюзом своей роли в современном мире, и лежат в самой основе его нормативной силы. Амбициозное и новаторское Соглашение — это четко определенный способ использования динамики отношений между Украиной и ЕС для поддержки основных реформ, восстановления и роста экономики, осуществления государственного управления и отраслевого сотрудничества более чем в 30 сферах, таких как энергетика, транспорт, защита окружающей среды, сотрудничество в сфере промышленности и малого и среднего бизнеса, социальное развитие и защита, равноправие, защита прав потребителей, образование и молодежная политика, мобильность и миграция, а также культурное сотрудничество.

Анализ Соглашения показывает, что ряд норм вполне определенно регулирует внутренние конституционно-правовые отношения, поэтому можно констатировать, что ратифицированное и опубликованное должным образом Соглашение является источником конституционного права Украины, даже тогда, когда оно временно исполняется не в полном объеме. Кроме этого, подписание этого документа стратегически означает включение Украины в сферу нормативного влияния ЕС — с вытекающими из этого последствиями в политической и правовой сферах, а также вопросах безопасности, в связи с чем источниками конституционного права становятся не только Соглашение об ассоциации, но и текущие нормы европейского права как первичного, так и вторичного, что требует перестройки всех уровней правоприменения и правотворчества, особенно деятельности государственных и муниципальных органов. Украина приобрета-

ет дополнительные права на участие в деятельности отдельных институтов ЕС, работа которых прямо или опосредованно касается положений Соглашения или участие в которых имеет значение для Украины в целом. Во втором случае участие должно регламентироваться отдельными соглашениями с выбранным агентством ЕС на условиях совместного финансирования. Внедрение такой практики открывает для Украины доступ к целевым фондам и совместным проектам стран-членов ЕС, а также позволяет учитывать национальные интересы при их реализации в различных сферах взаимодействия.

Можно еще раз подчеркнуть, что Соглашение об ассоциации между ЕС и Украиной является первым из договоров нового поколения между ЕС и странами Восточного партнерства и имеет всеобъемлющий, нетрадиционный для подобных соглашений ЕС, новаторский характер. Соглашение об ассоциации является новым этапом в развитии договорных отношений Украина — ЕС, который предусматривает политическую ассоциацию и экономическую интеграцию и открывает путь к дальнейшим прогрессивным преобразованиям.

Также Соглашение об ассоциации содержит политический компонент, а на взгляд автора, именно это обстоятельство и делает Соглашение важнейшим источником конституционного права, пусть и стоящим особняком и выпадающим из традиционной иерархии источников конституционного права Украины, и прогрессивно влияющим на развитие конституционного права в целом.

Литература

1. Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергетике и их государствами-членами, с другой стороны [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://comeuoint.rada.gov.ua/komevoint/control/uk/publish/article?art_id=56220&cat_id=45826. — Название с экрана.