

*Турецкий О.А., д.э.н., профессор
Одесский национальный университет им. И.И. Мечникова*

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В УКРАИНЕ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Широкомасштабные интеграционные процессы, происходящие в настоящее время в мире, сопровождаются переосмыслением экономического и социального взаимодействия между странами. Изменения в мировой политике и экономике, обусловлены значительными качественными сдвигами в технике и технология производства, образе жизни и характере труда людей, культурном и духовном развитии. Учение о правах человека и концепция естественного права среди ряда незыблемых прав человека выделяют право на свободу перемещений. Каждое демократическое государство устанавливает свободный режим перемещения граждан внутри государства, за исключением определенных режимных объектов, но оставляет за собой право санкционировать определенные вопросы перемещения лиц через границы с другими государствами.

Традиционно в качестве основной выделяют экономическую причину международной трудовой миграции, связанную с масштабами, темпами и структурой накопления капитала. Уровень и масштабы накопления капитала определяют непосредственное влияние на уровень занятости трудоспособного населения и, соответственно, на размеры относительного перенаселения (безработица), являющегося основным источником трудовой миграции.

Рабочая сила перемещается из стран с низким уровнем жизни и заработной платы в страны с более высоким уровнем. Национальные отличия в заработной плате являются объективной основой миграции трудовых ресурсов.

Что же касается причин миграционных процессов в разных регионах, то они имеют свои особенности, и накладываются друг на друга. Так например, основной причиной порождающей миграцию беженцев являются военные и этнические конфликты.

Однако, в международную трудовую миграцию втягиваются не только безработные, но и часть работающего населения. В этом случае движущим мотивом миграции выступает поиск более выгодных условий труда.

Международная миграция рабочей силы имеет существенные и неоднозначные экономические и социальные последствия как для страны эмиграции, из которой происходит отток рабочих, так для принимающей страны, где имеет место приток иммигрантов. Очевидно, что человек, решивший искать себе работу в другой стране, идет на значительный риск и должен быть готов к существенным издержкам как материального (расходы на переезд, устройство на новом месте жительства и т.д.), так и психологического плана (отрыв от привычного уклада жизни, друзей и родственников, необходимость приспособливаться к традициям и нравам в чужой стране и т.п.). Если человек идет на эти издержки, значит, он рассчитывает на значительный выигрыш.

Этот выигрыш также может носить разный характер, поскольку иммиграция может порождаться не только экономическими причинами. Часто иммигрант стремится к приобретению политической или идеологической свободы. В ряде случаев стимулом к переезду в другую страну становится чисто психологическая "охота к перемене мест". Однако эти политические, идеологические или психологические факторы, несмотря на все их значение в жизни людей, с трудом поддаются количественной оценке.

Для мигрантов, таким образом, характерно добровольная или вынужденная смена (утрата) бывшей территориальности, что влечет, как правило, временный или постоянный "поражение" многих из перечисленных, а также ряда других прав. Эти изменения болезненно оборачиваются для физического и психологического здоровья, духовности (чувство достоинства), профессиональной активности (трудоустройство по специальности) вынужденных мигрантов. При вынужденном миграции серьезно нарушается социальная интеграция человека: с одной природной и социальной среды она перемещается в другую, болезненно разрывая множество природно-антропологических связей и искусственно создавая такие связи на новом месте.

Исходя из того, что основным фактором, порождающим перемещение рабочих между странами, является разница в уровне реальной заработной платы, и рассмотрим на этой основе чисто экономические последствия миграции рабочей силы для функционирования рынков труда.

Причиной перемещения рабочей силы в таких случаях являются изменения в структуре потребностей и производства.

Последствия международной миграции рабочей силы чрезвычайно разнообразны. Они проявляются как в странах, экспортирующих рабочую силу, так и в странах, импортирующих ее, предоставляя определенные выгоды и потери обоим сторонам. Однако, как показывает анализ, больше выгод получают страны-импортеры рабочей силы, а в странах-экспортерах в целом затраты превышают выгоды.

Преимущества страны, принимающей рабочую силу, как правило, состоят в следующем:

1) в стране, принимающей рабочую силу, особенно квалифицированную, ускоряются темпы роста экономики: дополнительный спрос на товары и услуги иммигрантов стимулирует рост производства и создает дополнительную занятость в стране их пребывания;

2) повышается конкурентоспособность производимых страной товаров вследствие уменьшения затрат производства, связанного с более низкой ценой иностранной рабочей силы и возможностью сдерживать рост заработной платы местных работников в силу повышенной конкуренции на рынке труда;

3) принимающая страна выигрывает за счет налогов, размер которых зависит от квалификационной и возрастной структуры иммигрантов. Высококвалифицированные специалисты, уже владеющие языком принимающего государства, сразу становятся крупными плательщиками налогов;

4) значительный доход приносит трансферт знаний из страны эмиграции. При импорте квалифицированных работников и научных кадров принимающее государство экономит на издержках на образование и профессиональную подготовку;

5) иностранные работники часто рассматриваются как определенный амортизатор на случай роста безработицы — они могут быть уволены в первую очередь;

6) эмигранты улучшают демографическую картину развитых стран, которые страдают от старения населения. В ФРГ, Франции, Швеции 10% всех новорожденных появляются в семьях переселенцев, в Швейцарии -24%, в Люксембурге - 38%, в Бельгии - 50%.

Страны-экспортеры рабочей силы также получают определенные выгоды. К ним можно отнести:

1) снижение уровня безработицы и, как следствие, социального напряжения в стране;

2) бесплатное для страны-экспортера обучение рабочей силы новым профессиональным навыкам, знакомство с передовой технологией, организацией труда и т.д.

3) получение доходов в свободно-конвертируемой валюте вследствие денежных переводов эмигрантов.

Для взаимовыгодной интеграции Украины в международный рынок труда необходимо постоянно всесторонне изучать ситуацию, складывающуюся

в сфере межгосударственного обмена трудовыми ресурсами.

Если гражданин Украины не владеет достаточным объемом капитала или высоким уровнем умственных и физических способностей, найти достойное, хорошо оплачиваемое рабочее место достаточно трудно, особенно в условиях экономической нестабильности. В условиях растущих требований к наемному работнику, та часть населения, которая получила высшее образование и эффективно применяет свои знания в практической деятельности, значительно повышает свою цену на рынке труда. И тогда у этих людей стоит выбор: работать по специальности в Украине или, к примеру, в Западной Европе, где заработная плата будет в несколько раз выше.

Специфическим признаком трудовой миграции для Украины сегодня является то, что она начинает приобретать характер «необратимости». Если в 90-х годах XX ст. большинство граждан Украины, выезжающих за границу на заработки, воспринимали это как временное явление и надеялись, что как только экономическая ситуация в стране улучшится, они вернутся, то теперь значительная часть тех, кто выехал тогда на работу, не спешит возвращаться. Угрожающей тенденцией развития современной трудовой миграции является тот факт, что родители, которые выехали и работают за границей уже достаточно длительное время, начинают привлекать в такие поездки детей. По экспертным данным МИД Украины, на заработках за границей нелегально находится свыше 2,3 млн. граждан Украины. Однако считается, что данная цифра значительно занижена. По разным оценкам, численность эмигрантов колеблется от 2 до 7 млн. чел. Такие масштабы миграции украинских граждан обуславливают большие потери рабочей силы, которые могут иметь в будущем серьезные негативные последствия для экономического развития Украины.

Внешняя трудовая миграция имеет не только отрицательные, но и положительные последствия. Трудовая миграция является фактором, снижающим давление безработицы на внутренний рынок труда, следовательно, уменьшающим уровень социального напряжения в обществе. Для граждан Украины, имеющих высокий уровень квалификации, возможность трудоустройства за границей, часто является шансом обеспечить

более широкие возможности профессиональной самореализации и получить более высокий уровень материального достатка. Также положительным следствием трудовой миграции является то, что определенная часть украинцев смогла заработать себе начальный капитал за границей и начать собственный бизнес в Украине. Таким образом, миграция рабочей силы имеет большое влияние как на развитие экономики страны в частности, так и на мировые процессы в общем. Предпосылками этого процесса являются социальные, экономические, политические факторы. Миграция населения имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Но, несмотря на большие инвестиции мигрантов в экономику Украины, положительное сальдо миграции, миграционное движение носит негативный характер. Поэтому регулирование процессов миграции становится актуальной задачей.

Для повышения уровня контроля над миграционными процессами формирование государственной миграционной политики должно строиться на принципах комплексности и системности, противодействия нелегальной миграции; обеспечении социальной защиты временных мигрантов; формировании эффективного механизма регулирования миграционных процессов. Социальный, возрастной и профессиональный состав мигрантов, уровень въезда и выезда иностранной рабочей силы подлежит контролю и регулированию со стороны государства. В число функций межгосударственного и внутригосударственного распределения рабочей силы входят определение объема и структуры миграционных потоков, которое все в большей мере выполняют министерства труда, внутренних и иностранных дел, а также специально созданные государственные и межгосударственные органы.

Государство обязано заинтересовать население в проживании на территории Украины повысить уровень жизни, увеличить количество новых рабочих мест, стабилизировать экономику, наладить политическую ситуацию в стране. Объектом заботы социальных служб является преимущественно лица въезжающих в страну - иммигранты.

