

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД В ИССЛЕДОВАНИЯХ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА

Аннотация. Региональные финансы, с одной стороны - это часть финансовой системы страны, с другой - подсистема региональной социально-экономической системы. Причиной неэффективного управления экономикой могут быть недостаточное информационное обеспечение процесса управления и стандартный характер принимаемых решений. Изменения распределительных отношений в предпринимательском секторе - стимул развития экономики.

Ключевые слова: регион, финансы, система, предприятие, фактор, адаптация, структура.

I. Введение. Формирование и развитие региональных социально-экономических систем происходят в условиях их возрастающей открытости для экспорта идей, инвестиций и людей и соответственно тесноты взаимосвязи с другими социальными системами; ускоряющегося динамизма хозяйственной жизни; прогрессирующей напряженности ресурсного обеспечения; изменения вектора целей общественного развития в сторону гуманизации экономики; обострения экологических проблем. Глобализация и открытость национальных экономик, ускорение финансовых и информационных потоков, их неуправляемость более всего отражаются на функционировании национальных и территориальных финансовых систем, в связи с чем возникает насущная проблема их эффективной организации. Происходящие изменения настоятельно требуют разработки и внедрения аналитико-системной методологии в практику управления финансовыми потоками на региональном уровне.

II. Постановка задачи. С одной стороны, региональная финансовая система является частью финансовой системы страны. С другой стороны, она выступает как подсистема региональной социально-экономической системы. Поэтому финансовые отношения экономических субъектов в значительной степени определяются нормативно-правовым, налогово-бюджетным, административным регулированием национального центра.

A. Сущность региональных финансов

III. Результаты. Выделение региональной финансовой системы как части финансовой системы страны обусловлено преобладанием внутренних взаимодействий в системе над внешними, ее способностью к самосохранению вследствие влияния по отношению к внешним воздействиям. Ее границы определяются **связностью** - свойством взаимной зависимости процессов преобразования ресурсов в полезные результаты, основанном на необходимости согласования интересов экономических субъектов территории, а также совместного удовлетворения общественных потребностей.

Связность региональной финансовой системы проявляется в том, что решения и ресурсы одних региональных экономических субъектов затрагивают интересы и влияют на решения других экономических субъектов. Так, изменение пропорций распределения финансовых ресурсов предприятий в сторону уменьшения инвестиций, рост неорганизованных сбережений населения, утечка банковских ресурсов за пределы региона, недостаточность бюджетных доходов взаимосвязаны и негативным образом влияют на объем финансовых ресурсов и финансовые решения субъектов региональной экономики. И наоборот, в период экономического подъема резко изменяется направленность их финансовых решений.

Региональные финансы охватывают государственные и муниципальные финансы, финансы субъектов хозяйствования и домохозяйств. Вход финансовой подсистемы является одновременно частью входа социально-экономической системы; выход финансовой подсистемы (денежные доходы, инвестиции) является входом (в составе других ресурсов) в другие подсистемы региона. Результат процессов, происходящих в финансовой подсистеме, последовательно связан с результатами других процессов системы. При этом по системе обратной связи процессы, происходящие в других подсистемах, влияют на свойства элементов финансовой подсистемы.

Региональная финансовая система имеет все особенности, присущие социально-экономическим системам: целенаправленность, иерархичность, адаптивность. По признаку **целенаправленности** финансовая система самоуправляемая, т.е. является и управляющей, и управляемой одновременно. Она может быть разделена на управляющую и управляемую подсистемы. **Иерархичность** проявляется в том, что она представляет собой систему более высокого ранга по отношению к подсистемам: финансам предприятий и организаций, домохозяйств, государственного и муниципального сектора экономики; к финансам муниципальных образований. **Адаптивность** - необходимое свойство в условиях воздействия постоянно изменяющихся, исключительно неустойчивых внешних факторов.

Каждая подсистема региональной финансовой системы имеет свои цели и функции, отличные от функции системы. Функции подсистем могут изменяться в зависимости от задач, которые ставит перед ними система (табл.1). Финансовая система обладает свойствами сложности и организованности. Под **организованностью** понимаем способность реагировать на изменение сложности путем динамики множества реализуемых в системе связей, которая определяет достигнутый уровень согласования интересов

По определению А. Богданова, высокоорганизованным признается такой организм или коллектив, который способен преодолевать многочисленные и разнообразные активности - сопротивления своей нормальной среды [3].

Финансовая система относится к самоорганизующимся системам. В таких системах процессы упорядочения их частей и элементов в пространстве и во времени происходят за счет их внутреннего согласованного взаимодействия.

Все эти условия присутствуют в региональной финансовой системе: в ней постоянная циркулируют финансовые потоки; она имеет достаточно большое число элементов - субъектов финансовых отношений; ее функционирование происходит в соответствии с правовыми, нравственными и другими нормами [2, 18].

Таблица 1

Цели и функции подсистем региональной финансовой системы

Системы (подсистемы)	Цели	Функции
Региональная финансовая система	Рост региональных инвестиций, доходов населения	Финансовое обеспечение социально-экономических процессов региона
Государственные и муниципальные финансы	Финансовое обеспечение деятельности органов власти	Аллокация, перераспределение, стабилизация
Финансы организаций	Обслуживание процесса производства	Выбор форм и методов финансового обеспечения деятельности, распределения финансовых ресурсов, организации финансового контроля
Финансы домохозяйств	Повышение уровня жизни населения	Воспроизводственная, стимулирующая, обеспечивающая интеллектуальное и духовное развитие человека

Как самоорганизующаяся система региональная финансовая система обладает способностью оптимальным образом изменять свои параметрические характеристики, структуру функциональных отношений в целом в соответствии с изменяющимися внешними условиями таким образом, чтобы энтропия или уменьшалась, или росла медленно. Так, ужесточение государственной бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики заставляет субъектов региональной финансовой системы изменять свои финансовые отношения; уменьшать инвестиционную, инновационную активность; перенаправлять финансовые потоки с целью минимизации налогового пресса, сохранения и выгодного вложения накоплений.

Как самоорганизующаяся финансовая система является гомеостатичной. Свойство устойчивости выражается в стремлении не успокаиваться

до тех пор, пока не достигнуто состояние равновесия. Гомеостазис реализуется с помощью отрицательных обратных связей.

Устойчивость системы может обеспечиваться за счет воздействия как экстенсивных факторов (увеличение трансфертов из вышестоящего бюджета, субсидий предприятиям, пенсий и пособий населению и др.), так и интенсивных, ориентированных на новые технологии, более совершенные системы менеджмента, формы организации и планирования (внедрение новых технологий передачи информации и финансовых средств, казначейской системы обслуживания бюджетов, разработка системы планов в предприятиях, новых технологий банковского обслуживания, аудита эффективности как нового вида финансового контроля и др.). К интенсивным факторам относится также структурная перестройка финансовой системы: изменение соотношения между потреблением и накоплением, перераспределение финансовых потоков между отраслями и сферами экономики.

Необходимым и достаточным условием адаптации системы к изменениям внешней и внутренней среды являются ее **организационный рост и развитие**. Рост финансовой системы можно понимать как увеличение финансовых ресурсов, интенсивности финансовых потоков. Развитие финансовой системы происходит в результате ее глубокой структурной, функциональной и элементной перестройки, способствующей увеличению финансового потенциала региона, повышению эффективности воздействия финансовых отношений на все стороны общественной жизни.

Б. Взаимосвязи элементов финансовой системы

Связи между элементами финансовой системы условно представлены на рисунке. Финансовые отношения между органами власти и домохозяйствами, между предприятиями и домохозяйствами имеют вид контуров однонаправленных связей.



Рис. 1. Анализ взаимосвязей между элементами финансовой системы

Домохозяйства платят государству налоги, от государства получают заработную плату, трансферты и другие общественные блага. Между населением и предприятиями имеют место противонаправленные отношения, обусловленные конкуренцией за финансовые ресурсы: прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, может распределяться на потребление или на инвестиции. Положительные связи не только не способ-

ствуют регуляции системы, напротив, генерируют ее дестабилизацию, приводя к угнетению или безудержному росту и разрушению системы. Например, ориентация бюджета главным образом на социальные расходы при существенной налоговой нагрузке экономики приводит к спаду производства и кризисным явлениям; к такому же результату приводят незаинтересованность собственников предприятий в инвестициях и направление большей части прибыли на выплаты в виде ренты на капитал.

Потенциал самоорганизации системы содержат контуры с отрицательной обратной связью («отдай - не дам») между предприятиями и государством. Эти отношения носят императивный характер, относятся к типу отношений между производителем ресурса и потребителем ресурса. Предприятия уплачивают государству налоги (хотя и значительная часть налоговых платежей с определенным лагом впоследствии перекладывается на население), почти ничего не получая взамен. Именно в области этих отношений заложен потенциал саморазвития финансовой системы региона. Если эти отношения будут создавать заинтересованность предприятий в развитии производства, то увеличатся доходы государственного бюджета, доходы населения в виде заработной платы и государственных трансфертов и других общественных благ.

Конечно, двусторонние взаимоотношения между множеством отдельных экономических объектов финансовой системы (органами власти, отдельными предприятиями и лицами) могут носить признаки как положительной, так и отрицательной связи. При этом значение имеет не сила этих связей, а наличие разнонаправленных связей. Поэтому, чтобы изменить поведение системы в целом, важно добавить или изъять какие-то кольца связей, чтобы изменить знак системы. Так, можно сделать контур связей между предприятиями и домохозяйствами отрицательным. Увеличение стабильности, транспарентности условий ведения бизнеса, его доходности будет заинтересовывать собственников капитала в развитии предприятий; они будут жертвовать текущими доходами ради будущих. В результате отношения конкурентности по поводу распределения остаточной прибыли изменятся на разнонаправленные связи: со стороны предприятий - минус, со стороны домохозяйств - плюс.

Как сказано выше, региональная финансовая система может быть представлена как состоящая из управляющей и управляемой подсистем. **Субъектами управления** выступают региональные органы власти: финансовый аппарат управления в лице законодательных органов, принимающих законы о финансах, и исполнительных органов субъектов Центра, направляющих, регулирующих, контролирующих финансовые процессы в государственном и негосударственном секторах экономики. Государственное управление финансами региона можно рассматривать как сознательное воздействие органов власти на финансовые отношения экономических субъектов территории, на их финансовые потоки, осуществляемое с целью достижения и поддержания сбалансированности, устойчивости экономики. Объектом

управления в таком случае являются финансовые потоки - денежные средства экономических субъектов в процессе распределения.

Финансовые потоки можно представить как **финансовые ресурсы экономических субъектов** в процессах их формирования и распределения. Движение финансовых ресурсов предприятий, как и бюджетных средств, не является замкнутым циклом и охватывает процессы первичного распределения и перераспределения доходов. Именно эти процессы, в первую очередь, в предпринимательском секторе экономики, представляют интерес с точки зрения государственного регулирования.

Население и хозяйствующие субъекты самостоятельно распоряжаются своими финансовыми ресурсами; предприятия решают, какую часть средств направить на потребление, какую - на развитие производства; население решает, какая часть средств будет использована на личное потребление, какая - на сбережения. Поэтому воздействовать на пропорции распределения финансовых ресурсов можно преимущественно косвенными мерами государственного регулирования.

В современных условиях финансы региона призваны обеспечить **комплексное, пропорциональное развитие территорий**. Формирование и использование финансовых ресурсов имеют большое значение для развития производства. Их снижение ведет к сокращению инвестиций, падению объема производства, уменьшению прибыли, следовательно, к еще большему уменьшению формируемых финансовых ресурсов. Управление финансовой системой региона можно представить как управление финансовыми потоками, характеризующими вход, процессы и выход системы.

Если рассматривать региональную финансовую систему как «черный ящик», то финансовые потоки представлены на входе источниками финансовых ресурсов, на выходе - конечными результатами. Объектом управления выступают также процессы распределения финансовых потоков.

Исходя из приоритета интересов системы более высокого уровня (региональной социально-экономической системы), конечные результаты финансовой подсистемы региона определяются как объем бюджета, размеры накопления, инвестиций, а также доходов населения. В настоящее время одной из основных задач социально-экономической системы региона является повышение уровня жизни населения, выражающегося через уровень потребления, поэтому результатом системы финансовых отношений следует считать денежные доходы, определяющие этот уровень потребления. Другим результатом финансовой системы можно назвать инвестиции, так как текущее финансовое обеспечение процессов воспроизводства в системе является в большей мере задачей управления денежными потоками, а не финансовыми.

Важнейшей задачей теории государственного управления является исследование взаимоотношений между процессами целенаправленной организации и стихийной организации региональных финансовых отношений.

Как считает Н. Моисеев, управляемое развитие сложных систем невозможно [3]. На региональном уровне управление социально-экономической

системой, в том числе финансовой системой, в значительной степени должно иметь **адаптивный характер**, характер «направления». Управление не может быть жестким, оно должно опираться на процессы самоорганизации, самонастройки, происходящие в системе. Вся организационно-управленческая деятельность должна быть направлена на создание управляющих подсистем, способных самостоятельно в ходе процесса управления строить собственный алгоритм в результате адаптации и обучения.

В процессе самоорганизации каждый и этап развития, как правило, начинают подсистемы-лидеры, которые обладают наибольшим организационным потенциалом. Роль таких подсистем-лидеров в настоящее время в Украине играют предприятия-монополисты и предприятия отраслей с большим финансовым и политическим потенциалом, а также органы государственного управления. В развитой экономической системе лидерами должны стать объединения предпринимателей и профсоюзы, а также другие общественные объединения.

В финансовой системе **бесструктурный способ управления доминирует над структурным**. С позиций теории управления сама финансовая система является одной из подсистем бесструктурного самоуправления общества. Финансовые средства выступают главными регуляторами экономических отношений; они являются ресурсами и целями деятельности экономических субъектов. При этом финансовые инструменты могут активно использоваться как часть механизма структурного управления государственными органами для корректировки траектории развития социально-экономической системы, для обеспечения перехода от одного вектора целей к другому.

Доминирующим типом взаимодействий в финансовой системе являются отношения по горизонтали (координация) с взаимным пересечением полей ответственности составляющих систему **распорядительных центров**. При этом под распорядительным центром понимается устойчивое обособленное объединение ресурсов и распорядителей (лиц, принимающих решение). Пересечение полей ответственности (множества полезных экономических результатов) проявляется либо в общности ресурсов, либо в получении совместных полезных результатов. При этом изменение состояния одного распорядительного центра не влечет за собой изменения состояния другого распорядительного центра.

Иерархическая структура характерна только для финансов государственного сектора экономики и проявляется в почти полном вложении полей ответственности распорядительных центров нижних уровней иерархии в поля ответственности распорядительных центров верхних уровней. Таким образом, в государственном секторе экономики административный механизм самонастройки является основным фактором, определяющим динамику его саморазвития, особенно при решении оперативных задач.

В. Управляемость региональной финансовой системы

Управляемость является динамической характеристикой социально-экономической системы. Она зависит от доли известных связей, опреде-

ляющей информационные условия согласования интересов экономических субъектов. Как правило, при анализе информационного обеспечения государственного управления, в том числе в сфере финансовых отношений, акцент делается на недостаточности сущностной информации об объекте, его состоянии, характеристиках, взаимосвязях, проблемах существования. Действительно, региональной финансовой системе присуща высокая степень организованности финансовых потоков каждого экономического субъекта в сочетании с высокой мерой энтропии во взаимоотношениях между ними.

С одной стороны, в современном мире резко возрастает скорость обмена информацией, которая сопровождает движение финансовых потоков, ведь на самом деле основной объем финансовых перечислений осуществляется в безналичном (информационном) виде. С другой стороны, непрекращающимся условием успешного развития финансового сектора экономики является закрытость информации относительно деятельности отдельных экономических субъектов (предприятий, организаций, населения). Таким образом, в целом управление региональной финансовой системой осложняется высокой мерой энтропии и соответственно относительно меньшими долями информации о внутренней и внешней среде. Так, региональные органы власти не могут располагать информацией о финансовой деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, кредитных организаций, страховых компаний, тем более об их намерениях. Более или менее полная информация формируется на национальном уровне - в отраслевых ведомствах, в НБУ. В результате ограниченность информации о финансовых потоках хозяйствующих субъектов снижает эффективность управления.

Однако ограниченность сущностной информации об объекте управления не является главным фактором, влияющим на эффективность управления. В задачи субъекта управления входят не только принятие решения на основе сущностной информации об объекте управления и теоретического знания, но и построение конкретного информационного образа той или иной деятельности (проекта) и контроль за его реализацией. При этом самая большая трудность заключается в неопределенности желаемого состояния системы. Кроме того, эффективность управления снижается в результате действия ряда факторов, например, неустойчивых внешних условий функционирования региона, низкого уровня нормативно-правового, информационного и методического обеспечения процесса управления, несовершенства механизма управления, модификации стандартных теоретических представлений о методах решения проблем относительно к украинским условиям. Необходимы творческие, инновационные решения региональных проблем, основанные на качественных представлениях о процессах, протекающих в системе, с учетом пространственных и временных особенностей.

IV. Выводы. Таким образом, региональная финансовая система обладает всеми свойствами социально-экономических систем, вследствие этого представляется оправданным применение методологии системного

анализа и синергетики к ее анализу и проектированию. Исследование связей между элементами системы позволило сделать вывод, что развитие региональной экономики будет способствовать изменению характера отношений между предприятиями и домохозяйствами, представленными его работниками и собственниками.

Государственное управление финансовыми потоками, понимаемое как управление источниками финансовых ресурсов, процессами их распределения и финансовыми результатами региональной социально-экономической системы, является необходимым условием устойчивого долговременного развития экономики. Степень управляемости региональной финансовой системы ограничивается не только высокой мерой энтропии и, соответственно, меньшей долей информации о внешней и внутренней среде, но и гносеологическими характеристиками управленческого знания, сложностью выработки информационного образа деятельности. Управление должно носить инновационный характер и основываться на проектировании изменений в соответствии с выбранной траекторией развития региональной социально-экономической системы.

Литература

1. Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності: Закон України // Урядовий кур'єр. - 2003. - № 198.
2. Запоточний І.В., Захарченко В.І. Державне регулювання регіональної економіки. - Х.: Одиссей. - 2003. - 592 с.
3. Информационное общество: СПб. - М.: АСТ, 2004. - 507 с.
4. Корчагин Ю.А. Региональная финансовая политика и экономика. - Ростов н /Д.: Феникс. - 2006. - 284 с.