

УДК 330.3(477):(5-15)

А. Н. Захарченко, асп.

Одесский национальный университет им. И. И. Мечникова

УКРАИНА И БЛИЖНЕВОСТОЧНЫЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС В 1990-е ГОДЫ: ЦЕЛИ И ВОЗМОЖНОСТИ

В статье рассматривается место Ближнего Востока во внешней политике Украины, эволюция позиции Украины в урегулировании арабо-израильского конфликта в 1990-е гг., а также возможности украинской дипломатии на современном этапе ближневосточного мирного процесса.

Ключевые слова: Ближний Восток, арабо-израильский конфликт, мирный процесс, дипломатия.

Среди приоритетных направлений внешней политики Украины значительное место занимает развитие отношений нашего государства со странами Ближнего Востока. Значение этого региона для Украины обуславливается рядом важных факторов:

- географической близостью Ближнего Востока к Украине;
- ключевой ролью ближневосточных стран в структуре мировой торговли энергоносителями (в этом контексте обеспечение стабильности этого региона соответствует стратегическим национальным интересам Украины);
- наличием значительных финансовых ресурсов в ряде ближневосточных государств и местом последних в международных валютно-кредитных и финансовых отношениях;
- емкостью рынка товаров и услуг большинства стран региона [1].

Наше государство активно развивает отношения с рядом арабских государств, прежде всего с Египтом, Сирией, Ливаном, Ираном и другими. В перспективе сотрудничество с этими странами может облегчить нашему государству процесс вхождения в регион, обеспечить гарантированный и постоянный доступ к ближневосточным энергоносителям (путем формирования системы соответствующих договоров), завоевать постоянные рынки сбыта для украинских товаров, а также повысить безопасность на южных границах нашего государства [2].

Не менее заинтересована Украина в развитии отношений с Израилем. Потенциальными интересами Украины в отношении этого государства является привлечение инвестиций из источников, контролируемых еврейскими финансовыми кругами, получение новейших технологий, использование лоббистского потенциала еврейской диаспоры в США. Вместе с тем, израильские интересы касательно Украины заключаются в предотвращении расширения нашего сотрудничества с исламским миром, развитии новых рынков сбыта в соответствии со стратегией экспорта [3].

Наше государство заинтересовано в развитии добрососедских, равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами региона, поэтому проблема неразрешенности арабо-израильского конфликта существенно влияет на эффективность нашего сотрудничества с ближневосточными государствами. В связи с этим полноценная реализация ближневосточной стратегии Украины всецело зависит от способности нашего государства придерживаться активной и одновременно взвешенной и непредубежденной позиции в ближневосточном мирном процессе.

Первые же годы самостоятельной украинской политики на Ближнем Востоке показали, что Украина вступила в полосу строительства новой системы международных связей в этом регионе. Участие Украины в урегулировании ближневосточного кризиса не стало продолжением советской внешней политики. Выстраивая свою позицию в данном вопросе, украинская дипломатия учла прежний опыт и сделала шаг вперед, отойдя от односторонней ориентации, освободившись от деления арабских партнеров на друзей и прочих, наладив на высшем уровне устойчивые отношения с Израилем.

Наше государство с самого начала организации своей дипломатической работы приняло непосредственное участие в выработке важнейших документов ООН, где подчеркивалась необходимость достижения справедливого всестороннего урегулирования арабо-израильского конфликта. При этом следует отметить определенную эволюцию позиции Украины в рамках ближневосточного мирного процесса.

Так, в начале декабря 1991 г., т. е. вскоре после провозглашения независимости, Украина в числе других 16-ти стран вносит свой проект резолюции «Вопрос о Палестине» на 46-й сессии ГА ООН. В этом документе Израиль был однозначно осужден как оккупирующая страна, а государства — члены ООН, правительственные и неправительственные организации и средства массовой информации были призваны «оказывать и расширять свою поддержку палестинскому народу» [4]. В этом проекте Украина стоит еще на проарабских позициях.

Однако уже в 1993 г. на 48-й сессии ГА ООН Украина в составе группы из 4 государств вносит проект резолюции «Ближневосточный мирный процесс», который стал очевидным прорывом в украинской позиции. Этот проект, призывающий «все стороны осуществить достигнутые договоренности на практике», демонстрирует признание Украиной различного рода соглашений между Израилем, арабскими государствами и Организация освобождения Палестины (ООП), а также роль Вашингтона в мирном процессе [5].

Исходя из необходимости достижения взаимного компромисса между противоборствующими сторонами, Украина приветствовала идею проведения как многосторонних, так и двусторонних арабо-израильских переговоров. Она поддержала соответствующими заявлениями МИДа подписание израильско-палестинского соглашения «Газа-Иерихон» и Договора о передаче властных полномочий палестинским органам самоуправления, подписанного 29 августа 1994 г. Украина

также приветствовала заключение полноценного мирного договора между Израилем и Иорданией [6].

Значительным событием в развитии ближневосточной политики нашего государства стал официальный визит Президента Украины Л. Д. Кучмы в Израиль и Палестинскую Национальную Автономию (сентябрь 1996 г.). Во время визита Л. Д. Кучма встретился с президентом и премьер-министром Израиля — Е. Вейцманом и Б. Нетаньягу, а также президентом ПНА Я. Арафатом, что стало важным подтверждением взвешенной позиции Украины в отношениях с обеими противоборствующими сторонами [7].

Безусловно, было бы преувеличением говорить о какой-либо самостоятельной миротворческой роли Украины на Ближнем Востоке в ближайшие годы, т. к. политический вес нашего государства в ближневосточном урегулировании несопоставим с экономическим и политическим влиянием в регионе таких мировых центров силы, как США, ЕС или Россия. Отношения Украины со странами региона пока еще не достаточно развиты и доверительны для полноценного включения Украины в состав государств, играющих значительную роль в урегулировании арабо-израильского конфликта.

Тем не менее, по мнению ряда украинских исследователей, наше государство имеет хотя и ограниченные, но реальные возможности для того, чтобы более активно способствовать стабилизации ситуации и продвижению мирного урегулирования в регионе. Украина реально может занять достойное место среди участников многостороннего трека мирных переговоров, о возрождении которого так много говорится в связи с последним обострением конфликта. Значительный вес сегодня приобретает активная роль нашего государства в деятельности многосторонних рабочих групп по контролю над разоружением и региональной безопасности, экономическому сотрудничеству, водным ресурсам, вопросам экологии и проблеме палестинских беженцев [8].

С целью обеспечения своего более весомого участия в коллективных поисках мира на Ближнем Востоке Украине следует углублять политическое сотрудничество с Египтом, Израилем, Сирией, Иорданией, Ливаном и другими государствами региона, а также ПНА, наладить и поддерживать постоянный политический диалог и взаимодействие по ближневосточной проблематике с США, ведущими государствами ЕС, Россией и Скандинавскими странами.

Нельзя также недооценивать миротворческие возможности Украины в рамках деятельности Организации Объединенных Наций. Опыт работы украинской дипломатии по ближневосточным вопросам в ООН, особенно в период непостоянного членства нашего государства в СБ ООН, убедительно свидетельствует не только о большом миротворческом потенциале Украины, но и о его пользе в деле продвижения интересов Украины в регионе Ближнего Востока [9].

Более активная деятельность Украины в этом направлении, в свою очередь, полностью соответствует основным задачам внешнеполитической стратегии нашего государства, какими являются его постепен-

ное подключение к мировым политическим, экономическим, гуманитарным и другим процессам как полноправного участника новой глобальной системы международных отношений.

В украинской политологии, однако, существует и другая точка зрения, согласно которой Украина должна ограничиться скромным призывом к мирному политическому решению ближневосточного конфликта и не выступать с собственными инициативами, оставив пальму первенства в мирном урегулировании тем, кто создал опасную ситуацию в регионе и несет за это ответственность [10].

Наглядной реализацией намерения Украины играть более активную роль в ближневосточном мирном процессе стали «Украинские предложения в контексте международных дипломатических усилий в отношении урегулирования ближневосточного конфликта», представленные Президентом Украины Л. Д. Кучмой во время его визита в регион в апреле 2002 г. Украинские предложения содержали в себе ряд традиционных для международной дипломатии рекомендаций, среди которых:

— полный и немедленный вывод израильских войск с территорий, подконтрольных Палестинской Национальной Автономии, а также прекращение насильственных действий, в том числе террористических актов;

— размещение на западном берегу р. Иордан и в секторе Газа многонациональных сил, санкционированных Советом безопасности ООН на основе раздела 7 Устава ООН с целью создания благоприятной среды для возобновления переговоров;

— продолжение переговоров на основе резолюций СБ ООН № 242 (1967), № 338 (1973) и № 1397 (2002), принципа «земля в обмен на мир» и достигнутых ранее договоренностей;

— возобновление мирных переговоров на израильско-сирийском и израильско-ливанском треках и другие.

Однако основным моментом в украинской дипломатической инициативе стали 2 предложения, предусматривающие непосредственное участие Украины в ближневосточном мирном процессе:

1) Украина готова рассмотреть возможность участия в многонациональных силах с функциями, определенными соответствующим мандатом СБ ООН (пункт 2);

2) Украина подтверждает готовность предоставить территорию и обеспечить необходимые условия для проведения одного или нескольких раундов мирных переговоров (пункт 3)¹ [11].

Безусловно, нашему государству еще предстоит завоевать авторитет в качестве добросовестного и устаивающего всех участника арабо-израильского переговорного процесса. Для этого Украине следует четко придерживаться политики баланса и нейтралитета в отношениях со всеми странами региона и в развитии этих отношений не выходить за рамки ближневосточного мирного процесса.

¹ Интервью автора с первым секретарем посольства Украины в Ливанской Республике г-ном А. А. Воловичем от 11.05.2002 г.

В свою очередь дальнейшее активное участие Украины в процессе ближневосточного урегулирования будет благоприятствовать не только укреплению ее международного авторитета, в том числе в ближневосточном регионе, но и поможет сформировать необходимую основу для развития с ним торгово-экономических отношений.

Литература

1. *Скоруход Л. И., Скоруход Ю. С.* Украина и Ближний Восток // Ближний Восток и современность. — 2001. — №11. — С. 234—235.
2. *Парахонський Б. О.* Південні дивіденти. Сучасна політична ситуація на Близькому Сході та стратегічні інтереси України // Політика і час. — 1998. — №10. — С. 49.
3. *Скоруход Л. И., Скоруход Ю. С.* Украина и Ближний Восток. — С. 241—242.
4. *Проект резолюції "Питання про Палестину"* // Україна на міжнародній арені. Збірник документів і матеріалів 1991—1995. Т. 1 — К.: Юрінком Інтер, 1998. — С. 566—567.
5. *Проект резолюції "Близькосхідний мирний процес"* // Україна на міжнародній арені... Т. 2. — С. 95—96.
6. *Литвин І.* Зважаючи на особливості регіонів // Політика і час. — 1996. — № 11. — С. 18.
7. *Івченко О.* Україна в системі міжнародних відносин: Історична ретроспектива та сучасний стан. — К.: РІЦ УАННП, 1997. — С. 528—531.
8. *Литвин І.* Зважаючи на особливості регіонів. — С. 18.
9. *Там же.* — С. 19.
10. *Кочубей Ю. М.* Україна і проблеми Близького і Середнього Сходу // Науковий вісник Дипломатичної академії України. — 2002. — Вип. 7. — С. 206—209.

А. М. Захарченко

УКРАЇНА ТА БЛИЗЬКОСХІДНИЙ МИРНИЙ ПРОЦЕС У 1990-ті РОКИ: ЦІЛІ ТА МОЖЛИВОСТІ

Резюме

Стаття розглядає місце Близького Сходу у зовнішній політиці України, еволюцію позиції України щодо врегулювання арабо-ізраїльського конфлікту в 1990-х рр., а також можливості української дипломатії на сучасному етапі близькосхідного мирного процесу.

Ключові слова: Близький Схід, арабо-ізраїльський конфлікт, мирний процес, дипломатія.

A. M. Zakharchenko

THE MIDDLE EAST PEACE PROCESS AND UKRAINE: OBJECTIVES AND POSSIBILITIES.

Summary

The article concentrates on the place of Middle East region in foreign policy of Ukraine, evolutionary position of Ukraine in settlement of Arab-Israeli conflict in the 1990-s and possibilities of Ukrainian diplomacy at the current stage of the Middle East peace process.

Key words: Middle East, Arab-Israeli conflict, peace process, diplomacy.