

УДК 343.2(477)

DOI: <https://doi.org/10.18524/2411-2054.2019.33.162071>

О. А. Чуваков, докт. юрид. наук, профессор
Одесский национальный университет имени И. И. Мечникова
Кафедра уголовного права, уголовного процесса и криминалистики
Французский бульвар, 24/26, Одесса, 65058, Украина

К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

В статье проанализирована проблема установления объектов и структуры национальной безопасности Украины согласно положениям Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины». Выделены отдельные элементы, составляющие такую структуру, а также дана подробная характеристика каждого из них. На основании осуществленного исследования предложена авторская версия о структурной составляющей национальной безопасности Украины.

Ключевые слова: структура, национальная безопасность, объект, закон, концепция, государство, безопасность, личность, общество, система.

Постановка проблемы. На основании детального анализа Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины» можно констатировать, что его положения позволяют выделить как отдельные виды, так и элементы структуры национальной безопасности. Так, данным Законом закреплены три основных объекта безопасности – человек и гражданин (личность), общество и государство. Указанное обстоятельство дает возможность для отдельного их рассмотрения и не исключает возможности отдельного обеспечения безопасности каждого из них. Так, по мнению Л. И. Шершенева, представляется вполне оправданным и логичным наряду с общей Концепцией национальной безопасности разработать самостоятельные концепции безопасности личности, общества и государства, сохраняя при этом их взаимосвязь [1, с. 70]. Между тем, сложно себе представить такое разделение на практике. Многочисленные научные разработки в этой сфере указывают на то, что создание действенных безопасных условий для нормального существования личности, общества и государства реально лишь в рамках общей Концепции национальной безопасности, которой бы предусматривались приоритеты интересов человека и гражданина, общества и государства.

Основные объекты национальной безопасности: личность, общество и государство достаточно сложно рассматривать в качестве составных частей структуры национальной безопасности. В этой связи весьма справедливо отмечает В. И. Булавин, что национальная безопасность и ее объект – разные понятия. Национальная безопасность как совокупность необходимых факторов, обеспечивающих определенное благоприятное состояние общества – это категория статико-динамическая. Она имеет свой объект приложения – общество и этот объект, как свидетельствует вышеизложенное, состоит как бы из трех подобъектов. Иными словами, личность, общество и государство являются элементами структуры объекта национальной безопасности, а не самой национальной безопасности [2, с. 40].

Цель статьи. В силу представленных положений возникает необходимость в установлении конкретных элементов, непосредственно составляющих структуру национальной безопасности Украины, а, соответственно и сущности национальной безопасности Украины, что впоследствии позволит определить круг общественных отношений, общественных интересов, которые могут быть взяты под охрану действующим уголовным законодательством Украины.

Анализ последних исследований и публикаций. Подобная проблематика в части исследования проблем национальной безопасности Украины рассматривалась в трудах таких украинских ученых как В. Ф. Антипенко, А. Ф. Бантишева, В. А. Глушкова,

В. П. Емельянова, А. Н. Костенко, В. А. Липкана, М. И. Мельника, В. А. Навроцкого, А. В. Савченко, В. Я. Тация, М. И. Хавронюка, А. В. Шамара и др.

Изложение основного материала. Согласно векторам государственной политики в сфере национальной безопасности (ст. 8 Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины»), можно выделить ее виды. Так, к основным видам безопасности относятся: внешнеполитическая, в сфере государственной безопасности, военная и в сфере безопасности государственных границ, внутривнутриполитическая, экономическая, научно-технологическая, экологическая, социальная, гуманитарная и информационная.

Внешинополитическая и внутривнутриполитическая (политическая) безопасность характеризуются осуществлением эффективной международной политики, способствующей установлению благоприятных условий для прогрессивного развития экономического и политического потенциала Украины. Причем приоритетное значение имели бы процессы по созданию объективной возможности нации и государственных институтов самостоятельно без внешнего вмешательства определять стратегические направления внешней и внутренней политики, государственного устройства, полноценного членства в общеевропейских и межгосударственных структурах коллективной безопасности, в том числе определять основные приоритеты в вопросах стратегического партнерства с государствами Европейского Союза и другими представителями мирового сообщества.

Из чего следует, что внешнеполитическая безопасность определяется наличием стабильного политического суверенитета в пределах структуры взаимоотношений государств на международном уровне, а также политической стабильностью общества, которая возможна путем формирования политической системы, устанавливающей необходимый баланс интересов среди различных социальных слоев населения с учетом приоритетности интересов личности. Нарушение как одних, так и других интересов, как правило, неизбежно способствует ослаблению политической безопасности Украины. Таким образом, политическая безопасность характеризуется состоянием, при котором политический плюрализм и связанная с ним политическая борьба не приобретают характер антагонистического противостояния, подрывающего основы существования и государства, и общества [3, с.11].

Одно из самых приоритетных значений имеет направление в сфере защиты *государственной безопасности*. Согласно такому направлению, государству необходимо сконцентрироваться на направлении взаимодействия органов правоохранительной системы с органами, выполняющими контрразведывательные и разведывательные функции с целью скоординированного противодействия терроризму, наркобизнесу, нелегальной миграции и организованной преступности, а также укреплению связей в таком направлении международного сотрудничества. Созданию эффективных механизмов по созданию соответствующих структур контроля в сфере поставок товаров и технологий военного значения, а также двойного применения.

Военная безопасность и безопасность в сфере охраны государственной границы занимают важное место в системе национальной безопасности. Первоначально определимся с определением сущности военной безопасности. Так, военная безопасность подразумевает такое состояние государства и государств мирового сообщества, которое исключает какие-либо возможности вооруженного вмешательства или агрессии против нашего государства, а также наличия эффективного военно-технического потенциала по противодействию подобным угрозам.

Особенность военной безопасности определяется тем, что она характеризует уровень защищенности интересов национальной безопасности путем применения средств вооруженного противодействия. Военная безопасность имеет место, как во внешней, так и внутренней сферах деятельности государства. Так во внешней сфере военная безопасность находит свое выражение в реальной способности нации противостоять, сдерживать военную агрессию со стороны зарубежных государств, то есть противодействовать внешнему вторжению.

Во внутренней сфере военная безопасность проявляется в противодействии созданию не предусмотренных законом вооруженных и военизированных формирований, милитаризации общественной ментальности, активизации производственных процессов по утилизации вооружения, создания структур гражданского контроля в оборонной сфере деятельности государства, разработка механизмов по поддержанию социальной защиты военнослужащих и членов их семей, отказ от участия армейских формирований в решении внутривластных задач и, наоборот, укреплении политической и морально-идеологической роли армии в построении государства.

Современное независимое государство не может характеризоваться суверенностью, если оно лишено государственных границ или если эти границы четко не установлены согласно обязательным в таких случаях международным процедурам. Кроме всего, также необходимо создание надлежащей системы охраны таких границ.

В данном случае уместными представляются суждения немецкого географа Фридриха Радцеля, который в своих географических законах, указал на особую значимость государственных границ. Один из его законов гласит: «Граница – есть периферийный орган государства и как таковой служит свидетельством его роста, силы или слабости и изменений в его организме» [4, с.30-31].

Наличие государственных границ служит не только противодействию внешнему вторжению, а также способствует мирным партнерским взаимоотношениям с сопредельными, соседними государствами. Отсутствие таких границ, напротив, провоцирует между подобными государствами непредсказуемые приграничные конфликты и т.п. В силу чего представляется необходимым ускорение процесса делимитизации и демаркации государственных границ Украины, что в конечном итоге должно отразиться на продуктивности противодействия организованным преступным группировкам, среди которых особое место занимают международные преступные организации, деятельность которых осуществляется посредством проникновения через государственную границу Украины или в пунктах пропуска морской экономической зоны Украины. Такое обстоятельство приведет к более глубокому трансграничному сотрудничеству со смежными государствами и т.п.

Главенствующую роль в обеспечении национальной безопасности играет *экономическая безопасность*. Наличие экономической безопасности определяет ее центральную роль в обеспечении как внешней, так и внутренней безопасности страны, что требует необходимой концентрации внимания к внедрению эффективных инновационных процессов, реализации приоритетных задач в развитии экономики государства и т.п.

Экономическая безопасность органически включена в систему безопасности страны вместе с такими ее слагаемыми, как обеспечение надежной обороноспособности страны, поддержание социального мира в обществе, защита от экологических бедствий. Здесь все взаимосвязано, и одно направление дополняет другое: не может быть военной безопасности при слабой и неэффективной экономике, как не может быть ни военной безопасности, ни эффективной экономики в обществе, раздираемом социальными конфликтами. Подчеркивая такую взаимосвязь, надо, вместе с тем, учитывать, что решающая базисная роль в ней принадлежит экономической безопасности [5, с.5].

В этой связи отдельные положения решения Совета национальной безопасности и обороны Украины от 6 мая 2015 года «О Стратегии национальной безопасности Украины» [6] указывают на то, что ключевым условием нового качества экономического роста являются обеспечение экономической безопасности путем обеспечения готовности экономики к отражению Украины вооруженной агрессии, а также развитию оборонно-промышленного комплекса как мощного высокотехнологичного сектора экономики, способного играть ключевую роль в ее ускоренной инновационной модернизации.

Основной задачей государства, при этом, является установления контроля, направленного на урегулирование отношений между людьми, в процессе производственных отношений и распределения благ в государстве. Подобная экономическая политика является основным стержнем нового экономического курса, гарантирующего безопасность

государства при условии, если построена на принципе справедливого распределения благ и эффективности производства.

Неотъемлемой частью экономической политики представляется технологическая политика, где важным аспектом ее успешного развития является *технологическая безопасность* государства.

Научно-технологическая безопасность определяется достижениями преимуществ в сфере развития всевозможных технологий являющиеся основополагающим фактором успешного развития любого государства, а эффективная охрана таких достижений является обязательным условием в процессе достижения позитивных результатов в сложной конкурентной борьбе хозяйствующих субъектов. В связи с чем, Украине необходимо сконцентрировать весь свой экономический, технологический и интеллектуальный потенциал для успешной реализации своих возможностей в данном направлении.

Таким образом, сущность технологической безопасности определяется способностью в сохранении необходимого уровня развития существующего производственного и научно-технического ресурса, который бы в случае возникновения крайне негативных обстоятельств, обеспечил бы благоприятные условия для нормального развития экономики государства путем эффективного применения технологического и научно-интеллектуального потенциала, гарантирующие государству сохранность своей обороноспособности и экономического суверенитета.

Для того, чтобы Украина была способна на равных вести конкурентную борьбу на мировом рынке с крупными экономически развитыми государствами, необходимо увеличение темпа роста развития и распространения передовых технологий. Подобные факторы и определяют наличие соответствующего уровня технологической безопасности любого современного государства. Отсутствие таких возможностей, напротив, сужает возможности страны вести самостоятельную экономическую политику и отстаивать собственные экономические интересы.

Одно из приоритетных мест в системе национальной безопасности отведено *экологической безопасности*.

Охрана экологической безопасности в современных условиях развития нашей государственности и всего мирового сообщества в целом, является одной из самых важных задач. Активизация таких процессов представляется еще более актуальной в период усиления природных катаклизмов и наступления периода глобального потепления. В Украине усиление такого рода деятельности определяется и принципами приоритета общечеловеческих ценностей, декларированных действующей Конституцией. Так, Основной Закон выделяет конституционное право человека на благоприятную экологическую среду (на экологическую безопасность) [7].

Основу стратегии по обеспечению экологической безопасности должны составлять существующие научно обоснованные концепции в сфере рассматриваемой проблемы, а также соответствующие законодательные предписания, принятые согласно действующей юридической процедуре. Так, некоторыми исследователями в этой области, создана система принципов экологической безопасности, которые заключаются в:

а) равной экологической безопасности; б) запрещении экологической агрессии; в) контроле за соблюдением согласованных требований экологической безопасности; г) регулярном обмене соответствующей информацией; д) предотвращении трансграничного ущерба окружающей среде; е) сотрудничестве по преодолению чрезвычайных экологических ситуаций; ж) научно-техническом сотрудничестве; з) праве на благоприятную окружающую среду [3, с.13].

Экологическая безопасность представляет собой составным элементом структуры международной безопасности, в силу чего каждое государство, как член мирового сообщества, обязано создавать необходимые условия для обеспечения эффективной защиты окружающей природной среды в пределах границ своей территории, а также оказывать содействие в партнерских взаимоотношениях с другими государствами для обеспечения надлежащих условий существования всего человечества.

В социальной и гуманитарной сферах государству необходимо сконцентрировать внимание на существенном усилении социальной составной экономической политики, направленной на реальное улучшение уровня жизни населения. Это должно выражаться, как правило, в пересмотре существующей социальной политики в части: определения стоимости оплаты труда, тарифной политики в сфере ЖКХ, своевременной выплаты заработной платы и других социальных выплат, укрепления целевой направленности материальной поддержки, а также снижения уровня безработицы. Усилиями государственных институтов необходимо создать необходимые условия, способствующие предотвращению обеднения населения и, соответственно, социального его расслоения.

Особое внимание необходимо обратить на процесс разработки эффективного механизма социальной защиты граждан, надлежащей охраны и восстановления физического и духовного здоровья населения, искоренению наркомании, алкоголизма и других негативных социальных явлений, принятие соответствующих мер направленных на ликвидацию детского и подросткового бродяжничества и беспризорности.

Информационная безопасность в последнее время занимает одно из ведущих позиций в системе национальной безопасности. В современном мире любое государство может рассчитывать на свое превосходство над другими державами в военно-технической, экономической сферах, обладать стратегическим и тактическим превосходством, успешно прогнозировать развитие новых технологий, военной техники и современного вооружения, лишь при условии лидерства в владении развитыми средствами информации, организации эффективной системы информационной борьбы, в том числе и в успешном ведении информационной войны.

О роли информационной безопасности могут свидетельствовать события, имевшие место в Югославии, Ливии, Ираке, Афганистане, Сирии и т.д., где методы информационной борьбы ведущих мировых государств определили решающий исход таких военных кампаний.

Таким образом, в современном мире информация является основным орудием в противодействии ведущих мировых держав в борьбе за мировое господство на глобальном информационном пространстве.

От интенсивности, полноты, качества и своевременности информационного обмена зависит уровень развития таких отраслей, как оборонная промышленность, энергетика, связь, наука и медицина, транспорт и производство в целом.

Появление и активизация угроз в информационной сфере, прежде всего угроз от ведения информационных войн, существенно повышают роль и значение информационной безопасности в системе национальной безопасности Украины и обуславливает расширение ее содержания. Утрата контроля над национальными информационными коммуникациями в XXI веке может привести к утрате национальной независимости. Будущие войны – войны без применения непосредственного насилия, средствами которого являются не непосредственные действия, одним из методов которых являются информационные войны [8, с.160].

В этой связи сложно не согласиться с тем, что государственная политика обеспечения информационной безопасности является важной составляющей политики национальной безопасности. В ее основе должна быть системная превентивная деятельность органов государственного управления в отношении предоставления гарантий информационной безопасности личности, социальным группам, обществу и государству в целом. Анализ свидетельствует о существовании реальных угроз информационной безопасности Украины [9, с.158].

Выводы. Таким образом, указанные положения свидетельствуют о том, что национальная безопасность – это конкретно-историческая категория, которая имеет свою структуру, развитие и формирование которой определяют политические, духовно-идеологические, социально-экономические и другие факторы. Поэтому формирование содержания этого понятия находится в прямой зависимости от национальных интересов государства, единой национальной идеи [10, с. 188], существующей в обществе. При этом

следует отметить, что содержанием национальной безопасности являются коренные, основные интересы обеспечения государственности украинского народа, его самобытного развития, достойного существования в европейской и мировой цивилизации [11, с. 390]. Следовательно, определение структуры, а значит и сущности национальной безопасности Украины, позволяет определить круг общественных отношений, общественных интересов, которые могут быть взяты под охрану действующим уголовным законодательством Украины [12, с. 42].

Список литературы

1. Шершенев Л. И. Безопасность: государственные и общественные устои / Л. И. Шершенев // Безопасность. 1994. № 4 (20). С. 12-13.
2. Булавин В. И. Национальная безопасность современной России : дис. ... канд.юрид. наук : 12.00.01 / В. И. Булавин ; Нижегород. юрид. ин-т МВД РФ. Н. Новгород, 2002. 151 с.
3. Военная реформа: оценка угроз национальной безопасности России : приложение к информ.-аналит. журн. «Обозреватель-Observer» / А. И. Подберезкин [и др.] ; ред. Г. А. Зюганов ; Народно-патриот. союз России ; Всерос. обществ.-полит. движение «Духовное наследие». М., 1997. 87 с.
4. Strausz-Hupe R. Geopolitics. The Struggle for Space Power / R. Strausz-Hupe. New York, 1942. 274 p.
5. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: Угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин // Вопр. экономики. 1994. № 12. С. 4-13.
6. О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 6 мая 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Украины» [Электронный ресурс]: Указ Президента Украины от 26 мая 2015 г. № 287/2015. – Режим доступа: zakon5.rada.gov.ua/laws/show/287/2015.
7. Конституція України : прийнята на V сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. 1996. № 30. Ст. 141.
8. Ліпкан В. А. Теоретичні основи та елементи національної безпеки України / В. А. Ліпкан. К.: Текст, 2003. 600 с.
9. Данілян О. Г. Національна безпека України: структура та напрямки реалізації: навч. посіб. / О. Г. Данілян, О. П. Дзьобань, М. І. Панов. Х. : Фоліо, 2002. 285 с.
10. Чуваков О. А. Теоретичні аспекти визначення поняття «національна безпека». Európska tradícia v medzinárodnom práve: uplatňovanie ľudských práv: medzinárodná vedecká konferencia (Bratislava, Slovenská Republika, 6–7 máj 2016 r.). Bratislava, 2016. P. 188–191.
11. Чуваков О. А. Основы національної безпеки як об'єкт кримінально-правової охорони. 10 років чинності Кримінального кодексу України: проблеми застосування, удосконалення та подальшої гармонізації із законодавством європейських країн: матеріали міжнар. наук.-практ. конф. (м. Харків, 13–14 жовт. 2011 р.). Харків: Право, 2011. С. 387–391.
12. Чуваков О. А. Національна безпека як об'єкт кримінально-правової охорони. Актуальні проблеми кримінального права, процесу та криміналістики: матеріали всеукр. наук.-практ. конф. (м. Одеса, 18 груд. 2015 р.). Одеса: Фенікс, 2015. С. 39–42.

Стаття поступила 25.03.2019 г.

О. А. Чуваков, докт. юрид. наук, професор
Одеський національний університет імені І. І. Мечникова
Кафедра кримінального права, кримінального процесу та криміналістики
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

ДО ПИТАННЯ ПРО СТРУКТУРУ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

Резюме

У статті проаналізовано проблему встановлення об'єктів і структури національної безпеки України відповідно до положень Закону України «Про основи національної безпеки України». Виділено окремі елементи, які складають таку структуру, а також дана докладна характеристика кожного з них. На підставі здійсненого дослідження запропоновано авторську версію структурної складової національної безпеки України.

Ключові слова: структура, національна безпека, об'єкт, закон, концепція, держава, безпека, особистість, суспільство, система.



O. A. Chuvakov, Doctor of Juridical Sciences, Professor
Odessa I.I. Mechnikov National University
the Department of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics
Frantsuzskiy Boulevard, 24/26, Odessa, 65058, Ukraine

ON THE STRUCTURE OF THE NATIONAL SECURITY OF UKRAINE

Summary

The article analyzes the problem of establishing the objects and structure of the national security of Ukraine in accordance with the provisions of the Law of Ukraine «On the Fundamentals of National Security of Ukraine». Separate elements that make up such a structure, as well as a detailed description of each of them. On the basis of the research carried out, an author's version of the structural component of the national security of Ukraine was proposed.

Key words: structure, national security, object, law, concept, state, security, person, society, system.