

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЫХ ФОРМ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В УКРАИНЕ

В условиях, когда становление соц-экон. системы в Украине требует наращивания темпов производственного роста, особо остро стоит вопрос о повышении роли тех хозяйственно-правовых институтов, которые призваны согласовывать, комбинировать, координировать, планировать и развивать хозяйственные связи. Совершенствование механизмов взаимодействия субъектов хозяйствования требует комплексных и долгосрочных решений. Производственное кооперирование, при условии наполнения его действенными экономическими и юридическими элементами, может стать тем недостающим звеном в сегодняшней экономике, которое выведет хозяйственные связи на новый качественный уровень развития.

Производственное кооперирование — наиболее популярный вид производственно-технических связей без создания юридических лиц между субъектами хозяйственной деятельности. “Кооперирование в промышленности — форма производственных связей между предприятиями, совместно изготавливающими определенную продукцию” [9, 272].

Согласно концепции В. К. Макутова, предметом производственного кооперирования является не конечная продукция, “...а лишь ее составные части, принадлежности или заготовки для изготовления этих частей и принадлежностей (литье, поковки, отдельные узлы, детали)” [9, с. 273]. Он выделил следующие формы производственной специализации и кооперации, использовавшиеся в хозяйственном обороте в СССР:

– закрепление определенной специализации предприятий, хозяйственных объединений, центров хозяйственных систем в уставах и положениях, предусматривающих в качестве задачи (предмета деятельности) выпуск определенной (конечной) продукции;

* Аспирант кафедры административного и предпринимательского права ОНУ им. И. И. Мечникова.

– утверждение плановых заданий предприятиям вышестоящими органами по основной номенклатуре изделий;

– утверждение планов кооперированных поставок и заключение на их основе хозяйственных договоров поставки.

Несмотря на переход к рыночной экономике и разрыв многих хозяйственных связей между республиками СССР, использование указанных форм не прекратилось, хотя и требует уточнения и дополнения. Суть производственного кооперирования сегодня можно усмотреть в том, что субъекты хозяйственной деятельности на договорной основе осуществляют совместную деятельность на основе согласования, координации и специализации в сфере производства товаров, выполнения работ и оказания услуг с целью повышения эффективности производства.

Кооперирование хозяйственной деятельности позволяет двум и более субъектам хозяйствования путем объединения своих целей и средств осуществлять новые виды деятельности и также осваивать новые рынки сбыта, в том числе и зарубежные. При этом требуется значительно меньше накладных, организационных и прочих затрат, чем при одиночном, несогласованном взаимодействии. Положительным фактором этого является также то, что при совместной деятельности каждый участник имеет право заниматься основной деятельностью и даже осуществлять инвестиции в неё за счет доходов, полученных от совместной деятельности.

Следует классифицировать следующие формы производственного кооперирования, получившие законодательное закрепление в Украине:

Утверждение планов кооперированных поставок и заключение на их основе хозяйственных договоров поставки (Межправительственные соглашения о поставках в рамках производственной кооперации);

Закрепление определенной специализации предприятий, хозяйственных объединений, центров хозяйственных систем в уставах и учредительных договорах, предусматривающих в качестве задачи (предмета деятельности) выпуск определенной (конечной) продукции (глава 12 Хозяйственного кодекса Украины от 16. 01. 2003);

Договор об оперативной совместной хозяйственной деятельности (глава 77, параграф 1 нового ГК Украины от 16. 01. 2003; часть 4 статьи 176 Хозяйственного кодекса Украины от 16. 01. 2003);

Создание простого товарищества субъектами хозяйствования с

целью достижения производственной цели (глава 77, параграф 2 нового ГК Украины);

Договор о совместной инвестиционной деятельности при участии иностранного инвестора (Закон Украины “О режиме иностранного инвестирования” от 19. 03. 96 г. № 93/96-ВР);

Договор о совместном инвестировании в паевом и корпоративном инвестиционном фонде (Закон Украины “Об институтах совместного инвестирования (паевые и корпоративные инвестиционные фонды)” от 15. 03. 2001 г. № 2299);

Создание промышленно-финансовых групп; на международном уровне — транснациональные промышленно-финансовые группы, транснациональные корпорации (Закон Украины “О промышленно-финансовых группах в Украине” 21. 11. 1995 г. № 437/95-ВР).

Все перечисленные формы производственной кооперации, кроме хозяйственного объединения и корпоративного инвестиционного фонда, создаваемого в виде акционерного общества, не предполагают создание нового юридического лица.

Их выделение позволяет вычлениить различные уровни проблем в сфере становления хозяйственных связей. Их существование обозначим на примере исследования договора об оперативной совместной хозяйственной деятельности.

Основным нормативным актом, регулирующим совместную деятельность в Украине, на сегодняшний момент является Гражданский кодекс УССР (глава 38, ст. ст. 430–434) от 1963 года (в дальнейшем ГК УССР). С 1 января 2004 года соответствующие отношения будут урегулированы Гражданским и Хозяйственным кодексами Украины.

Применение ГК УССР в сфере договора о совместной деятельности не исключало ряд проблем, актуальность которых сохраняется с принятием новых ГК и ХК. Так, на практике возникает множество вопросов, связанных с правовым режимом взносов участников договора и имущества, созданного или приобретенного в результате совместной деятельности.

Обратим внимание на ситуацию, возникшую в 2003 году в результате взаимоотношений государственного предприятия “Одесский морской торговый порт” и предприятий, осуществляющих коммерческую деятельность на его территории и акватории в соответствии с договорами о совместной деятельности.

Некоторые из указанных договоров Одесский апелляционный

хозяйственный суд, руководствуясь ст. 48 ГК УССР, признал недействительными. Так, в соответствии со ст. 48 ГК УССР, недействительна сделка, не соответствующая требованиям закона.

Мотивируя недействительность договора о совместной деятельности, хозяйственный суд, в частности, указал, что поскольку договором о совместной деятельности не предусматривается создание общего имущества участников совместной деятельности, то его условия прямо противоречат норме части 2 ст. 432 ГК УССР, которая является императивной. Поэтому положение договора о совместной деятельности, предполагающее передачу имущества для совместной деятельности не в общую собственность, а лишь во владение и пользование, является незаконным.

В то же время, ст. 434 ГК УССР предусматривает возможность регулирования отдельных видов совместной деятельности подзаконными нормативными актами Украины.

Пункт 7 Положения о Министерстве транспорта Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 11. 05. 2000 № 678/2000 “О Положении о Министерстве транспорта Украины” предусматривает, что *Минтранс Украины в границах своих полномочий на основе и во исполнение актов законодательства издает приказы, организывает и контролирует их выполнение.*

Указанные договоры о совместной деятельности были заключены в соответствии с условиями Типового договора, утвержденного приказом Министерства транспорта Украины от 23. 05. 2001 г. № 314 “Об утверждении Типового договора о совместной деятельности в морских торговых портах Украины”. Пункт 5. 4. Типового договора прямо предусматривает, что имущество сторон, которое используется при осуществлении совместной деятельности, остается собственностью этих сторон и отражается на их балансе в порядке, установленном действующим законодательством Украины.

Указанное положение Типового договора было разработано с учетом специфики режима имущества морских торговых портов Украины, которые являются государственными предприятиями.

Согласно п. 3 ст. 10 Закона Украины “О предприятиях в Украине” имущество, которое является государственной собственностью и закреплено за государственным предприятием, принадлежит ему на праве полного хозяйственного ведения. Отчуждение от государства средств производства, которые являются государственной собственностью и закреплены за государственным предприятием, осу-

ществляется исключительно на конкурентных основах (через биржи, по конкурсу, на аукционах) в порядке, который определяется Фондом государственного имущества Украины. Полученные в результате отчуждения указанного имущества средства направляются исключительно на инвестиции.

Поскольку указанные в приведенной норме Закона Украины "О предприятиях в Украине" условия при заключении договора о совместной деятельности (относительно процедуры отчуждения от государства средств производства) не учитывались и не должны были учитываться (в соответствии с указанным выше приказом Министерства транспорта от 23. 05. 2001 г. № 314), возникновение общей собственности у участников совместной деятельности в данном случае становится невозможным.

Исходя из данного спора можно увидеть, что договор о совместной деятельности является многоаспектным явлением. Его сведение в узкие рамки создания общего имущества не может служить цели развития производственных связей. Необходим гибкий подход к формам производственного кооперирования, который призван сочетать экономические и юридические реалии.

Необходимо отметить, что данная проблема будет отчасти решена с вступлением в силу Гражданского кодекса Украины от 16. 01. 2003 г. Так, ст. 1134 не предусматривает обязательное возникновение общей собственности у участников договора, оставляет этот аспект на усмотрение участников договора. Вместе с тем необходимо предусмотреть императивную норму, запрещающую возникновение общей собственности в случае участия в совместной деятельности государственного предприятия.

Литература

1. Гражданский кодекс УССР // Вестник ВС УССР. — 1963. — №30. — Ст. 463.
2. Гражданский кодекс Украины от 16. 01. 2003 // Відомості Верховної Ради УРСР. — 2003. — № 40-44.
3. Хозяйственный кодекс Украины от 16. 01. 2003 // Відомості Верховної Ради УРСР. — 2003. — № 18-21.
4. О промышленно-финансовых группах в Украине: Закон Украины от 21. 11. 1995 года № 437/95-ВР // Відомості Верховної Ради України. — 1996. — № 23. — Ст. 88.
5. О режиме иностранного инвестирования: Закон Украины от 19. 03. 1996 года № 93/96ВР // Відомості Верховної Ради України. — 1996. — № 19. — Ст. 80.

6. Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации договоров (контрактов) о совместной инвестиционной деятельности с участием иностранного инвестора: Постановление КМУ от 30. 01. 1997 года № 112 // Урядовий кур'єр. — 1997. — № 31-32.

7. Об утверждении Типового договора о совместной деятельности в морских торговых портах Украины: Приказ Министерства транспорта Украины от 23. 05. 2001 года № 314// ИАС "ЛИГА-ЗАКОН".

8. О Положении о Министерстве транспорта Украины: Указ Президента Украины от 11. 05. 2000 года № 678/2000 // Офіційний вісник України. — 2000. — № 20. — Ст. 815.

9. Мамутов В. К. § 5 главы 10 в кн. Хозяйственное право / под ред. В. В. Лаптева — М.: Юридическая литература, 1970. — С. 272-274.