

## МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ В ЛОНДОНЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НОВОМУ ПАЛЕСТИНСКОМУ ПРАВИТЕЛЬСТВУ\*

---

1 марта 2005 г. в Лондоне состоялась международная конференция, на которой обсуждались вопросы об оказании политической и финансовой поддержки палестинскому правительству в проведении реформ для установления мира на Ближнем Востоке. В конференции приняли участие главы внешнеполитических ведомств 23 стран: Алжира, Бахрейна, Канады, Китая, Египта, Франции, Германии, Италии, Японии, Иордании, Кувейта, Люксембурга, Марокко, Норвегии, Омана, Катара, России, Испании, Туниса, ОАЭ, Великобритании и США, а также лидер ПНА Махмуд Аббас, генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, представитель Евросоюза по внешней и оборонной политике Хавьер Солана, главы Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Конференция в поддержку нового палестинского руководства была созвана по инициативе премьер-министра Великобритании Тони Блэра, который обсуждал идею подобного форума в конце прошлого года с лидерами ПНА и Израиля. Как отметил сам британский премьер, основной целью конференции должны были стать не переговоры между израильтянами и палестинцами, а демонстрация международной солидарности с новым палестинским руководством, а также определение ролей различных членов международного сообщества в палестинском развитии. «Моя цель — помочь Палестинской национальной администрации и палестинскому народу вернуться в лоно «Дорожной карты» с тем, чтобы обсуждать дальнейшее движение к созданию системы двух государств» — резюмировал Блэр.

---

\* Захарченко А.Н. Международная конференция в Лондоне о предоставлении политической и финансовой поддержки новому палестинскому правительству // [www.iimes.ru/rus/stat/2005/13-03-05.htm](http://www.iimes.ru/rus/stat/2005/13-03-05.htm) (сайт Института Ближнего Востока, г. Москва)

Несмотря на довольно широкий и представительный круг участников, Израиль не направил своих представителей в Лондон. Официальный Тель-Авив объявил, что отказывается от участия в британской конференции, так как в ее повестке стоят только вопросы, касающиеся палестинцев, а не еврейского государства. Однако, неформально дипломаты признают, что главная проблема — это итоговая резолюция конференции, которая не учла пожеланий израильской стороны.

Накануне проведения саммита советник премьер-министра Израиля Ариэля Шарона Дов Вайсглас дважды летал в Лондон для консультаций с британскими коллегами, где подчеркивал, что резолюция должна отразить палестинские обязательства по обеспечению безопасности. С точки зрения израильского руководства, лидеры, участвовавшие в конференции, прежде всего должны были сделать акцент на обязательстве палестинцев прекратить террор, т. к. прогресс в поисках мирного урегулирования в регионе напрямую зависит от усилий палестинского руководства по ликвидации экстремистских группировок. Согласно высказыванию министра иностранных дел Израиля Сильвана Шалома, «никакая экономическая помощь не даст эффекта, пока регион остается охваченным насилием». Однако британцы, пытаясь соблюсти баланс, приняли другое решение и по просьбе палестинцев не включили в резолюцию обязательства палестинской администрации по борьбе с вооруженными нападениями на израильтян и ракетными обстрелами израильской территории. Вместо этого Израилю было обещано, что британский премьер-министр Тони Блэр и госсекретарь США Кондолиза Райс выступят на саммите за уничтожение инфраструктуры террористов. Что же касается Израиля, то ему в ходе предварительных консультаций с организаторами саммита удалось «размыть» присутствовавшие в первоначальных проектах слова о том, что за действиями палестинцев должно последовать выполнение Израилем своих обязательств по претворению в жизнь плана мирного урегулирования «Дорожная карта».

Необходимо также отметить, что в работе конференции не принял участие также такой важный региональный актор как Сирия. Это объясняется тем, что Дамаск настаивает на том, чтобы вопрос палестинской государственности решался парал-

тельно с возвращением Сирии Голанских высот, оккупированных Израилем во время войны 1967 года.

В то же время, анализ итогов конференции в Лондоне позволяет сделать вывод о том, что её организаторы добились значительного успеха в реализации поставленных целей. Результатом международной конференции стало 17-страничное итоговое заявление, в котором обозначились как основные обязательства новой Палестинской национальной администрации, так и международного сообщества по дальнейшему развитию Палестины.

Так, ПНА, в частности, обязалась, принять новое избирательное законодательство, законодательство в области пенсий и гражданской службы, провести до конца этого года местные выборы в секторе Газа и на Западном берегу р. Иордан. В области обеспечения безопасности новое палестинское руководство взяло на себя обязательство продолжить и завершить процесс консолидации и унификации всех служб безопасности и разведки в три главных ветви: силы внутренней безопасности (полиция и гражданская оборона), силы национальной безопасности (охрана границ) и разведка. Кроме того, ПНА должна будет создать соответствующие механизмы для обеспечения контроля над территориями, откуда будут выведены израильские силы.

Что касается экономического развития палестинских территорий, то ПНА обязалась предпринимать дальнейшие действия по искоренению коррупции, установить четкий контроль над выплатами зарплат и пенсий гражданским служащим, произвести изменения в законодательстве для создания инфраструктуры, необходимой для создания более сильной рыночной экономики и привлечения инвестиций. При этом М. Аббас в очередной раз напомнил, что палестинцы ожидают активной, в том числе и финансовой помощи, мирового сообщества. В том, что эта помощь будет оказана, палестинского лидера заверили как представители стран-участниц саммита, так и приглашённые специально для обсуждения финансовых вопросов главы Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Необходимо отметить, что роли, которые страны и международные организации будут исполнять в будущем развитии палестинских территорий, распределялись не только в ходе общего заседания, но и отдельного заседания представи-

телей «Квартета» международных посредников — госсекретаря США Кондолизы Райс, генерального секретаря ООН Кофи Аннана, министра иностранных дел РФ Сергея Лаврова и премьер-министра Великобритании Тони Блэра. На повестке дня заседания стоял вопрос о выполнении сторонами обязательств, взятых на себя в Шарм-эш-Шейхе, определение шагов, необходимых для устойчивого прекращения огня, а также осуществление позитивных сдвигов в сфере безопасности, социально-экономической ситуации и реформировании ПНА.

Основное решение встречи было достигнуто в ходе состоявшегося позднее заседания представителей ближневосточного «Квартета» с руководством ВВ и МВФ, по итогам которого было принято совместное заявление, определяющее пути оказания помощи в развитии ПНА, включая сферы безопасности, экономического и социального развития. Согласно заявлению, координировать работу по созданию системы безопасности палестинских территорий будут США, системы государственного управления — Европейская Комиссия, а способствовать развитию экономики будет Всемирный Банк.

В целом, международное сообщество пообещало в 2005 году выделить Палестинской национальной администрации 1,2 млрд. долларов, что является наиболее крупной финансовой помощью из всех, выделяемых ранее. Большинство денег поступит из Евросоюза — 330 млн. евро; 350 млн долл. — дадут американцы и еще 30 млн фунтов (более 60 млн долл.) — британцы.

Кроме того, правительство Аббаса надеется получить дополнительные 500 миллионов долларов от арабских стран. Вопрос об этом будет обсуждаться на соответствующей конференции в ближайшее время. Как предполагается, выделяемая сумма частично пойдет на выполнение обязательств ПНА по обеспечению безопасности, которые предусмотрены первой частью плана «Дорожная карта».

Палестинцам помогут также бесплатным обучением и подготовкой кадров для полиции и спецслужб. Стороны договорились, что практическая поддержка обеспечения безопасности будет проходить под руководством США, которые обязуются сформировать координационную группу для оказания помощи палестинской стороне в деле реформирования силовых струк-

тур. Как сообщила накануне конференции госсекретарь США К. Райс, заниматься этой работой предстоит генералу Уильяму Уорду, который две недели назад был назначен специальным координатором госдепартамента по вопросам безопасности между Израилем и Палестинской национальной администрацией.

Таким образом, лондонская встреча положила начало переходу от начавшейся нормализации палестино-израильских отношений и вывода израильских войск из сектора Газа к постепенному выполнению всех положений «Дорожной карты», о приверженности которой заявляют и ПНА, и Израиль. В данный момент, важно не потерять набранный темп, т. к. остановка начавшегося процесса может привести к срыву соглашения о прекращении огня и поставить под вопрос весь переговорный процесс.