

УДК 327:316.4.063.3(477+495):061.1

М. О. Дёмина, асп.

Одесский национальный университет им. И. И. Мечникова

УКРАИНА И ГРЕЦИЯ В ЕВРОПЕЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

В статье рассмотрены украинско-греческие двусторонние отношения в контексте европейских интеграционных процессов. Проанализировано участие двух стран в Черноморском Экономическом Сотрудничестве, показано различие подходов Украины и Греции к региональной интеграции. Модели интеграционной политики позволяют представить сложность украинского пути в объединенную Европу.

Ключевые слова: интеграционная политика, двусторонние отношения, Черноморское Экономическое Сотрудничество.

Одной из особенностей европейской интеграции выступает общность духовно-конфессионального наследия. Цивилизационное единство Европейского Союза основывается на католическо-протестантском пространстве. Исключением из этого правила вплоть до настоящего времени является православная Греция, представительница другого цивилизационного мира, чем Западная и Северная Европа. Украину с Грецией объединяет принадлежность к православной культуре и ментальности. Кроме этого, не менее важный общий признак — определенное подобие предыдущей модели общественного развития. Правда, Украина прошла через тоталитарное общество, а Греция несколько ранее Украины освободилась от авторитарного режима «черных полковников». Поэтому для обеих стран интеграция в демократические европейские структуры представляется насущной необходимостью. Не менее важной предпосылкой усиления интеграционных процессов выступает специфика экономик Украины и Греции. Зависимость от поставок энергоносителей, ориентация на внешние рынки требуют тесной кооперации с экономическими структурами других стран, участия в международном разделении труда.

Украина избрала, а фактически декларировала, курс на европейскую интеграцию с самого начала своего независимого государственного существования. Однако это вовсе не входило в планы стран Западной Европы ни тогда, ни в настоящее время. Не предвидится приглашение Украины в объединенную Европу и в ближайшее будущее. Она не попала ни в «люксембургскую» (Польша, Чехия, Венгрия, Словения, Эстония, Кипр), ни в «хельсинкскую» (Латвия, Литва, Болгария, Румыния, Словакия, Мальта, Турция) группы стран—кандидатов на вступление в Европейский Союз. Поэтому конкретные перспективы для Украины стать полноправным участником европейской интеграции туманны и неопределенны. В отличие от нее, Греция вступила

в Европейское экономическое сообщество (с 1993 г. трансформировавшееся в Европейский Союз) еще в 1981 г. В итоге она прошла достаточно длительный и сложный путь гармонизации национальных интересов с общеевропейскими требованиями.

В имеющейся достаточно обширной литературе о европейской интеграции недостаточно рассматривается (хотя и ставится как одна из главных проблем) конкретный механизм преодоления Украиной подготовительного периода при вступлении в ЕС. Взаимоотношения между Украиной и Грецией являются в определенном смысле уникальной лабораторной возможностью изучить на современном этапе отношений Украины и ЕС все стороны данного процесса. Это возможно в силу того, что Украина и Греция (единственная из стран ЕС) входят в одно региональное интеграционное объединение — Черноморское Экономическое Сотрудничество. Но Украина принимает решения по этой организации на национальном уровне, а Греция — на наднациональном, руководствуясь в первую очередь ориентирами ЕС. Таким образом, на подобном примере можно с определенной степенью достоверности смоделировать будущий путь Украины к ЕС.

В конце 1990 г. Турция выступила с инициативой создания объединения причерноморских государств и стран, прилегающих к этому региону. Предполагалось, что его основной целью будет активизация экономических связей. Эта идея быстро нашла поддержку, и 25 июня 1992 г. была подписана Декларация о Черноморском Экономическом Сотрудничестве (ЧЭС) между Албанией, Арменией, Азербайджаном, Болгарией, Грецией, Грузией, Молдовой, Россией, Румынией, Турцией и Украиной. Декларация открыла пути расширения взаимовыгодных торгово-экономических отношений между странами региона. Страны — участницы ЧЭС договорились о разработке конкретных программ сотрудничества в таких областях, как транспорт и связь, торговля и промышленное развитие, обмен экономической и коммерческой информацией, сельское хозяйство, охрана здоровья, экология, техника и других. Согласно Декларации, интеграция между странами региона должна развиваться поэтапно, с учетом их интересов и специфики экономических условий. Страны—участницы ЧЭС присоединяются к реализации совместных проектов без нарушения своих обязательств относительно третьих стран и международных организаций.

В 1992 г. была создана Парламентская Ассамблея ЧЭС (ПАЧЭС). В декабре следующего года девять стран—участниц ЧЭС подписали Совместную декларацию, где указывались основные направления работы ПАЧЭС: защита прав человека, укрепление независимости стран-участниц. С 1994 г. начал работать Постоянный Международный Секретариат ЧЭС, с местопребыванием в Стамбуле, который сегодня является главным исполнительным органом объединения. Греция стала членом ПАЧЭС в 1995 г. Украина занимала активную позицию относительно вхождения Греции в ПАЧЭС. Вопросы участия Греции неоднократно обсуждались на встречах лидеров двух стран. Украина и Греция являются двумя потенциально важными партнерами, их наци-

ональные экономики во многом взаимодополняют друг друга и не конкурируют на внешнем рынке. Партнерству способствует наличие удобного морского, воздушного, автомобильного и железнодорожного сообщения. Важным является и то, что экспортно-импортные потребности и возможности двух стран не вызывают противоречий на их внутреннем рынке между производителями той или иной продукции. В рамках ЧЭС Украина и Греция активно взаимодействуют в области транспорта и связи. Одним из актуальных направлений сотрудничества является возобновление линейных перевозок в бассейне Чорного и Эгейского морей, что имеет большое значение для обеих стран и может принести значительные выгоды. Обсуждаются вопросы паромно-железнодорожного сообщения для перевозок из балканского региона в Украину и транзитом в страны СНГ (в контейнерах).

Однако при всех перспективах греко-украинских отношений все же Греция занимает особую позицию. Это обусловлено тем, что Греция как страна ЕС стремится воспользоваться преимуществами своего положения во взаимоотношениях с другими странами ЧЭС, в частности с привлечением финансовых возможностей последних. Отсюда ее ориентация на разработку конкретных проектов, которые осуществляются при финансовой помощи институтов ЕС (основание Черноморского банка торговли и развития, создание Черноморского центра научных исследований и т. д.). Такая позиция Греции пользуется широкой поддержкой Болгарии и Румынии, основным приоритетом которых является вхождение в ЕС. Для них также характерна ориентация на конкретные проекты и стремление решать вопросы сотрудничества в черноморском регионе во взаимодействии со структурами, которые обеспечивают, главным образом, процессы европейской интеграции. Украина и Греция демонстрируют совместные подходы к вопросам дальнейшего развития ЧЭС, в частности его организационно-правового становления, разработки и исполнения совместных проектов в таких областях, как транспорт, банковская сфера, реализация конкретных программ и проектов. Существует также общность подходов Украины и Греции к стремлению политизировать деятельность ЧЭС или попыткам одного государства доминировать в нем. Особенно это проявилось в декабре 1997 г. во время встречи в Киеве министров иностранных дел ЧЭС при обсуждении вопросов Хартии организации. Вместе с тем во многих случаях сотрудничество Украины и Греции не идет далее подписания документов. Показателен пример Банка черноморской торговли и развития, во многом «детища» Греции. Активность в его работе после официального открытия в январе 1997 г. проявляют только Греция, Россия, Румыния и Турция. Украина, в отличие от Греции, помимо общих заявлений, не предпринимает конкретных шагов в расширении этого рода деятельности.

Кроме того, Украина иначе, чем Греция, подходит к проблемам региональной интеграции. Для нее больший вес имеют проекты, в которых задействованы все или большинство стран—участниц ЧЭС. Показательна проблема регионального рынка. Украина подготовила

предложения относительно создания многостороннего соглашения о режиме прибрежной торговли, в котором общая таможенная политика способствовала бы устранению преград на пути этой торговли. Однако проект Украины не был поддержан, в том числе и Грецией. Такое отношение свидетельствует, что страны региона отдают приоритет уже существующим таможенным союзам и не спешат комплексно развивать торгово-экономические связи в регионе.

Успех или неудача тех же интеграционных процессов в рамках региона во многом должен опираться на договорно-правовую базу двусторонних отношений. Последние, в случае если одна из стран является участницей ЕС, оказываются в зависимости от интеграционных процессов в Европе. Пример Украины и Греции наглядно это демонстрирует. Греция признала независимость Украины одновременно с другими странами ЕС 31 декабря 1991 г. Проведенные по дипломатическим каналам в сжатые сроки мероприятия содействовали тому, что уже 15 января 1992 г. в Афинах был подписан Протокол об установлении дипломатических отношений между Украиной и Греческой Республикой. Одновременно стороны заключили межгосударственное соглашение об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве. Затем процесс затормозился до 1994 г., когда под влиянием различных факторов и обстоятельств Украина сначала в феврале присоединилась к предложенной НАТО программе «Партнерство ради мира», а затем в июне того же года подписала в Люксембурге соглашение о партнерстве и сотрудничестве между нею и Европейским Союзом. Последнее событие прошло при значительной поддержке со стороны Греции, которая как раз председательствовала в структурах ЕС. С тех пор, ратифицировав соглашение, Греция содействовала реализации стратегии Евросоюза в отношении Украины и углублению сотрудничества между ними.

После достаточно длительного перерыва, заполненного кропотливой работой дипломатов и экспертов, состоялся визит в Грецию в ноябре 1996 г. Президента Украины Л. Кучмы. Во время его в Афинах стороны подписали Договор о дружбе и сотрудничестве между Украиной и Греческой Республикой сроком на десять лет. Кроме того, руководители государств поставили подписи под Соглашением о сотрудничестве в сфере науки и культуры, Соглашением об автомобильных перевозках пассажиров и грузов, а также Соглашением о сотрудничестве в сфере торговли. Договор стороны ратифицировали в последующие годы: Греция — 11 ноября 1997 г., Украина — 16 января 1998 г.

Широкие возможности сотрудничества в военно-технической отрасли открылись после подписанного в ходе визита министра обороны Украины А. Кузьмука в Грецию в сентябре 1997 г. межведомственного соглашения о военном сотрудничестве.

Важное значение в истории современных украинско-греческих связей имел визит президента Греции К. Стефанопулоса в Украину в декабре 1997 г. В ходе его прошло подписание межправительственных соглашений о воздушном сообщении, о научно-техническом со-

трудничестве в области сельского хозяйства. На пресс-конференции К. Стефанопулос заявил, что политические отношения двух стран в отличном состоянии, а между Украиной и Грецией отсутствуют разногласия. Обе страны являются факторами стабильности в Средиземноморье и на Балканах, а также в регионе Черного моря и Причерноморья. К настоящему времени между Украиной и Грецией подписано более 20 соглашений. Этим заложены основы договорно-правовой базы двусторонних соглашений. В тоже время ряд подписанных документов все еще не вступил в силу. Все еще проблемным остается вопрос об избежании двойного налогообложения. После многолетних переговоров соглашение подписано 17 ноября 2000 г., но введено в силу только украинской стороной. Остаются недостаточно проработанными вопросы развития отношений в здравоохранении и охране окружающей среды, социальном обеспечении, системе правопорядка.

Достаточно активно проводятся политические контакты между двумя странами и в рамках многостороннего сотрудничества. Для Украины Греция является важным партнером в качестве члена Организации Объединенных Наций, Европейского Союза, НАТО, Западно-Европейского Союза, Совета Европы. Так, Греция активно поддержала в 1996 г. вхождение Украины в Совет Европы, расценив это как важный фактор укрепления безопасности и демократии в Европе.

Таким образом, развитие двусторонних украинско-греческих отношений в контексте европейских интеграционных процессов показывает сложность и длительность выработки договорно-правовой базы сотрудничества, в том числе и тех проблем, которые составляют основу региональной и общеевропейской интеграции. Пример Греции убеждает, что страны—участницы Евросоюза отдают предпочтение общеевропейским интересам, зачастую подчиняя им свои национальные интересы. В целом же путь Украины в Европу лежит в развитии двусторонних отношений, участии в региональной интеграции и выполнении стандартов объединенной Европы. Только комплексное решение этих вопросов откроет Украине дорогу в Европейский Союз.

Литература

1. Мхитарян Н. Україна і Туреччина в рамках ЧЕС // Політика і час. — 1997. — № 4. — С. 43.
2. Мякушко С. В., Терентьева Н. А. Взаимосвязи Украины и Греции в рамках Черноморского Экономического Сотрудничества // Україна – Греція: історична спадщина і перспективи співробітництва. — Т. 1. — Ч. 1. — Маріуполь, 1999. — С. 191.
3. Стратегічні інтереси України в країнах Чорноморського регіону та проблеми національної безпеки. — К., 2001. — С. 52.
4. Black Sea Economic Co-operation // Thesis. — V. 1. — Athens, 1997. — № 3. — P. 53.
5. Ibid.
6. Стратегічні інтереси України... — С. 52.
7. Політика і час. — 1992. — № 2. — С. 82.
8. Так само. — № 3. — С. 79.
9. Політика і час. — 1996. — № 12. — С. 75 – 77.
10. Урядовий кур'єр. — 1997. — 16 груд.; Голос України. — 1997. — 17 груд.

М. О. Дьоміна

УКРАЇНА І ГРЕЦІЯ У ЄВРОПЕЙСЬКИХ ІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСАХ

Резюме

У повідомленні розглянуті українсько-грецькі двосторонні відносини в контексті європейських інтеграційних процесів. Проаналізована участь двох країн в Чорноморському Економічному Співробітництві, показана різниця підходів України і Греції до регіональної інтеграції. Моделі інтеграційної політики дозволяють представити складність українського шляху в об'єднану Європу.

Ключові слова: інтеграційна політика, двосторонні відносини, Чорноморське Економічне Співробітництво.

M. O. Demina

UKRAINE AND GREECE IN EUROPEAN PROCESS OF INTEGRATION

Summary

The article considers Ukrainian – Greek relations in the context of European integration process. It analyses participation of two countries in the Black Sea Economic Cooperation and different approaches of Ukraine and Greece to the process of regional integration. The models of integration policies show that Ukraine's integration in a United Europe won't be easy.

Key words: integration policy, bilateral relations, the Black Sea Economic Cooperation.