

«О кооперации»<sup>1</sup>, «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>2</sup> и «О потребительской кооперации»<sup>3</sup>.

Сферой регулирования Закона Украины «О сельскохозяйственной кооперации» является группа однородных общественных отношений, которые определяют: общие условия создания сельскохозяйственных кооперативов, их типы и виды; виды и порядок приобретения членства в кооперативе, механизмы осуществления вступительных и паевых взносов; содержание Правил внутривладельческой деятельности сельскохозяйственного обслуживающего кооператива и порядок их принятия; особенности хозяйственной деятельности сельскохозяйственных кооперативов; механизмы государственной поддержки сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов.

Следует подчеркнуть, что аграрному законодательству присущ комплексный подход. Это обусловлено тем, что в аграрном секторе экономики складываются общественные отношения, которые регулируются нормами различных отраслей права: гражданского, финансового, административного, земельного, кооперативного и др.<sup>4</sup>

Как акт аграрного законодательства, Закон Украины «О сельскохозяйственной кооперации» в первую очередь отображает сельскохозяйственную (аграрную) специфику кооперативов, подчиняет их деятельность сельскохозяйственным целям — производству сельскохозяйственной продукции или обслуживанию этого производства.

Определением сферы действия норм Закона Украины «О сельскохозяйственной кооперации» в преамбуле обозначены

## СООТНОШЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ В ЗАКОНЕ УКРАИНЫ «О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ» И СМЕЖНЫХ ЗАКОНАХ

*В. Н. Масин*

Система специального, в частности аграрно-кооперативного, законодательства Украины представлена тремя основными нормативно-правовыми актами: законами Украины

<sup>1</sup> Про кооперацію: Закон України від 10 липня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2004. — № 5. — Ст. 35.

<sup>2</sup> Про сільськогосподарську кооперацію: Закон України від 17 липня 1997 р. (в редакції Закону від 20.11.2012 № 5495-VI) // Відомості Верховної Ради України. — 1997. — № 39. — Ст. 261.

<sup>3</sup> Про споживчу кооперацію: Закон України від 10 квітня 1992 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1992. — № 30. — Ст. 414.

<sup>4</sup> Корінець Р. Я., Малік М. Й., Масин В. М. Науково-практичний коментар до Закону України «Про сільськогосподарську кооперацію» та суміжних правових актів / За ред. Р. Я. Корінця, М. Й. Маліка, В. М. Масина, М. П. Гриценка. — Київ: ВАІТЕ 2013. — 212 с.

пределы применения этого акта, тогда как все другие отношения, которые не подпадают под определяющие положения, не являются предметом регулирования этого Закона (например, потребительская кооперация). Размежевание сферы деятельности потребительской и сельскохозяйственной кооперации необходимо для разработки целенаправленной стратегии развития кооперативных процессов, их координации и взаимодействия с целью противостояния экспансии посреднического бизнеса, который в данное время достигает чрезмерных размеров<sup>1</sup>. Это важно как для потребителей, которые вынуждены платить чрезмерно высокие цены за продукты питания, так и для сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые не получают справедливой цены за произведенную ими продукцию. Не уменьшая значение потребительской кооперации, необходимо отметить важность развития сельскохозяйственной кооперации, в центре которой находится производитель сельскохозяйственной продукции, а, по большому счету — крестьянин. Вот почему принятие Закона Украины «О сельскохозяйственной кооперации» в новой редакции является важным этапом утверждения и развития кооперативного движения в Украине.

Целью данного исследования является всесторонний теоретический анализ тенденций развития законодательства о сельскохозяйственной кооперации. Среди современных научных исследований, посвященных отдельным проблемам кооперативных отношений и анализу правового положения сельскохозяйственных кооперативов, важно выделить работы таких украинских ученых, как: Я. З. Гаецкая-Колотило, Е. В. Гафурова, И. И. Ка-ракаш, П. Ф. Кулинич, В. В. Носик, Л. А. Панькова, А. А. Погребной, В. И. Семчик, Н. И. Титова, В. Ю. Уркевич, Ю. С. Шем-шученко, М. В. Шульга, В. В. Янчук, В. З. Янчук и другие.

Потребность в усовершенствовании правовой регламентации деятельности сельскохозяйственных кооперативов, в определении их места в структуре реформированного сельского хозяйства Украины, а также отсутствие надлежащего анализа

<sup>1</sup> Зіновчук В. В. Організаційні основи сільськогосподарського кооперативу — К. : Логос, 2001. — С. 226.

указанных проблем в юридической науке обуславливают актуальность исследования.

Источниками аграрного права являются нормативно-правовые акты, которые содержат нормы аграрного и других отраслей права. К нормативно-правовым актам по юридической силе относятся законы и подзаконные акты.

Закон — это нормативно-правовой акт высшего представительного органа государственной власти или самого народа, который регулирует важнейшие общественные отношения, выражает волю и интересы большинства населения и имеет высшую юридическую силу относительно всех других нормативно-правовых актов.

Подзаконные нормативно-правовые акты — это нормативные акты компетентных органов, которые издаются на основании закона, соответственно ему и для его выполнения (постановления Верховной Рады Украины, постановления Кабинета Министров Украины; указы Президента Украины; нормативные акты центральных органов исполнительной власти Украины, локальные нормативно-правовые акты).

Отдельным источником аграрного, в том числе и кооперативного, права являются внутривладельческие локальные акты. По порядку приобретения юридической силы они делятся на 2 группы.

К первой группе относятся внутривладельческие нормативные акты, которые приобретают юридическую силу с момента их государственной регистрации (учредительные документы о создании кооператива).

Ко второй — акты, которые приобретают юридическую силу с момента принятия их высшими органами самоуправления — общими собраниями членов кооператива (положение об оплате труда; правила внутреннего распорядка, положение о структурных подразделениях предприятия; инструкции по правилам техники безопасности; правила внутривладельческой деятельности)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Корінець Р. Я., Малік М. Й., Масін В. М. Науково-практичний коментар до Закону України «Про сільськогосподарську кооперацію» та суміжних правових актів / Р. Я. Корінець, М. Й. Малік, В. М. Масін та ін. / За ред. Р. Я. Корінця, М. Й. Маліка, В. М. Масіна, Гриценка М. П. — Київ: ВАІТЕ 2013. — 212 с.

Следует отметить, что концепция кооперативного предприятия построена на особых требованиях организационного характера — фундаментальных принципах кооперации, которые имеют международное признание, поскольку они испытаны годами и обогащены опытом кооператоров всего мира. К международным принципам кооперации относятся:

1. Добровольное и открытое членство. Кооперативы являются добровольными организациями, открытыми для всех лиц независимо от их пола, социального происхождения, вероисповедания, политических убеждений, национальной и расовой принадлежности, которые желают пользоваться услугами данной организации и согласны взять на себя ответственность, связанную с членством.

2. Демократическое управление. Кооперативы являются демократическими организациями, которые контролируются их членами, активно участвующими в формировании их политики и принятии управленческих решений. Избранные на руководящие должности лица подотчетны членам кооператива. В первичных кооперативах члены имеют равные права в голосовании (один член кооператива — один голос). Кооперативы других уровней также организуются на демократических началах.

3. Экономическое участие членов. Члены кооператива имеют равные права в формировании и контроле капитала своей организации. Как правило, они получают ограниченные дивиденды на паевой капитал, если вообще их выплата осуществляется. Прибыль кооператива распределяется на развитие кооператива или (и) между членами кооператива соответственно их участию в деятельности своей организации, или (и) для поддержки другой деятельности, если на это есть согласие членов кооператива.

4. Независимость и самостоятельность. Кооперативы являются самостоятельными организациями для взаимопомощи и контролируются их членами. При установлении договорных отношений с другими организациями, независимо от формы собственности или привлечения капитала из внешних источников, это делается на основе гарантии демократического контроля и сохранения независимости их организации.

5. Образование. Кооперативы обеспечивают обучение своим членам, избранному руководящему составу, менеджерам и нанимаемому персоналу для эффективного развития своей организации. Они информируют общественность, особенно молодежь, о природе и преимуществах кооперации.

6. Кооперация среди кооперативов. Кооперативы работают на своих членов наиболее эффективно и укрепляют кооперативное движение, действуя через местные, национальные, региональные и международные структуры.

7. Забота об обществе. Одновременно с сосредоточением внимания на удовлетворении нужд своих членов, кооперативы работают на развитие тех общин, которые их окружают.

Законом Украины «О кооперации» определены основные принципы кооперации. В статье 4 отмечается, что кооперация базируется на таких основных принципах:

- 1) добровольности вступления и беспрепятственного выхода из кооперативной организации;
- 2) социальной справедливости, взаимопомощи и сотрудничества;
- 3) равного права голоса во время принятия решений (один член кооператива — один голос);
- 4) свободного выбора направлений и видов деятельности;
- 5) демократического контроля за деятельностью кооперативных организаций и их должностных лиц со стороны членов кооперативных организаций;
- 6) непосредственного участия членов кооперативной организации в ее деятельности.

В современном законодательстве определение производственного кооператива приведено в Гражданском и Хозяйственном кодексах Украины, а также в Законе Украины «О кооперации».

Гражданским кодексом Украины<sup>1</sup> в зависимости от цели деятельности (получение прибыли и последующее ее распределение между участниками), хозяйственные общества и производственные кооперативы объединены в единую категорию предпринимательских обществ (п. 1 ст. 84).

<sup>1</sup> Цивільний кодекс України: Закон України від 16 січня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2003. — № 40-44. Ст. 356.

Хозяйственный кодекс Украины<sup>1</sup> рассматривает сельскохозяйственные производственные кооперативы, как корпоративные предприятия, выделяя следующие общие черты: образование двумя или более основателями по их общему решению (договору), действие на основе объединения имущества и/или предпринимательской или трудовой деятельности учредителей (участников), их общего управления делами, на основе корпоративных прав, в том числе через органы, которые ими создаются, участия учредителей (участников) в распределении доходов и рисков предприятия (ч. 5 ст. 63). Кроме того, статьей 94 ХК кооперативы определяются как «добровольные объединения граждан с целью общего решения ими экономических, социально-бытовых и других вопросов», которые могут создаваться в разных областях (производственные, потребительские, жилищные и т. п.). Соответственно, отсюда вытекает, во-первых, неисчерпаемость перечня видов кооперативов, а, во-вторых, деление кооперативов на такие виды, как производственные, потребительские, жилищные.

В Законе Украины «О кооперации» содержится наиболее общее его понятие: это кооператив, который создается путем объединения физических лиц для общей производственной или другой хозяйственной деятельности на началах их обязательного трудового участия с целью получения прибыли (статья 2).

Отсюда, анализируя данное определение и отдельные другие нормы Закона, можно выделить такие характерные особенности сельскохозяйственных производственных кооперативов (далее — СХПК):

1) Кооператив является юридическим лицом, то есть таким субъектом, который создан согласно действующему законодательству, способен принимать участие в гражданском обороте от своего имени и нести ответственность согласно своим обязательствам.

2) Кооператив создается путем объединения исключительно физических лиц. Этот признак СХПК обусловлен тем, что

его члены обязаны принимать трудовое участие в деятельности кооператива, то есть непосредственно осуществлять производственно-хозяйственную деятельность. Однако не все физические лица могут быть членами этого типа кооператива, а лишь граждане Украины (это вытекает из права/обязанности основателей, членов кооператива вносить паевые взносы, в частности, земельными участками, которые согласно земельному законодательству могут быть на праве частной собственности лишь у граждан Украины. Согласно действующему законодательству членами кооператива могут быть физические лица, которые достигли 16-летнего возраста. Эта норма видится не совсем обоснованной. Во-первых, членство в кооперативе требует не только непосредственного трудового участия в его деятельности, а и обязанности формировать соответствующие фонды кооператива, в первую очередь паевой, поэтому сомнительно, что лицо в 16-летнем возрасте имеет принадлежащее ему на праве собственности имущество и земельный участок для внесения их как паевого взноса, о чем уже отмечалось. Во-вторых, более целесообразно несовершеннолетних лиц привлекать к работе в сельскохозяйственном производственном кооперативе на условиях трудового договора — с тем, чтобы обеспечить им реализацию гарантий, предусмотренных трудовым законодательством относительно работы молодежи. Практика свидетельствует, продолжительность рабочего времени членов этого типа кооператива определяется им самим, что имеет определенные отрицательные последствия. В то же время работа молодежи, и это связано с физиологическими особенностями молодого организма человека, должна быть под особым контролем со стороны государства. И наиболее эффективное регулирование отношений по поводу использования работы молодежи на сегодняшний день осуществляется в рамках законодательства о труде<sup>1</sup>.

3) В Законе устанавливается, что сельскохозяйственный производственный кооператив образовывается путем объеди-

<sup>1</sup> Господарський кодекс України: Закон України від 16 січня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2003. — № 18-22. — Ст. 144.

<sup>1</sup> Гаецька-Колотило Я. З. Організаційно-правові форми сільськогосподарської кооперації в Україні: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. — К., 2003. — 201 с.

нения физических лиц, которые являются производителями сельскохозяйственной продукции. Следует отметить, что производители сельскохозяйственной продукции — юридические лица всех организационно-правовых форм хозяйствования и их отделенные подразделения, физические лица (физические лица-предприниматели, домохозяйства), которые занимаются сельскохозяйственной деятельностью, предусмотренной классификацией видов экономической деятельности, имеют во владении, пользовании или распоряжении земли сельскохозяйственного назначения или сельскохозяйственных животных<sup>1</sup>.

4) Содержанием деятельности является проведение совместной производственной или другой хозяйственной деятельности. Под понятием «совместная деятельность» в этом контексте можно понимать объединенную работу физических лиц в процессе использования ими земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства, а также другого имущества для получения продукции сельского хозяйства.

5) Обязательное трудовое участие членов в деятельности производственного кооператива существенным образом отличает сельскохозяйственный производственный кооператив от обслуживающего — это требует четкой организации работы, трудового процесса по нормам аграрного (сейчас преимущественно — локального) законодательства.

6) СХПК является субъектом хозяйствования и субъектом предпринимательства, а целью его деятельности является получение и последующее распределение прибыли.

Согласно статьи 6 Закона Украины «О кооперации» по направлениям деятельности кооперативы могут быть сельскохозяйственными, жилищно-строительными, садово-огородными, гаражными, торгово-закупочными, транспортными, образовательными, туристическими, медицинскими и т. п.

Чрезвычайно важным является полное и правильное определение понятия кооператива вообще и сельскохозяйственного в

частности, четкое выяснение его признаков, которые отличают кооператив от других форм хозяйствования в сельском хозяйстве. Для этого нужно различать общие признаки кооператива (характерные для всех видов кооперативов) и специфические, которые характеризуют именно сельскохозяйственные кооперативы<sup>1</sup>.

Определение понятия кооператива дается в нескольких нормативных документах. Так, согласно определению XXXI конгресса Международного Кооперативного Альянса, кооператив — это автономная ассоциация лиц, которые добровольно объединились с целью удовлетворения своих экономических, социальных и культурных нужд с помощью предприятия, которое находится в общем владении и управляется демократически<sup>2</sup>.

Закон Украины «О кооперации» определяет кооператив как юридическое лицо, образованное физическими и/или юридическими лицами, которые добровольно объединились на основе членства для ведения общей хозяйственной и другой деятельности с целью удовлетворения своих экономических, социальных и других нужд на началах самоуправления (ст. 2).

На основе предложенных дефиниций понятия кооператива, других положений кооперативного законодательства можно определить такие основные квалифицирующие признаки сельскохозяйственных кооперативов:

- 1) принцип: «один член кооператива — один голос»;
- 2) непосредственное участие членов в общей производственной или другой хозяйственной деятельности в аграрном секторе;
- 3) объединение членами своих имущественных паевых взносов;
- 4) наличие института кооперативных выплат и выплат на пай.

Сельскохозяйственный кооператив является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и другие счета в учреждениях банков, печать со своим наи-

<sup>1</sup> Аграрне право України: Підручник / За ред. О. О. Погрібною. — К.: Істина, 2004. — С. 62.

<sup>2</sup> Концепція розвитку національного кооперативного руху. — К., 2001. — С. 16.

<sup>1</sup> Про сільськогосподарський перепис: Закон України від 23 вересня 2008 року [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws>. — Назва з екрану.

менованием (ст. 6). Его функционирование нуждается в соблюдении всех правовых требований и порядка создания, которые предусмотрены законодательством относительно юридических лиц.

Общими условиями создания сельскохозяйственного кооператива являются такие:

- 1) создание его учредителями на добровольных началах;
- 2) основателями сельскохозяйственного кооператива могут быть только граждане Украины и юридические лица, зарегистрированные в Украине;
- 3) проведение учредительного собрания и принятии им решения о создании кооператива;
- 4) государственная регистрация сельскохозяйственного кооператива<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 7 Закона Украины «О кооперации» кооператив создается его учредителями на добровольных началах.

Учредителями кооператива могут быть граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, а также юридические лица Украины и иностранных государств, которые принимают участие в деятельности кооперативов через своих представителей.

Решение о создании кооператива принимается его учредительным собранием.

Решение учредительного собрания оформляется протоколом, который подписывают председательствующий и секретарь собрания. В протоколе отмечаются лица, которые принимали участие в учредительном собрании: для физического лица — фамилия, имя и отчество, данные паспорта гражданина Украины или паспортных документов иностранца (для лиц без гражданства, которые постоянно проживают в Украине, — данные документа, который его заменяет); для юридического лица — фамилия, имя и отчество уполномоченного представителя юридического лица, документ, который подтверждает его полномочие. Данные о физическом лице заверяются его личной

<sup>1</sup> Аграрне право України: Підручник / За ред. О. О. Погрібного. — К.: Іртіня, 2004. — С. 267.

подписью, а о юридическом лице — подписью его уполномоченного представителя.

Численность членов кооператива не может быть меньше чем три человека. Если она станет меньше, деятельность кооператива прекращается вследствие его ликвидации.

При создании кооператива составляется список членов и ассоциированных членов кооператива, который утверждается общим собранием.

Процесс создания кооператива делится на два основных этапа: 1) организационный этап; 2) этап регистрации кооператива.

Первый имеет такие основные стадии:

а) установление инициатором (или инициативной группой) на добровольной основе тех, кто желает создать сельскохозяйственный кооператив;

б) изучение кооперативного и другого законодательства, которое регулирует деятельность кооперативов, подготовка проектов необходимых для регистрации документов (в частности, устава);

в) проведение собрания тех, кто желает создать кооператив (учредительного собрания); на нём следует принять устав кооператива.

Кооператив как юридическое лицо должен иметь свое наименование, которое утверждается на учредительном собрании кооператива. Право кооператива на наименование (фирму) принадлежит к неимущественным правам и означает возможность использовать наименование на вывесках, счетах, документах, на самом товаре. Наименование нужно еще и потому, что кооператив как юридическое лицо выступает в гражданских и других правоотношениях от своего имени. Оно является средством его индивидуализации как среди других кооперативов, так и среди других организаций. Наименование кооператива обязательно должно иметь приложение — «кооператив» или прилагательное «кооперативный».

Вторым этапом является государственная регистрация кооператива, который после этого считается созданным<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Аграрне право України: Підручник / За ред. О. О. Погрібного. — К.: Істина, 2004. — С. 267-268.

Статьей 9 Закона Украины «О кооперации» установлено, что государственная регистрация кооператива проводится в порядке, предусмотренном законом. Таким специальным нормативным актом является Закон Украины от 15 мая 2003 г. «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей»<sup>1</sup>. Таким образом, кооператив подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном для государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности.

Государственная регистрация кооператива имеет для него важные юридические последствия:

- во-первых, он получает статус юридического лица и становится полноправным субъектом гражданско-правовых и других отношений;
- во-вторых, эта регистрация дает возможность сделать первые шаги в организации его деятельности: открыть счет в банке, взять в случае необходимости помещение или земельный участок в аренду, изготовить печать, штампы и т. п.

Государственная регистрация юридических лиц и физических лиц-предпринимателей — засвидетельствование факта создания или прекращения юридического лица, а также совершение других регистрационных действий, которые предусмотрены этим законом, путем внесения соответствующих записей в Единый государственный реестр (ч. 1 ст. 4 Закона Украины «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей»). Порядок проведения государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей включает, в частности:

- 1) проверку комплектности документов, которые подаются государственному регистратору, и полноты сведений, которые указаны в регистрационной карточке;
- 2) проверку документов, которые подаются государственному регистратору, на отсутствие оснований для отказа в проведении государственной регистрации;

3) внесение сведений о юридическом лице или физическом лице-предпринимателе в Единый государственный реестр;

4) оформление и выдачу выписки из Единого государственного реестра.

Государственная регистрация сельскохозяйственного кооператива проводится государственным регистратором по местонахождению юридического лица.

Согласно статье 24 Закона Украины «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей» для проведения государственной регистрации кооператива учредители или уполномоченное ими лицо должны лично подать государственному регистратору (прислать почтовым отправлением с описанием вложения или в случае предоставления электронных документов подать описание, которое содержит сведения о присланных электронных документах, в электронной форме) такие документы:

- 1) заполненную регистрационную карточку на проведение государственной регистрации юридического лица;
- 2) два экземпляра учредительных документов (учредительные документы кооператива, а также изменения к ним излагаются письменно, прошиваются, пронумеровываются и подписываются учредителями (участниками) или уполномоченными лицами);
- 3) документ, который удостоверяет внесение регистрационного сбора за проведение государственной регистрации юридического лица;
- 4) информацию с документами, которые подтверждают структуру собственности основателей — юридических лиц, которая дает возможность установить физических лиц — владельцев существенного участия этих юридических лиц.

Государственному регистратору запрещается требовать дополнительные документы для проведения государственной регистрации юридического лица.

Дата поступления документов для проведения государственной регистрации юридического лица вносится в журнал учета регистрационных действий.

Под сельскохозяйственными обслуживающими кооперативами в мировой практике принято понимать такие кооперати

<sup>1</sup> Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців : Закон України від 15 травня 2003 р. / Верховна Рада України // Відомості Верховної Ради України. — 2003. — № 31-32. — Ст. 263.

вы, которые созданы производителями сельскохозяйственной продукции для общего обслуживания производственных нужд своих хозяйств на всех этапах производственного цикла — от снабжения средствами производства к сбыту сельскохозяйственной продукции, включая ее переработку, агросервис, взаимное кредитование, страхование, предоставление консультационных услуг и т. п. — с целью повышения уровня их доходов<sup>1</sup>. Характерной особенностью этих кооперативов является то, что их учредителями и членами выступают сами товаропроизводители, которые при этом не теряют своей экономической самостоятельности.

При осуществлении своей деятельности сельскохозяйственный обслуживающий кооператив вступает в непосредственные связи с сельскохозяйственными товаропроизводителями, перерабатывающими предприятиями и другими субъектами, которые являются его членами, он тем самым создает условия для осуществления ими соответствующей хозяйственной деятельности и приобретает специфический вид правосубъектности — аграрно-правовой, которая носит комплексный характер. При этом комплексность обусловлена не только особенностями деятельности, а и организационно-правовой формой, в которой создается сельскохозяйственный обслуживающий кооператив, его специализацией и другими особенностями.

На основании изложенного автор пришел к выводу, что к проблемам правового регулирования деятельности сельскохозяйственных кооперативов следует отнести следующие:

1. Современное кооперативное законодательство Украины не является кодифицированным. Это означает, что его существенным недостатком является бессистемность, которая прямо отражается на эффективности реализации его норм и связана с целым рядом объективных факторов.

2. Базовый Закон Украины «О кооперации» является несовершенным с точки зрения юридической техники и содержания, что отрицательным образом отразилось на его эффек-

тивности. Анализ положений Закона дает возможность назвать следующие основные его недостатки:

- Закон фактически выполняет только формальную функцию, определяя на уровне основ отраслевого законодательства лишь принципиальные основы деятельности кооперативов;

- большинство норм Закона полностью воссоздают содержание законов Украины «О потребительской кооперации» и «О сельскохозяйственной кооперации». То есть, значительная часть норм базового кооперативного закона аналогичны или близки к положениям указанных законов. С другой стороны, часть положений Закона Украины «О кооперации» не согласована с содержанием законов Украины «О потребительской кооперации» и «О сельскохозяйственной кооперации»;

- Закон не согласовывается с положениями действующих Гражданского и Хозяйственного кодексов Украины, как на доктринальном уровне, так и на уровне определения отдельных терминов (терминологические разногласия). Указанное несогласование, естественно, приводит к непрогнозируемости осуществления хозяйственной деятельности кооперативами, из-за разногласий между вышеупомянутыми нормативными актами;

- Закон вообще не регулирует отдельные кооперативные отношения, в частности, связанные с деятельностью сельскохозяйственных, жилищно-строительных кооперативов и садоводческих и садово-огородных обществ;

- Закон не регламентирует специфику налогообложения и кредитования кооперативов, в частности недопущение двойного налогообложения доходов от кооперативной деятельности. Такая неопределенность является почвой для существования многочисленных разногласий между налоговым и кооперативным законодательством, в частности относительно определения неприбыльного статуса сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов.

3. В соотношении актов кооперативного законодательства, которые издавались позже, с актами, которые издавались раньше, не наблюдается достаточной преемственности, в связи с чем идет процесс образования многоуровневого массива норматив

<sup>1</sup> Масін В. М. Проблеми правового забезпечення розвитку сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 — К.,

но-правовых актов, часто несогласованных и противоречащих друг другу и т. п.

4. С целью устранения вышеупомянутых недостатков предлагаем:

- отменить действие Закона Украины «О кооперации», как такого, что не отвечает требованиям, которые применяются к общетрасловому кодифицированному акту;

- в качестве концептуального базового акта принять Основы кооперативного законодательства Украины. Главными задачами такого акта будут: а) определение государственно-правовых, экономических, социальных и организационных основ деятельности кооперативов в Украине; б) установление единых принципов и основ реализации субъектами кооперативных отношений своих законных прав и обязанностей;

- в условиях фактического отсутствия общетраслового кодифицированного акта продолжить кодифицировать кооперативное законодательство по его отдельным институтам. В частности, деятельность отдельных видов кооперативов урегулировать в соответствующих специальных законах. Концепция дальнейшего развития и кодификации кооперативного законодательства должна определяться Основами кооперативного законодательства Украины.

5. Нормы кооперативного законодательства не согласовываются с предписаниями Гражданского и Хозяйственного кодексов Украины, что находит свое проявление в важном расхождении в регулировании кооперативных отношений. Оба кодекса также имеют важные расхождения в регулировании кооперативных отношений. Среди них можно назвать следующие:

- кодексы вообще не предусматривают возможности учреждения кооператива юридическими лицами;

- кодексы не содержат определения обслуживающего кооператива, а в итоге, фактически отождествляют правовой статус обслуживающего и потребительского кооперативов;

- Гражданский кодекс не дает определения понятия потребительского кооператива, а определение, которое дается в Хозяйственном кодексе, противоречит ст. 1 Закона Украины «О кооперации»;

- Гражданский кодекс относит кооперативы к юридическим лицам частного права, а Хозяйственный кодекс признает их предприятиями коллективной собственности, то есть корпоративными предприятиями, которые действуют на основе коллективной собственности учредителей и т. п.

С целью устранения таких недостатков предлагаем:

- унифицировать понятийный аппарат обеих кодексов, взяв за основу терминологию именно Гражданского кодекса, как базового законодательного акта, предметом регулирования которого являются личные неимущественные и имущественные, в частности хозяйственно-производственные, отношения;

- согласовать терминологию актов кооперативного законодательства с положениями Гражданского и Хозяйственного кодексов Украины.

Современное экологическое право сосредоточено на задачах правового обеспечения снижения отрицательных антропогенных воздействий и формирования гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. В наши дни возрастает роль международного сотрудничества в экологической сфере на основе международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и соблюдения экологических прав человека. Отдельного внимания при этом требует также вопрос о правовом регулировании в данной сфере на национальном уровне.

Изучению различных правовых аспектов взаимодействия общества и природы посвящены работы А. Т. Васюковой (2009), Р. М. Валеева (2010, 2012), О. И. Тиунова (2011), С. А. Боголюбова (2011, 2013, 2014), А. П. Гетьмана (2014) и др. В своих исследованиях вышеуказанные авторы рассматривают правовое регулирование экологической сферы общества как один из ключевых элементов в преодолении глобального экологического кризиса. Регулирование общественных отношений в экологической сфере предусматривает решение задач правового обеспечения снижения отрицательных антропогенных воздействий и формирования гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. Успех в данном направлении невозможен без своевременного анализа современного состояния и структуры правового регулирования экологической сферы общества на различных уровнях.

Под экологической сферой общества понимают биосоциальное явление, подсистему общества, включающую в себя такие элементы, как экологическая деятельность, экологические потребности и способности, экологические отношения, экологическая форма общественного сознания, специализированные управленческие структуры и материально-техническая база. Общими задачами данной сферы является восстановление, сохранение и совершенствование природы, а также защита человека от негативных её проявлений и достижение ноосферного состояния биосферы. Правовое регулирование является

неотъемлемой задачей экологической деятельности, которая составляет ядро современной экологической сферы жизни общества. Трансформация структуры общественных связей и взаимоотношений между обществом и природой в ходе экологической деятельности является главной предпосылкой изменения характера правового регулирования экологической сферы общества. Эффективное регулирование общественных отношений в экологической сфере связано как с экологической безопасностью государств, так и с возникновением новых вызовов на других уровнях (генно-модифицированные организмы, проблемы биоэтики, трансграничное и глобальное загрязнение и др.)<sup>1</sup>.

Право, являясь универсальным регулятором общественных отношений, средством достижения компромисса и баланса частных и публичных экологических интересов, должно обеспечивать минимизацию социальных конфликтов, возникающих, в том числе, и на почве экологических проблем. Без правового регулятора невозможно устойчивое развитие общества, основанное на взаимосогласованном и сбалансированном экономическом развитии и сохранении окружающей среды. Именно право, с одной стороны, является необходимым средством реализации экологических приоритетов государства, а с другой — выступает инструментом, предметно формализующим их в национальной правовой системе. Среди главных задач современного экологического права выделяют следующие — формирование эффективных правовых гарантий для реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и правовое обеспечение снижения загрязнения окружающей среды. К концептуальным задачам эколого-правового регулирования относят создание правовых условий для организации и развития системы экологического образования и воспитания, а также правовой основы для формирования экологической культуры. Юридическому сообществу сегодня отводят ведущую роль в распространении эколого-правовых

<sup>1</sup> Сытников Д. М. Экологическая сфера в структуре современного общества // *Правова держава*. — 2014. — № 18. — С. 84-90.

ценностей, а также в решении экологических проблем и конфликтов<sup>1</sup>.

Известно, что правовое регулирование взаимоотношений между обществом и природой претерпевало изменения по мере трансформации этих взаимоотношений. В его истории выделяют три этапа: природоресурсный, природоохранный и социально-экологический. В начале XX в. законодательство многих стран регулировало взаимоотношения общества и природы, в основном, путем установления особого режима охраны объектов природы, имеющих культурное, историческое, научное и природоохранное значение. С середины XX в., в связи с использованием природных ресурсов в крупных масштабах, увеличением антропогенного воздействия на природу, в правовом регулировании взаимоотношений общества и природы на первый план выдвигаются задачи рационального природопользования. Природоресурсное право — это система правовых норм, регулирующих природоресурсные отношения с целью рационального использования земельных, водных, лесных и фаунистических ресурсов для обеспечения потребностей хозяйства, а также для защиты права природопользователей и государства. К сожалению, разрушение биосферы продолжалось, что привело к появлению нового вида деятельности — охраны окружающей среды, согласно которому сформировалась и новая отрасль права — природоохранительное право и начался природоохранительный этап взаимодействия общества и природы. Природоохранительное право — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения с целью охраны природы и защиты окружающей среды от разрушительного воздействия хозяйственной деятельности человека. В 1980-е гг. возникает новая концепция, согласно которой главной задачей во взаимоотношениях между обществом и природой является создание такой системы рационального природопользования, которая предупреждала бы

<sup>1</sup> Нарышкин С. Е. О значении экологического права и законодательства в решении задач охраны окружающей среды // Право и экология (Москва, 23-24 мая 2013 г.) / отв. ред. К. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. — С. 23-27.

саму возможность возникновения экологических конфликтов. На этом этапе природоресурсное и природоохранительное право интегрируются. Так возникает социоэкологическое право — система правовых норм в области охраны окружающей среды и природопользования, которые устанавливают и регулируют отношения в этой области между государством, с одной стороны, и объединениями, предприятиями, организациями, отдельными гражданами — с другой стороны, с целью гармонизации взаимоотношений между обществом и природой, и обеспечения высокого качества среды существования<sup>1</sup>.

Экологическое право является сложной комплексной отраслью права, состоящей из природоохранительной и природоресурсной частей, содержащих общий предмет, методы и функционирующих в рамках экологической сферы жизни общества. Экологическое право является не только системой правовых норм, но и системой правовых знаний в экологической сфере: с одной стороны, это, самостоятельная отрасль системы права, а с другой — отдельный подраздел юридической науки и социальной экологии. Для экологического законодательства характерны определенные общие положения, признаки, принципы, специфические юридические понятия и обозначающие их эко-лого-правовые термины, определяющие особый режим правового регулирования<sup>2</sup>.

В реальных условиях правового регулирования общественные отношения могут быть предметом нескольких отраслей: видовое разнообразие общественных отношений требует дополнительных механизмов для группировки норм по отраслям и институтам, и в этом случае решить задачу помогает метод правового регулирования. Методы правового регулирования

<sup>1</sup> Экологія: підручник / Г. Т. Васюкова, О. І. Грошева. К.: Кондор, 2009. — 524 с.

<sup>2</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. С. 35-59; Боголюбов С. А. Актуальные проблемы экологического права: учеб. [для магистров]. — М.: Юрайт, 2011. — С. 21-28.

разделяют на виды: императивный, диспозитивный, рекомендательный, поощрительный, субординационный и др.<sup>1</sup>

Возникновение правового регулирования экологических отношений стало результатом эволюции природоресурсных отношений, отражающих нарастающую глобальную проблему «человек — общество — природа». По мнению С. А. Боголюбова, участники правореализации должны понимать возможности экологического права и законодательства в управлении окружающей средой, которые не являются безграничными, обусловлены экономическими условиями жизни и зависят от уровня научно-технического прогресса. Кроме того, автор отмечает, что позиция о комплексном характере регулирования экологической сферы общества представляется рядом учёных дискуссионной, поскольку в названии «экологический» видится лишь природоохранный аспект; особенно трудно воспринимается также включение в экологическое право (и законодательство) земельного, лесного, водного права (и законодательства)<sup>2</sup>.

Общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы регулируются нормативными актами различной юридической силы — конституцией, законами, правительственными подзаконными и ведомственными нормативными актами, а также актами местных органов власти. Так, например, главными источниками экологического права в нашей стране являются: Конституция Украины (1996 г.)<sup>3</sup>, Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» (1991 г.)<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Теория государства и права / Н. И. Матузов, А. В. Малько. - М.: Дело АНХ, 2009. — С. 318-322.

<sup>2</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35-59; Боголюбов С. А. Актуальные проблемы экологического права: учеб. [для магистров]. — М.: Юрайт, 2011. — С. 21-28.

<sup>3</sup> Конституция Украины: Принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 черв. 1996 р. — К.: Преса України, 1997. — 80 с.

<sup>4</sup> Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 року // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 41. — Ст. 456.

и Закон Украины «Об основных положениях (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» (2010 г.)<sup>1</sup>. Кроме того, Кабинетом Министров Украины (КМУ) был утвержден Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины на 2011-2015 гг. Особенность данного документа заключается в том, что он стал первым документом такого уровня, который был запланирован, создан и утвержден согласно всем европейским стандартам. Предварительно была также разработана Концепция Национальной экологической политики, утвержденная отдельным постановлением КМУ<sup>2</sup>.

В конце 1980-х гг. в нашей стране был провозглашен принцип перехода от преимущественно административных, властных методов регулирования экологических отношений к методам преимущественно экономическим, равноправным, стимулирующим. Можно констатировать взвешенность этой формулы, означающей постоянное и неизменное функционирование и тех и других методов, но с преобладанием в различные периоды и с разным успехом одних над другими.

Стабильность природопользования и гражданско-правовая защита природоресурсных и иных прав граждан, как и имущественное обеспечение заинтересованного выполнения ими своих природоохранных обязанностей в интересах всего общества, являются актуальными задачами современного права в экологической сфере. В то же время, государство не отказывается от административных средств организации природопользования, а в ряде случаев и усиливает их применение в отношении охраны природных ресурсов и всей окружающей среды. Дальнейшее развитие экономической, политической, нравственной, социальной жизни покажет востребованность и предпочтитель-

<sup>1</sup> Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року: Закон України від 21 грудня 2010 р. № 2818-IV // Відомості Верховної Ради України. — 2011. № 26. — Ст. 218.

<sup>2</sup> Правительство утвердило Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины (НПД) на 2011-2015 гг. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art\\_id=244289760](http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art_id=244289760)

ность того или иного метода стимулирования надлежащих отношений в экологической сфере общества, преодоления в ней алчности, эгоизма, коррупционности и несправедливости<sup>1</sup>.

Управление охраной окружающей среды заключается в осуществлении функций планирования, исследования, наблюдения, прогнозирования, экологической экспертизы, контроля, информирования и другой исполнительно-распорядительной деятельности по охране, сохранению, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов и обеспечению необходимого качества жизненной среды. Государственное управление в области охраны окружающей среды в нашей стране выполняет КМУ, государственные администрации, исполнительные комитеты местных органов самоуправления и специально уполномоченные государством органы<sup>2</sup>. Всё большее значение в деле охраны окружающей природной среды во всем мире сегодня приобретают различные общественные организации.

Существует необходимость привлечения внимания государственной власти и общества не только к экологической сфере общественной жизни, а к приданию надлежащего статуса участвующим в ее регулировании органам. В этом смысле необходимо продолжить совершенствование деятельности профильных министерств и ведомств, а также координацию работы других государственных структур, имеющих отношение к проблемам взаимодействия общества и природы.

По современным представлениям, нашедшим отражение в юридической литературе, охрану окружающей среды можно обеспечить путём применения комплекса организационных, правовых и экономических мероприятий, направленных на восстановление разрушенных объектов окружающей природной среды, снижение уровня антропогенной нагрузки на экосисте

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35-59.

<sup>2</sup> Экологія: підручник / Г. Т. Васюкова, О. І. Грошева. — К.: Кондор, 2009. — 524 с.

мы, восстановление природных ресурсов и обеспечение их рационального использования. Комплекс таких мероприятий рассматривается как организационно-правовой механизм охраны окружающей среды, который состоит из двух системообразующих элементов — институционального (система государственных и общественных институтов, осуществляющих управление) и функционального (проведение экспертизы, контроля, нормирования и стандартизации, ведение кадастров, учёт природных ресурсов, мониторинг и т. д.). При этом организационно-правовой механизм рассматривается как: экологическое управление (управление природопользованием и охраной окружающей среды); управление и контроль в сфере природопользования и охраны окружающей среды; государственное управление в сфере охраны окружающей среды; государственное управление в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности<sup>1</sup>.

Правовой основой управления в сфере экологии, наряду с нормами экологического права, являются также нормы административного права. Первые призваны отображать специфику предмета, объектов, субъектов и принципов правового регулирования общественных отношений в этой сфере. Вторые определяют общие цели, задания и функции государственных общественных отношений управленческого характера, складывающихся в сфере исполнительной власти, внутриорганизационной деятельности других государственных органов, а также в процессе осуществления общественными организациями внешних юридическо-властных полномочий. По предмету регулирования социальных процессов нормы административного права являются общими, а нормы экологического права — специальными, обеспечивающими более конкретное регулирование одного и того же предмета<sup>2</sup>. В данном случае речь идёт о так называемом методе экологизации, с помощью которого экологическое право способно воздействовать и на другие отрасли

<sup>1</sup> Права охорона довкілля: сучасний стан та перспективи розвитку : монографія / А. П. Гетьман, А. К. Соколова, Г. В. Анісімова [та ін.]; за ред. А. П. Гетьмана. — Х.: Право, 2014. — С. 56-109.

<sup>2</sup> Права охорона довкілля... С. 60.

права, например, уголовное и гражданское право. Этот метод рассматривают как проявление общеэкологического, природо-охранительного подхода ко всем без исключения событиям и явлениям общественного бытия, ко всем аспектам человеческого поведения. Поэтому двойственное назначение и местонахождение в экологическом праве норм, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, не должно вызывать сомнений. Метод экологизации всех отраслей права, в том числе и международного, является объективной необходимостью, обусловленной угрожающей человечеству глобальной экологической ситуацией<sup>1</sup>.

По мнению А. П. Гетьмана и других исследователей, управление в сфере экологии имеет комплексный характер, поэтому только объединение различных видов деятельности, средств и методов управленческого влияния даст возможность обществу и государству решить задачу перехода к устойчивому развитию. Отличительной особенностью современного периода развития общественных отношений в сфере охраны окружающей среды считают участие негосударственного сектора в решении экологических проблем, в том числе — и стоящих перед мировым сообществом<sup>2</sup>.

Перед отдельными государствами и человечеством в целом стоит вопрос об усовершенствовании критериев сбалансированного (устойчивого) развития, которое принимало бы во внимание все факторы, способствующие благосостоянию, минимизируя при этом влияние на окружающую среду и нивелируя экологические последствия. Реализация заданий перехода к принципам устойчивого развития требует как формирования соответствующих морально-ценностных ориентиров, экологи-

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Актуальные проблемы экологического права: учеб. [для магистров]. — М.: Юрайт, 2011. — С. 32-37; Боголюбов С. А. Экологизация законодательства, государства и общественной жизни // Право и экология (Москва, 23—24 мая 2013 г.) / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. — С. 33-39.

<sup>2</sup> Правова охорона довкілля: сучасний стан та перспективи розвитку: монографія / А. П. Гетьман, А. К. Соколова, Г. В. Анісімова [та ін.]; за ред. А. П. Гетьмана. — Х.: Право, 2014. — С. 56-109.

зации и этизации экономики («зелёная экономика» и экологически и социально ответственный бизнес), государственно-частного партнерства, так и активизации гражданского общества.

В современной научной литературе подчеркивается, что переход к устойчивому развитию требует изменения ранее господствовавших стереотипов общественного сознания, а также отношения государственных органов, граждан и юридических лиц к проблемам окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Новая модель развития государства предполагает формирование экологической культуры, основанной на коэволюции общества и природы. При этом темпы техногенных изменений в государстве не должны превышать скорости адаптации биосистем к окружающей среде<sup>1</sup>.

Кроме того, юристам, теоретикам и практикам, следует критически пересмотреть устоявшиеся классические правовые институты гражданского, хозяйственного, административного, уголовного и иных отраслей права с учётом современных знаний в области экологии и экономики природопользования, при этом необходим переход от отраслевых к междисциплинарным и системным исследованиям<sup>2</sup>.

Восстановление и сохранение динамического равновесия социозэкосистемы — это глобальная, общечеловеческая проблема, поэтому сегодня возрастает значение международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, формирования и юридического закрепления корректных норм поведения государств в сфере взаимоотношений с природой. Между

<sup>1</sup> Гардашук Т. В. Оновлення методологічної бази впровадження засад збалансованого розвитку в Україні // Цілі збалансованого розвитку в Україні: матеріали міжнародної конференції (Київ, 18-19 червня 2013 р.) — Київ: Центр екологічної освіти та інформації, 2013. — С. 21-25; Україна: прогрес на шляху сталого розвитку // Інформаційно-аналітичний огляд виконання «Порядку денного на XXI століття». Науковий керівник — доктор економічних наук Б. М. Данилишин. — К.: ЗАТ «НІЧЛАВА», 2002. — С. 196-214.

<sup>2</sup> Сытников Д. М. Правовые аспекты становления экологической сферы Украины // Четвёртые юридические диспуты по актуальным проблемам частного права, посвященные памяти Е. В. Васильковского: материалы Международной научно-практической конференции (Одесса, 16 мая 2014 г.) / сост. и отв. ред. И. С. Канзафарова; Одес. нац. ун-т им. И. И. Мечникова. — Одесса: Астропринт, 2014. — С. 282-285.

народное экологическое право представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих международные экологические отношения между субъектами международного права, то есть отношения по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и обеспечения соблюдения экологических прав человека.

Одной из отличительных особенностей современного этапа развития международного экологического права является дальнейшее расширение круга международных отношений, регулируемых данной отраслью международного права. Непосредственным итогом этого процесса явилось дополнение двух традиционных предметных областей регулирования (отношений по поводу охраны окружающей среды и рационального природопользования) двумя новыми — отношениями по обеспечению экологической безопасности и обеспечению соблюдения экологических прав человека<sup>1</sup>.

Принципы международно-правового регулирования охраны окружающей среды можно разделить на общие и специальные<sup>2</sup>. Принципы общего характера — это основные принципы международного права, его базовые положения, присущие регулированию отношений между субъектами международного права независимо от специфики этих отношений. Другая часть общепризнанных принципов и норм международного права — это положения специального характера, предназначенные обеспечивать функционирование не всей его системы, а отдельных ее отраслей. Они имеют специфику, обусловленную характером регулируемых данными принципами отношений. К принципам международного экологического сотрудничества, которые не

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Экологизация законодательства, государства и общественной жизни // Право и экология (Москва, 23-24 мая 20X3 г.) / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. - С. 33-39.

<sup>2</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. ХПемщученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. 2011. — С. 35-59.

обходимо учитывать при дальнейшем регулировании экологической сферы общества, относят следующие: 1) каждое государство имеет право на использование окружающей среды и природных ресурсов, находящихся на его территории, для целей развития и обеспечения нужд своих граждан; 2) экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов; 3) хозяйственная деятельность на территории государства не должна наносить ущерб окружающей среде, как в пределах, так и за пределами его юрисдикции. Экономическая взаимозависимость стран и международная торговля предполагают использование новейших технологий и экологически чистых производств, осуществление эффективных способов национального и международного экологического контроля, извещение сопредельных и иных государств о чрезвычайных вредных выбросах в окружающую среду, возмещение другим странам и юридическим лицам причиненного экологического ущерба; 4) недопустимы любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы для окружающей среды. Этот принцип тесно связан с предыдущими принципами и предполагает осторожность при осуществлении генно-инженерной деятельности, клонировании объектов животного мира, переброске и запруживании рек, а также необходимость усиления государственной экологической экспертизы, нацеленной на предотвращение негативных экологических решений; 5) государства должны оказывать друг другу помощь в чрезвычайных экологических ситуациях; 6) все споры, связанные с проблемами окружающей среды, должны разрешаться мирными средствами. Человечество сформулировало немало призывов подобного рода и принимает нередко согласованные меры для их претворения в жизнь в условиях уважения, соблюдения международного права и признания, учета взаимных интересов и национального законодательства участников международных отношений, складывающихся в экологической сфере.

Цивилизованность и эффективность национального правового регулирования зависят от того, как страны реализуют рекомендации международного права, имплементируют его в свое

законодательство. Внедрение международных воззрений и представлений в национальное право не обязательно должно быть увязано с внесением изменений и дополнений в национальное законодательство, которое и так насыщено ими, но нуждается в существенном повышении эффективности реализации путем конкретизации требований, обеспечения действия правоохранительного и природоохранительного механизмов, неотвратимости ответственности за экологические правонарушения.

Развитие международного права по охране окружающей среды происходит в основном договорным путем. Особенностью международного права по защите окружающей среды является применение международных актов (деклараций, стратегий, принципов поведения и т. п.), что часто называют «мягким правом»<sup>1</sup>. Типична в этом плане Стокгольмская Декларация ООН по проблемам окружающей среды 1972 г.<sup>2</sup>, которая впервые на глобальном уровне определила подходы к решению экологических проблем. Не обладая обязательной юридической силой, это право безусловно имеет большое влияние. Аналогично оценивают и Декларацию (свод согласованных принципов международного сотрудничества по охране окружающей природной среды), принятую на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. (Рио-де-Жанейро)<sup>3</sup>.

Программными международными документами деятельности в области сохранения и устойчивого развития биологического и ландшафтного разнообразия являются Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.<sup>4</sup> и Общеевропей-

<sup>1</sup> Экологія: підручник / Г. Т. Васинова, О. І. Грошева. — К.: Кондор, 2009. — 524 с.

<sup>2</sup> Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. — Режим доступа: <<http://www.un.org/ru/documents/declconv/declarations/declarathenv.shtml>>

<sup>3</sup> Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. — Режим доступа: <[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml)>

<sup>4</sup> Конвенция о биологическом разнообразии [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. — Режим доступа: <[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/biodiv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml)>

ская стратегия сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (София, 1995 г.)<sup>1</sup>, служащая механизмом внедрения принятой ранее Конвенции в Европе. Согласно условиям Конвенции государства имеют право распоряжаться своими биологическими ресурсами и несут ответственность за сохранение их биологического разнообразия и рациональное использование их биологических ресурсов. Украина ратифицировала Конвенцию в 1994 г., также был принят ряд законов о ратификации, присоединении и выполнении других международных договоров обязательного и необязательного характера, регулирующих вопросы сохранения и использования природных ресурсов. Таким образом, созданная в нашей стране законодательная база в области природоохранительной деятельности соответствует европейским требованиям; главной задачей сегодня является реализация соответствующих документов и программ.

Ключевую роль в координации международного сотрудничества в целях охраны окружающей среды играет орган — Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Деятельность структур ООН по указанным направлениям проявляет себя как метод (способ) сотрудничества государств по формированию и развитию группы норм, регулирующих общественные отношения в сфере охраны окружающей среды (международного экологического права), в рамках нового, формирующегося института — управления в сфере охраны окружающей среды. Целенаправленное воздействие государств на международные отношения в указанной сфере охватывает, таким образом, международно-правовое регулирование, координацию и организацию сотрудничества в сфере охраны окружающей среды<sup>2</sup>.

Правовое регулирование окружающей среды в силу многоаспектности и сложности отношений, складывающихся в этой

<sup>1</sup> Руководящие принципы формирования общеевропейской экологической сети [Электронный ресурс] // Центр охраны дикой природы. — Режим доступа: \* <<http://www.biodiversity.ru/programs/econet/docs/princeuro/main.html>>

<sup>2</sup> Тиунов О. И. Предмет, система и принципы международного права // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. М.: Ин-т за конодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 60-77.

сфере, настолько показательно, что может служить определенной иллюстрацией значительных усилий международного сообщества государств решать глобальные проблемы на основе сотрудничества. Предметом правового регулирования международных отношений в сфере охраны окружающей среды является ее рациональное использование и воспроизводство в целях экологической безопасности и устойчивого развития. Предмет правового регулирования охраны окружающей среды как окружающей человека природной среды определяет содержание институтов данной отрасли права<sup>1</sup>.

Национальное экологическое право ощущает влияние международного права, имеющего приоритетный характер по отношению к национальным нормам. Поскольку полностью исчерпывающего перечня экологических общепризнанных принципов и норм международного права не существует, их учёт в правотворческой и правоприменительной деятельности достаточно затруднён. Активизация международных связей государств предполагает более развернутое рассмотрение теоретической и практической проблем соотношения международных принципов и национальных требований в экологической сфере, их взаимного воздействия друг на друга. Нацеленность общества на интеграцию в мировое сообщество предполагает расширение творческого использования зарубежного опыта природопользования, выражающегося в применении международных и зарубежных эколого-правовых институтов, их сближении, гармонизации, унификации, внедрении в отечественную практику. Вместе с тем, на формирование норм и принципов международного права в экологической сфере влияют соответствующие национальные нормы и принципы, которые, будучи заложенными в национальное законодательство и апробированными на практике, поставляют международному сообществу свои идеи, свой как положительный, так и отрицательный опыт.

Одной из основных проблем взаимодействия международного и национального правового регулирования экологической

<sup>1</sup> Международное право. Особенная часть: учеб. [для вузов] / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — М.: Статут, 2010. — С. 70-73.

сферы является сочетание принципов необходимости глобальной охраны окружающей среды, всеобщего рационального использования природных ресурсов и обеспечения суверенитета, целостности и устойчивого развития отдельных государств<sup>1</sup>.

Юридические противоречия выражаются в разном понимании, в неправомерных действиях государственных, межгосударственных и общественных структур, в притязаниях и действиях существующего правопорядка. Коллизии выражаются в контрастных различиях правовых взглядов и позиций, в столкновении норм и актов внутриправовой системы, в неправомерных действиях внутри механизма публичной власти между государственными и иными институтами и органами, в расхождениях между нормами иностранных законодательств, в спорах между государствами и противоречиях между нормами национального и международного права<sup>2</sup>.

В то же время, определяются способы правомерного воздействия на государства в целях их вовлечения в договоры по вопросам охраны окружающей среды<sup>3</sup>. Этим самым расширяется круг участников международных договоров, предметом которых являются правоотношения в сфере решения экологических проблем. Вместе с тем расширяется и нормативная база регулирования соответствующих отношений. Для расширения нормативной сферы регулирования внутригосударственных отношений в сфере экологии также полезно обращение к опыту осуществления кодификации, проводимой на международном уровне. Кодификация международного права содействует установле

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35-59.

<sup>2</sup> Тихомиров Ю. А. Коллизионное право: учеб. и науч.-практ. пособие / Ю. А. Тихомиров. — М., 2005. — С. 34, 43, 346; Хлуденева Н. И. Коллизии в экологическом праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. — М., 2007. — 26 с.

<sup>3</sup> Нурмухаметова Э. Ф. Способы воздействия на государства с целью вовлечения их в договоры в области охраны окружающей среды / Э. Ф. Нурмухаметова // Государство и право. — 2005. — № 2. — С. 50-58.

нию — на экономически и политически созревшей современной основе — более точного содержания универсальных международных договоров, большей предметности отраслей международного права, конкретизации объектов международно-правового регулирования с учетом достигнутого уровня волеизъявления государств<sup>1</sup>. Кодификацию рассматривают как специфическую разновидность метода правового регулирования.

Таким образом, в основе современной экологической сферы жизни общества лежит экологическая деятельность, неотъемлемой задачей которой является правовое регулирование, концептуальными задачами которого, в свою очередь, по-прежнему остаются формирование экологической культуры и переход к устойчивому развитию. Анализ современного состояния и структуры правового регулирования экологической сферы общества на различных уровнях позволяет нам выделить характерные его особенности.

Современное экологическое право сосредоточено на задачах правового обеспечения снижения, отрицательных антропогенных воздействий и формирования гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. Регулирование общественных отношений в экологической сфере связано с экологической безопасностью государств и с возникновением новых экологических вызовов на других уровнях.

Необходимость рационального природопользования и предупреждения возникновения экологических конфликтов привела к интегрированию природоресурсного и природоохранительного права. Широкое распространение получил метод экологизации, с помощью которого экологическое право воздействует и на другие отрасли права. Сегодня этот метод рассматривают как проявление общеэкологического, природоохранительного подхода ко всем без исключения событиям и явлениям общественной жизни.

По современным представлениям, охрану окружающей среды можно обеспечить путём применения организационно-пра

<sup>1</sup> Вылегжанин А. Н., Каламкарян Р. А. К учету международно-правового опыта в работе по кодификации морского законодательства России // Государство и право. — 2005. — № 3. — С. 49.

вового механизма, который состоит из двух системообразующих элементов — институционного (система государственных и общественных институтов, осуществляющих управление) и функционального (проведение экспертизы, контроля, нормирования и стандартизации, ведение кадастров, учёт природных ресурсов, мониторинг и т. д.).

Неуклонно возрастает роль международного сотрудничества в экологической сфере на основе международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и соблюдения экологических прав человека.