

УДК 316.34:364.22

И. А. Боднар, асп.

Одесский национальный университет им. И. И. Мечникова,
Институт социальных наук, кафедра социологии
к. 40, Французский бул., 24/26, г. Одесса-58, 65058, Украина,
тел. 68-60-92; e-mail:bodnar@onu.edu.ua

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В УКРАИНЕ И ПРОБЛЕМА БЕДНОСТИ

В данной статье предлагается определение социальной политики в правовом контексте. Акцентируется внимание на правозащитной функции социальной политики в Украине. Феномен бедности анализируется не в экономическом, а в социальном контексте.

Ключевые слова: социальная политика, бедность, социальная защита, потребительская корзина.

С переходом к рыночным отношениям социальная политика является определяющим направлением внутренней политики государства. Она обеспечивает защиту прав человека, социальную безопасность общества.

Проблематика данной статьи обусловлена тем, что определения социальной политики, существующие сегодня в научной литературе, не отражают ее сущность. А именно, социальная политика определяется как система управленческих, организационных, регулятивных, саморегулятивных мероприятий, действий, принципов и основ, направленных на обеспечение оптимального социального уровня и уровня жизни, социальной защиты малообеспеченных слоев населения, их социальной безопасности в обществе [5, с. 46].

Исследование проблем социальной политики в Украине В. Скуратовским, Э. Гибановой, М. Шевчуком и другими учеными позволило, в частности, установить, что ее региональные отличия обуславливаются многими зависимостями, связанными социально-культурными взаимодействиями, и эти связи становятся все более сложными в ходе формирования рыночных отношений и конкурентной среды.

Если говорить о назначении этого вида деятельности государства, то лучше определить социальную политику в контексте прав человека.

В связи с этим мы предлагаем следующее определение: социальная политика — это деятельность институтов государства и гражданского общества по защите, реализации и соблюдению экономических, социальных и культурных прав граждан.

Целью статьи является попытка дать определение социальной политики в правовом контексте, а также проанализировать социальные причины феномена бедности.

Как известно, Украина в соответствии с Конституцией 1996 года провозгласила себя социальным государством.

В социологии понятия "социальное", "социальные отношения" достаточно разработаны и определены.

Социальная политика государства направлена на регулирование социальных отношений. Основной проблемой социальной политики в Украине является регулирование социальных отношений, для которых характерны чрезмерная поляризация доходов и высокий уровень бедности.

Наиболее масштабной задачей социально ориентированной экономики государства в формирующемся рыночном хозяйстве Украины является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Формой ее реализации выступает фактический образ действий государства, воплощенный в социальную политику, которая охватывает все сферы отношений в стране. Одним из важнейших направлений его деятельности является регулирование занятости и стимулирование высококвалифицированного и производительного труда и как следствие увеличения доходов населения.

Социальная политика любого государства предусматривает определение глубоких тенденций развития во всех сферах социально-политической жизни, которые обуславливают процесс развития социального бытия и социальной безопасности человека и целенаправленно влияют на субъекты регулятивной деятельности. Политика такого типа должна создать необходимый экономический механизм для решения разногласий как объективного, так и субъективного характера в экономике, политике, социальных, духовных отношениях общества, межличностных социальных связях людей.

Основные направления социальной политики следующие: защита уровня жизни населения от повышения цен через использование различных форм компенсаций; предоставление помощи малоимущим семьям; предоставление помощи в случае безработицы; осуществление политики социального страхования; установление оптимальной минимальной заработной платы для работающих; обеспечение за счёт государства развития образования, здравоохранения, защиты окружающей среды; оказание помощи в получении гражданами квалификации, предоставление в соответствии с действующим законодательством гарантии процесса трудовой деятельности (соблюдение продолжительности рабочего дня, предоставление оплачиваемых отпусков, создание профсоюзов и т. д.)

Основными принципами социальной политики является оптимальное сочетание социальной справедливости, учёт жизненно необходимых социальных стандартов, соответствующих международным стандартам, при формировании бюджетов разных уровней, чёткое разграничение ответственности за их выполнение между различными ветвями власти и др.

В соответствии со статьёй 25 Декларации прав человека современное правовое государство должно гарантировать право на такой

уровень жизни, который учитывает обеспечение людей питанием, жильём, необходимым для поддержания здоровья медицинским обслуживанием, собственного благосостояния и состояния семьи, а также право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, утраты кормильца, старости или других случаев утраты средств к существованию по не зависящим от человека обстоятельствам.

Обеспечение социальной защиты населения и реализация всей социальной политики государства в значительной мере зависят от стратегии ее финансирования. Главным принципом распределения части ВВП, которая должна использоваться на социальные цели в Украине является перенос бремени расходов на местные бюджеты. За счет местных бюджетов финансируется 82% налогов на охрану здоровья, около 62% — на образование и 50% — на социальную защиту и социальное страхование.

Местные бюджеты несут расходы на льготы ветеранам войны и труда, помощь многодетным семьям, жилищные субсидии. При этом в большинстве регионов часть закрепленных доходов в доходах местных бюджетов (без учета целевых субсидий) составляет в зависимости от местных особенностей от 15,4% до 50% и даже при передаче почти всех регулируемых доходов в местные бюджеты некоторых областей этих средств не хватает для обеспечения потребностей местных регионов.

Имущественная структура Украины состоит из группы богатых (по разным данным, от 3 до 6 процентов населения), средних (13–20%), бедных (по различным данным, от 70,8% до 86,5%). Среди бедных 11% живут в условиях крайней бедности. Но эта цифра имеет тенденцию к уменьшению. В 1999 году эта категория граждан составляла 14%. 65% населения получают заработную плату на уровне прожиточного минимума.

Имущественное расслоение в США (для сравнения) выглядит таким образом: богатые — 3%, обеспеченные — 17%, средние — 60%, бедные — 20% [2, с. 65].

Две главные задачи социальной политики могут быть предусмотрены, когда речь идет об уровне благосостояния. Первая из них — это социальная защита малообеспеченных. Вторая — это постоянный контроль за уровнем поляризации в обществе.

В практике социально-экономических исследований используются различные критерии определения бедности: абсолютный (определяется по фактической стоимости товаров и услуг, которые входят в потребительскую корзину); относительный, объективный, на основе фиксированной доли — 40–50% от среднего дохода населения страны; субъективный (исходя из рассуждений населения про необходимый минимальный доход). Относительную бедность определяют также по структуре затрат (например, часть затрат на продукты питания не должна превышать 2/3 дохода семьи или затраты на жилье не должны также превышать 15% совокупного дохода семьи). Согласно требованиям ПРООН для Украины, как и для

других переходных экономик, уровень крайней бедности определен как 4,3 доллара США в сутки.

Уровень официальной границы малообеспеченности населения рассчитывается Министерством труда и социальной политики Украины.

К числу широко распространенных общепринятых показателей уровня жизни и эффективности социальной политики относятся денежные доходы населения в расчете на одного человека или семью. Обычно измеряется месячный доход. Важно, чтобы месячный доход превышал так называемый прожиточный минимум, рассчитанный исходя из потребления каждым человеком минимально необходимого набора благ и услуг, называемого "потребительской корзиной".

Потребительская корзина — набор потребляемых товаров и услуг в натуральном и стоимостном выражении, который позволяет дать оценку уровня жизни всего населения, его отдельных социально-демографических или социально-профессиональных групп. Потребительская корзина как правило составляется из продовольственной корзины, которая включает в себя от нескольких десятков до сотен наименований продуктов (в зависимости от страны), корзины непродовольственных товаров и корзины услуг.

Потребительские корзины существуют в нескольких видах, обусловленных их назначением. Минимальная потребительская корзина составляется и рассчитывается различными способами для определения минимального уровня жизни- прожиточного минимума.

Зачастую под минимальной потребительской корзиной подразумевается реальная потребительская корзина наиболее бедных 10% населения [2, с. 67].

Потребительские корзины в разных странах, даже близких по условиям и уровню жизни, значительно рознятся: в Люксембурге потребительская корзина включает 173 наименования, в Великобритании — 600, в Нидерландах — 1000. Минимальная потребительская корзина в США с начала 1960-х годов строится по 11 группам продуктов питания в расчете на недельное потребление для 20 демографических групп, из них 18 — по полу и возрасту, а также для беременных и кормящих женщин.

Потребительские корзины среднего или какого-нибудь другого уровня определяются на основе текущей статистики и анализа бюджетов домашних хозяйств и служат для оценки уровня и качества жизни различных слоев населения и особенностей его потребления, позволяют находить закономерности в жизни различных семей и групп по мере возрастания их доходов. Например, потребительская корзина, рассчитанная на средний доход на душу населения, показывает в динамике, как меняется возможность приобретения в Украине продуктов питания (22 наименования) для человека со средним уровнем доходов в зависимости от изменения самих доходов и средних цен.

Еще одна группа потребительских корзин служит для определения индекса потребительских цен (ИПЦ) и/или измерения уровня инфляции. Особенностью этих корзин является то, что каждый товар, который находится в них, имеет определенный вес, что зависит от стоимости потребляемого товара относительно общей стоимости корзины. Потребительская корзина в Украине для расчета ИПЦ представляет собой единую для всех территорий выборку групп товаров и услуг, наиболее часто потребляемых населением, кроме того, потребительская корзина учитывает относительную значимость товаров для населения и стабильное присутствие их в продаже. Во многих странах этот вид потребительской корзины рассчитывается не только официальными статистическими органами, но и ведущими профсоюзными объединениями с целью контроля данных, что сообщаются правительством.

Что касается продовольственных потребительских корзин для бедных групп населения, трудно дать точную оценку их качества (хотя понятно, что бедные семьи стремятся приобрести более дешевые продукты). Относительно других потребительских корзин можно утверждать, что речь идет о предметах потребления низшего качества, а с ростом доходов этих групп вначале идет лишь расширение потребительской корзины без улучшения качества товаров.

Многие исследователи и эксперты при методологических оценках феномена бедности и ее границ исходят из закономерности, выведенной в конце XIX в. бельгийским экономистом Е. Энгелем (так называемый закон Энгеля), о повышении части затрат на питание в структуре потребительского бюджета с уменьшением уровня доходов семьи (индивида). Эту закономерность, а также аналогичную зависимость в отношении жилья проверяли в своих исследованиях в 1920-х годах российские ученые С. Струмилин, Г. С. Поляк.

Статистика доходов населения в Украине основана на обследовании бюджетов домашних хозяйств и показывает структуру населения в зависимости от полученных доходов: отмечаются доходы 10% наиболее бедного населения и 10% наиболее богатого населения, степень дифференциации населения по доходам, число граждан с доходами ниже прожиточного минимума и др. Источниками данных о доходах населения также является перепись населения, социально-демографические исследования, статистическая информация налоговых структур. Данные методы применяет не только статистика доходов, но и статистика подоходных налогов, статистика социального страхования.

Наиболее тяжелым последствием бедности следует считать ее влияние на структуру потребления населения. Потребительская деятельность имеет социальный и экономический аспекты потребления, являясь в социальном аспекте важным условием физического и духовного формирования личности.

Экономический аспект потребления состоит в том, что оно активно влияет на процесс образования стоимости товара. Без личного фактора невозможно существование рынка [3, с. 35].

Социология на современном этапе должна исследовать, анализировать природу возникновения потребностей, потребительский спрос, структуру потребления, выделять потребности семьи, социальных групп, регионов, общества с учетом разнообразия самих потребностей и потребителей.

Выводы

1. Методологическое значение для государственной стратегии в социальной сфере имеет определение социальной политики в правовом контексте.

2. Для Украины центральной проблемой социальной политики являются масштабы бедности, превышающие стандарты западных стран.

3. Причины бедности и ее последствия связаны не только с состоянием экономики, но и носят политико-правовой характер.

Литература

1. Шаульська Л. Проблеми та напрями формування концептуальних засад соціальної держави // Україна: аспекти праці. — 2005. — № 1.
2. Гілко В. І., Корміч Л. І., Гансова Е. А. Соціальні орієнтири державної політики. Діагностика соціального розвитку одеського регіону // О. — ОРІДУ НАДУ. — 2005.
3. Папієв М. Соціальна політика та її вплив на доходи і рівень життя населення // К., Україна: аспекти праці. — 2004. — № 7.
4. Мазурок П. Державні заходи щодо регулювання диференціації доходів населення і знищення бідності // Україна: аспекти праці. — 2004. — № 6.
5. Беседін В. Ф. Державне регулювання економіки // К., 2000.

І. А. Боднар

Одеський національний університет ім. І. І. Мечникова,
Інститут соціальних наук, кафедра соціології
к. 40, Французький бул. 24/26, м. Одеса-58, 65058, Україна,
тел.: 68-60-92; e-mail: bodnar@onu.edu.ua

СОЦІАЛЬНА ПОЛІТИКА В УКРАЇНІ ТА ПРОБЛЕМА БІДНОСТІ

Резюме

У даній статті пропонується визначення соціальної політики у правовому контексті. Акцентується увага на правозахисні функції соціальної політики в Україні. Феномен бідності аналізується не в економічному, а в соціальному контексті.

Ключові слова: соціальна політика, бідність, соціальний захист, споживчий кошик.

I. Bodnar

Sociology Department of Social Sciences Institute
of Odessa Mechnikov National University,
r. 40, 24/26 Frantsuzsky boulevard, 65058 Odessa-58, Ukraine,
tel.:68-60-92; e-mail:bodnar@onu.edu.ua

SOCIAL POLICY IN UKRAINE AND PROBLEM OF POVERTY

Summary

Determination of social policy is offered in this article. Attention is concentrated on the function of protection of social rights in Ukraine. The phenomenon of poverty is analysed not in an economic context, but in social one.

Keywords: social policy, poverty, social protection, consumer basket.