

ОПЫТ ПОЭТАПНОЙ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН — УЧАСТНИЦ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ

Опираясь на литературные источники можно сказать, что интеграционному процессу, а так же его институтам, регулирующим органам, свойственна этапность развития, постепенное охватывание всех сфер народного хозяйства от рыночных до производственных. В процессе развития на вооружение берутся не только формы национального, но и международного регулирования интеграционных процессов, интеграционный механизм регулирования используется для стимулирования научно-технического прогресса. Под влиянием научно-технической революции, стимулирующей интеграционные процессы объединения рынков и взаимопроникновения экономик, одна из наиболее развитых интеграционных группировок мира, Европейский Союз, в послевоенный период прошла ряд этапов. Можно сказать, что история развития этой интеграционной группировки это история эволюции от единого хозяйственного пространства (таможенного союза) к элементам валютно-экономической системы и политической интеграции.

В 50—60-е годы регулирование органами ЕС осуществлялось преимущественно в сфере торговли, где возникла широкая сеть экономических связей. Торговля между странами-партнерами фактически превратилась в торговлю внутреннюю. Можно сказать, что на территории шести стран Сообщества (Бельгия, Нидерланды, Люксембург, ФРГ, Франция, Италия) возникла единая хозяйственная территория с отказом от традиционной практики протекционизма, либерализацией торговли внутри сообщества, а так же гармонизацией национальных законодательств.

Таким образом, первой ступенью европейской интеграции является *зона свободной торговли (ЗСТ)*, представляющая собой префе-

* Аспирантка кафедры экономики и управления экономико-правового факультета ОГУ им. Мечникова.

ренциальную зону, в рамках которой поддерживается (в соответствии с Римским договором) свободная от таможенных и количественных ограничений международная торговля товарами. ЗСТ характеризуется двумя особенностями: ее члены сохраняют право на установление своих отдельных таможенных тарифов на товары, импортируемые из стран не входящих в состав зоны; внутри зоны действует система определения страны происхождения товара, так как свободная торговля устанавливается только для товаров, производимых в рамках зоны.

Какие-либо конкретные соглашения о соответствующих зонах предусматривают создание ЗСТ промышленными товарами на протяжении определенного периода путем постепенной взаимной отмены таможенных пошлин, а также других нетарифных ограничений. Что касается сельскохозяйственных товаров, то тут либерализация носит ограниченный характер, так как охватывает лишь некоторые позиции по таможенной номенклатуре.

Следующей ступенью является *таможенный союз (ТС)*. ТС это соглашение двух или более государств об устранении таможенных пошлин и прочих ограничений во взаимной торговле, можно сказать, что это форма коллективного протекционизма. Статья 14 ГАТТ определяет, что ТС предполагает замену нескольких таможенных территорий одной при полной отмене таможенных пошлин внутри ТС и создание единого внешнего таможенного тарифа.

Формирование таможенного союза осуществлялось поэтапно и завершилось ранее предусмотренного срока к 1 июля 1968 г. Такому успешному развитию способствовали, прежде всего, благоприятные условия, сложившиеся в странах ЕС на тот период, и более быстрое, чем ожидалось, развитие внешнеэкономических связей этих стран. Несомненно, ТС содействовал дальнейшему углублению разделения труда, а значит увеличению торговли между странами-членами ЕС. Так, удельный вес взаимной торговли в общем объеме их товарооборота увеличился примерно с 30% в 1973 г. до более чем 50% в 1985 г. [1]. Особенно увеличился обмен сельскохозяйственной продукцией, среди промышленных товаров возросла доля взаимной торговли химическими продуктами. Помимо торговли создание ТС оказало влияние на интеграцию рынка. ТС обеспечил возможность крупносерийного производства и интенсификации конкурентной борьбы, создал условия для привлечения иностранных инвестиций, что содействовало развитию техники и ускорению экономического роста.

Необходимо отметить, что функционирование ТС не предполагает унификацию таможенно-тарифной политики для всего спектра производимых и потребляемых товаров. Различные отрасли и секторы экономики постепенно попадают в сферу интеграционной деятельности, и это вполне объяснимо, т.к. на этом этапе главную роль получает движение на микро уровне, обеспечивающее производственную интеграцию.

Что касается экономических и политических отношений Сообщества с внешним миром, то и здесь ТС играет большую роль, находя свое выражение в его соглашениях с развивающимися странами, а также в договорах и соглашениях с рядом стран Западной Европы. Создание обширного "внутреннего" рынка не могло не привлечь к нему интереса внешних экспортеров. Это создало объективную основу для расширения границ общего рынка путем включения в него новых стран членов. Первое расширение, как известно, произошло за счет включения в Сообщество Англии, Дании и Ирландии, а второе при включении в его состав Греции, Португалии и Испании.

Перерастание ТС в *единый рынок (ЕР)*, качественно более высокую ступень интеграции, обуславливается как чисто экономическими факторами, так и политическими. В настоящее время этот этап интеграционного развития реализован в ЕС, и на основе его опыта могут быть сделаны практические выводы и оценки.

К середине 80-х годов западноевропейцы ясно осознали, что без внесения решительных корректив в ход мирового развития нужных темпов по созданию единого рынка достигнуто не будет. Поэтому в 1985 г. в ЕС были обнародованы два важных документа.

1 июля 1987 года вступил в силу Единый европейский акт, в первой части которого подтверждается стремление стран-членов последовательно продвигаться к цели — созданию подлинного Европейского Союза. Экономическая интеграция и европейское политическое сотрудничество были сведены в единый магистральный процесс. Во второй части акта содержатся положения о процедуре взаимодействия между Советом, ЕК и Европарламентом, о процедуре принятия решений. В соответствии с ЕЕА завершение создания единого внутреннего рынка, т.е. "пространства без внутренних границ", должно осуществиться к 31 декабря 1992 года, в рамках которого будет осуществляться свободное передвижение товаров, услуг, людей и капиталов. Движущей силой объединенного рынка должен был стать ры-

нок капитала, 1 июля 1990 г. практическое осуществление которого завершилось, и на территории 8 стран ЕС были сняты все ограничения на перемещение капитала и предоставление банковских услуг.

Более подробный план создания единого рынка, так называемая «Белая книга», был разработан Комиссией ЕС и представлен в виде специального плана мероприятий из 300 пунктов по устранению различных препятствий в торгово-экономической сфере. К маю 1989 г. Советом Министров ЕС было одобрено 127 из 246 директив. Концепция создания ЕВР путем реализации директив отвечает в первую очередь интересам предприятий, поставленным в центр процесса европейского строительства. Для предприятий создание ЕР означает формирование своего рода единого экономического пространства, в рамках которого для них будут созданы условия равной конкуренции, что позволит им расширить масштабы деятельности, лучше использовать эффект увеличения масштабов производства, расширить инвестиции, достичь оптимальных размеров, снизить издержки производства. Это будет способствовать перестройке производственной системы ЕС и повышению ее конкурентности в рамках мировой экономики.

К концу 1992 года в рамках ЕС был создан единый внутренний рынок, в результате чего свобода передвижения товаров и услуг внутри Сообщества дополнилась свободой перемещения капитала и рабочей силы, а также серьезными мерами согласования внутриэкономической политики стран-участниц.

В результате осуществления программы к началу 1993 года между странами ЕС были устранены все тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле товарами и услугами, включая транспортные и финансовые услуги; ликвидированы все ограничения на межгосударственное передвижение капитала внутри ЕС и введено взаимное признание финансовых лицензий; устранены национальные ограничения импорта промышленных товаров из третьих стран (они заменены едиными для всех стран ЕС механизмами количественных ограничений на импорт); введены минимальные технические требования к стандартам, взаимное признание результатов испытаний и сертификации; открыты рынки государственных закупок, для фирм других стран ЕС. Внутренний валовый продукт в 1993 году увеличился по сравнению с прошлым десятилетием более, чем в полтора раза и составил 6000 млрд. ЭКЮ (28% от общего объема пришлось на Германию, 18% — Францию, по 14% — Италию и Соединенное Королевство) [2].

Завершение строительства ЕР характеризуется созданием подлинно единого экономического, правового и информационного пространства, что дает возможность для перехода интеграционной группировки к качественно новой ступени — *экономическому союзу (ЭС)*. Сразу же после создания ЕР к началу 1993 года была поставлена задача создания *Экономического и Валютного Союза (ЭВС)*, причем в короткие сроки, к началу 1999 года. Кратко функционирование ЭС можно охарактеризовать следующим образом: основные направления политики стран-членов и Союза определяются совместно в виде решений Совета Министров стран-членов, который также следит за ходом экономического развития каждой страны и Союза в целом. Речь идет о формировании общего бюджета группировки, за счет которого могут финансироваться интеграционные мероприятия (осуществление аграрной политики; программы экономической помощи развивающимся странам; некоторые области социальной и региональной политики, а также мероприятия в сфере НТП и т.п.); проведение общей налоговой политики, так как различия в налогах могут оказать более существенное воздействие на потоки товаров и факторов производства, чем другие элементы экономической политики, в том числе и таможенные пошлины. Говоря о создании полного экономического союза, предполагается преследование странами-членами общих политических целей в основных областях общественной жизни и установление одинаковых приоритетов относительно общественных товаров и структуры распределения доходов. Наиболее сложной задачей западноевропейской интеграции является плавный переход от Единого Рынка через Экономический Союз к Экономическому и Валютному Союзу, основанному на единой валютно-финансовой политике стран по внедрению единой европейской валюты ЕВРО.

Первый проект ЭВС, «план Вернера» был подготовлен в 1970 г., суть которого состояла в создании коллективной валюты, основанной на полном и неизменном фиксировании курсов национальных валют. Такая валюта необходима для последовательного осуществления и нормального функционирования общего рынка (особенно рынка сельскохозяйственных товаров). В Гааге в декабре 1969 г. во время встречи руководителей стран-участниц Сообщества на высшем уровне было принято решение о создании ЭВС. Первые конкретные меры были намечены Советом Министров в феврале 1971 г. Строительство ЭВС, согласно его решению, должно было осуществляться в несколько этапов и завершиться в 1980 г. Однако тяжелый валютный

кризис 1971 г., “галопирующая” инфляция, а также резкое ухудшение состояния платежных балансов стран-членов в условиях энергетического кризиса не дали возможности осуществиться этому плану в определенные для него сроки. Руководящие органы Сообщества предприняли попытки сохранения и поддержания ЭВС. Страны-участницы договорились о согласовании долгосрочных и среднесрочных программ, координации бюджетной политики, и т.п.

Следующим шагом в деле становления ЭВС стал план развития интеграционного объединения, разработанный Комиссией ЕС во главе с Ж. Делором и утвержденный Советом ЕС в июле 1989 г. Он предусматривал поэтапное формирование ЭВС для координации политики стран участниц, установление фиксированных уровней колебаний валютных курсов, формирование европейской центральной банковской системы и одновременно введение вместо ЭКЮ единой новой валюты “ЕВРО” во всех странах ЕС до 2000 г.

Согласно Договору, первый этап создания ЭВС начался 1 июня 1990 г. На этом этапе произошло сближение экономической и финансовой политики стран-участниц, завершилось создание единого рынка, были сняты ограничения на передвижение капитала внутри ЕС. Маастрихтский Договор о Европейском Союзе, принятый в декабре 1991 года на заседании Европейского Совета внес важные изменения в план Ж. Делора. В соответствии с Договором учреждается единое европейское гражданство, политический союз — общая внешняя политика, повышение роли Европарламента, общая политика в области внутренних дел и правосудия, экономический и валютный союз. Были определены три этапа и установлен новый срок образования ЭВС — 1 января 1999 г.

— Первый этап (1990—1993 гг.) определяет включение валют всех стран ЕС в совместное “плавание” в рамках европейской валютной системы и устранение валютных ограничений.

— Второй этап (1994—1998 гг.) предусматривает создание европейского валютного института и усиление координации макроэкономической политики.

— Третий этап (с 1999 г.) первоначально предполагает взаимную фиксацию курсов валют, а затем введение единой валюты и создание единого европейского центрального банка. В это же время должно вступить в силу соглашение о едином экономическом пространстве между 15 странами ЕС и 3 странами ЕАСТ (Исландией, Норвегией и Лихтенштейном).

Денежно-валютные отношения теперь необходимо регулировать на наднациональном уровне, и преимущества такой “наднационализации” состоят в следующем:

— единая бюджетная политика и унификация денежных рынков стран ЕС под контролем наднациональных финансовых институтов позволяет эффективнее бороться с инфляцией, снизить процентные ставки, налоги и т.п. Это будет способствовать росту производства, занятости и стабильности государственных финансов;

— единая валютная политика и валюта будут означать единство денежно-кредитного и валютного регулирования, существенное сокращение накладных расходов на расчетное обслуживание операций, ценовых и валютных рисков, сроков переводов средств, отсюда следует уменьшение потребностей этих операторов в оборотном капитале;

— для физических лиц удешевляется ведение счетов и поездки в пределах ЕС, ибо при обязательных нынешних обменах купюр их первоначальная стоимость заметно снижается из-за разницы в курсах купли-продажи и уплаты комиссионных;

— единая валюта (“ЕВРО”) способна гораздо устойчивее противостоять доллару и йене, чем громоздкая “валютная змея”;

— для Евросоюза снижает бремя, связанное с его потенциальным расширением, так как ужесточаются требования к состоянию финансов вновь вступающих в ЕС стран [3].

В настоящее время процесс создания вошел в заключительную фазу. 1 января 1999 года Австрия, Бельгия, Германия, Голландия, Ирландия, Италия, Испания, Люксембург, Португалия, Финляндия и Франция получили новую валюту — ЕВРО, которая с 2002 года заменит национальные деньги во всех расчетах. До 31 декабря 2001 года ЕВРО будет существовать только как “бухгалтерские деньги”. И только 1 января 2001 года начнется последняя фаза — выпуск банкнот и монет ЕВРО, максимум через шесть месяцев, после чего все национальные банкноты будут изъяты из обращения. Валютный союз станет эффективным механизмом защиты европейского рынка от возможных глобальных финансовых потрясений; единая валюта приведет к принципиально новой оценке европейских рынков внешними инвесторами; дальнейшим источником развития должна стать усиливающаяся конкуренция; важнейшим преимуществом ЕВРО явится возможность контроля за проведением в Европе единой денежной политики. Ответственность за финансовую политику и обменные кур-

сы возьмет на себя европейский центральный банк. В зоне действия валюты ЕВРО возникнет единый финансовый рынок с единым уровнем кредитных ставок.

В Германии, например, подготовка к “проекту столетия” уже в разгаре. Банки, промышленность, торговля и административные органы думают как подготовиться к появлению ЕВРО наилучшим образом. “Ориентированные на экспорт и международный рынок отрасли экономики работают под девизом: чем быстрее будут выявлены потребности и чем раньше будут заказаны новые компьютерные программы, автоматы, формуляры и т.д., тем менее вероятней, что заказчику придется терпеть задержки. И чем скорее работники привыкнут к новой валюте, тем меньше будет поглощающего средства и неприятного потребителю хаоса. На тот момент, когда часы пробьют двенадцать и мир вступит в 2002 год, для первых участников союза — время ЕВРО, промышленность уже хочет испробовать свои новинки. Банки поддерживают их в этом. В то время, когда финансовый мир и большая промышленность спешат вперед, малые и средние предприятия заняли выжидательную позицию. В любом случае существует большая потребность в информации” [4].

Однако индивидуальная готовность стран ЕС к созданию союза различна. Уже на первом этапе ЕС раскололся на “основные” страны, заинтересованные в создании Союза (Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Франция, ФРГ), и прочие страны, одни из которых присоединятся к ЭВС, а другие не смогут или не захотят с учетом установленных условий. В частности, участию в Союзе противится Великобритания, а Швеция предпочитает более медленный темп своего присоединения к нему. Поэтому ЭВС, по крайней мере первоначально, будет являться объединением одних лишь заинтересованных стран и не будет совпадать с общими границами и механизмами ЕС.

Рассматривая этапы становления Европейского Союза, анализируя и делая выводы, возникает вопрос: можно ли использовать богатый опыт развития стран ЕС для Украины? Определенно можно и нужно. До недавнего времени на протяжении многих лет мы с довольно таки критических позиций освещали развитие капиталистической интеграции, избегали анализа разносторонних интеграционных процессов и не задумывались, а не можем ли мы использовать опыт существования капиталистической интеграции для разрешения наших проблем. Эту интеграцию необходимо освещать с точки зрения ее позитивных результатов как процесса, который концентриру-

ет новые формы развития продуктивных сил и производственных отношений, как процесс, который ведет к формированию целостного мирового хозяйства.

Украина является одним из членов Европейского Сообщества, и, на сегодняшний день, эффективная интеграция Украины в мировое экономическое пространство является важной задачей развития ее государственности и экономики.

В настоящее время Украина переживает тяжелые времена. Продолжается спад производства всех отраслей народного хозяйства, кризис охватил все сферы общественной жизни. Одной из причин такого положения является распад экономических связей между бывшими странами СССР, так как механизм внешнеэкономической деятельности был в большей мере командно-административным, и не обеспечивал открытости экономик стран в отношениях с внешним миром. Таким образом, Украина оказалась слабо включенной в международное разделение труда, и практически не берет участия в мировом рынке капитала и рабочей силы, а так же в производственном сотрудничестве, международном рынке информации и технологий. Об этом говорит и тот факт, что доля экспорта в общем объеме производства еще до провозглашения суверенитета равнялась 4 — 5% (мировой уровень — 17%).

Для включения Украины в мировое хозяйство необходимо создать такую социально-экономическую и политическую систему, которая соответствовала бы региональным и международным интеграционным системам. Это может быть достигнуто лишь при установлении в Украине адекватных международным и региональным интеграционным группам политико-правовых, экономических, социально-культурных и инфраструктурных отношений. Необходимо так же развивать односторонние и многосторонние отношения Украины с другими государствами, а также участие Украины в международных экономических организациях.

Наше государство только входит в систему мирового хозяйства, и от того, как этот процесс будет происходить, зависит не только и не столько динамика внешней торговли, а, прежде всего, — возможность дальнейшего экономического и социального развития государства как органичной подсистемы мировой экономики. Для осуществления каких-либо преобразований необходима готовность национальной экономики к этому, так как автоматический перенос опыта функционирования рыночной системы на украинской основе не принесет ни-

каких результатов. Определенно, Украина должна пройти свой собственный путь, основываясь на мировом опыте и учитывая свою определенную особенность. Таким образом, для Украины можно определить две цели:

— в ближайшем будущем, участие в региональном разделении труда, т.е. восстановление экономического сотрудничества со странами-партнерами бывшего СССР на принципах частнопредпринимательской интеграции;

— в долгосрочной перспективе, участие в международном разделении труда, т.е. установление и дальнейшее развитие экономического взаимодействия с другими странами мира, и, прежде всего со странами ЕС, на принципах международных экономических институтов и с учетом национальной безопасности, как в сфере внешнеэкономических отношений, так и вообще экономической безопасности.

С конца 1993 г. существует программа структурной перестройки экономики Украины. Разработанная Кабинетом Министров концепция включает три этапа: стабилизация (2—3 года); активизация экономического развития (8—10 лет); становление рациональной структуры экономики (10—12 лет).

Что касается первого направления, то можно отметить некоторые шаги, направленные на улучшение сегодняшнего положения.

31 мая 1997 г. при встрече руководителей государств был подписан Договор о сотрудничестве с Россией, который был ратифицирован российским парламентом 17 февраля 1999 г. В договоре выдвинуто ряд предложений о ликвидации экономических ограничений, о снижении налога на добавленную стоимость, о кооперативных поставках и т.п. Президент Украины Л. Кучма в своем выступлении перед Верховной Радой отметил: “Несмотря на настоящий финансовый кризис, ухудшивший отношения Украины с Россией, мы надеемся преодолеть этот барьер”. В договоре между Украиной и Российской Федерацией от 27.02.1998 г. “Об Экономическом сотрудничестве на 1998 — 2007 гг.” говорится о “необходимости дальнейшего усиления и развития равноправных и взаимовыгодных торгово-экономических отношений, придании им долгосрочного и постоянного характера, создании условий для постепенного перехода к свободному перемещению товаров, услуг, капиталов и рабочей силы” [5].

Кроме того, Украиной было заключено множество других договоров о сотрудничестве со многими странами СНГ, как, например, “Договор о едином аграрном рынке стран-участниц СНГ” от 01.03.1998 года.

Подобного рода договора о сотрудничестве были заключены в двустороннем порядке и между Украиной и странами-участницами ЕС на протяжении 1995—1998 годов. Например, договора о сотрудничестве между правительствами Австрии, Франции, Италии, Бельгии, Люксембурга, Норвегии, Дании, Германии и Украины в области налогообложения и инвестирования.

Попытки же активного общения с международными финансовыми институтами, как гаранта вхождения Украины в мировой рынок и обновления экономики, пока влекут за собой неадекватную реакцию широких кругов украинской общественности, поскольку все еще не до конца четко определены ориентиры нашего государства ни в развитии его “внутренней” экономики, ни в поисках своего места в мировом хозяйстве.

Литература

1. Западноевропейская интеграция и мировая экономика. — М.: Мысль, 1979 г. — 352 с.
2. СНГ и ЕС. Факты и цифры. / Tacis. Евростат. 1995 г.
3. Щербанин Ю.А., Рожков К.Л. Международные экономические отношения. Интеграция. — М.: “Банки и биржи”. ИО “ЮНИТИ”. 1997.
4. Досвід Німеччини. // Deutschland. № 4 1997 UK.
5. “Урядовий кур’єр” от 10 апреля 1998 г. № 47.