

Саракуца М. А.
*кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного права и правосудия*

*Одесский национальный университет имени И. И. Мечникова
г. Одесса, Украина*

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВИЗОВОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Визовая политика является неотъемлемой частью деятельности Европейского Союза в сфере *Пространства свободы, безопасности и правосудия (далее – ПСБП)*, в котором согласно положениям учредительных договоров принимают участие только некоторые из государств-членов ЕС.

На сегодняшний момент двадцать две страны-члена ЕС являются частью Шенгенского пространства. Все мероприятия по разработке правового механизма ПСБП не касаются особого статуса Великобритании, Ирландии и Дании. Кроме того, четыре государства, которые находятся за пределами Евросоюза – Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария – приняли такую же форму визовой политики, поскольку они являются ассоциированными государствами-участниками Шенгенской зоны.

Проблемы и вызовы, с которыми сталкивается Евросоюз на современном этапе, актуализировали необходимость проведения модернизации визовой политики ЕС, что позволит повысить безопасность и расширить имеющиеся инструменты для решения проблем миграции. Планируемые и уже реализованные реформы касаются как установления визового / безвизового порядка въезда на территорию ЕС, так и определения порядка и условий выдачи виз для краткосрочного пребывания.

Для нашего государства и других стран, пользующихся правом безвизового въезда, особое значение имеет *Регламент о создании Европейской системы информации о путешествиях и авторизации (ETIAS)*, который был принят Европейским парламентом 5 июля 2018 года. Эта система авторизации въезда будет собирать, отслеживать и обновлять необходимую информацию, касающуюся приезжающих, чтобы определить, будет ли их въезд в страны Шенгенской зоны безопасным.

В соответствии с его положениями, граждане стран, освобожденных от визовых требований для въезда в ЕС, обязаны будут получать авторизацию для въезда на территорию Шенгенского пространства. Для

этого они должны будут заполнить электронную форму и внести личные данные, информацию о документе для путешествий, домашний адрес и контактную информацию, а также указать европейскую страну первого въезда. Авторизация будет стоить 7 евро для обычных граждан и бесплатной для путешественников в возрасте до 18 лет и лиц старше 70 лет. Она будет действительна три года или до окончания срока проездного документа [1].

Фактически новая система, которая начнет действовать в 2021 году, позволит осуществить дополнительные проверки безвизовых путешественников, а также лиц, которые могут представлять опасность, нелегальных мигрантов или лиц с эпидемиологическим риском.

В сфере управления границами важной новеллой стало принятие пакета законопроектов, которые получили название *«умные границы»* (*«smart borders»*). Данная реформа предусматривает создание единой системы регистрации въезда/выезда и содержит информацию о дате, времени и месте пересечения иностранцем границы Шенгенской зоны. Новая нормативная база создает основу для внедрения автоматической системы пограничного контроля (Automated Border Control System).

Помимо прочего система регистрации въезда/выезда должна существенно упростить работу сотрудников пограничных служб при осуществлении пограничных проверок, поскольку она избавит от необходимости ручного подсчета количества дней пребывания в Шенгенском пространстве. По мнению Комиссии, реализация проекта *«умные границы»* позволит облегчить процедуру прохождения внешней границы для законопослушных граждан и одновременно сделать ее недоступной для нелегальных иммигрантов [2, с. 106].

Ключевую роль для будущей визовой политики ЕС играет реформа ***Визового кодекса***, которая была осуществлена в 2019 году и которая предусматривает следующие изменения:

- возможность заполнения и подписания формы заявки в электронном виде;
- возможность подачи заявки на получение визы от шести месяцев и не позднее, чем за 15 дней до поездки;
- более четкое определение, какое государство-член компетентно в рассмотрении заявки в случае, если заявитель планирует посетить несколько европейских государств;
- введение гармонизированного подхода к выдаче многократных виз регулярным путешественникам с положительной историей визы, а также постепенное увеличение для них периода пребывания – от одного до пяти лет;
- незначительное увеличение визового сбора с 60 до 80 евро;

– расширения сотрудничества по вопросам реадмиссии с третьими странами [3].

Еще одной тенденцией реформирования ЕС стало обновление информационных систем для управления границами. Как известно, основным компонентом визовой политики ЕС является **Визовая информационная система ЕС (далее – ВИС)**, состоящая из биографических и биометрических персональных данных, которые подают лица при получении шенгенской визы. Данная система предоставляет возможность свободного доступа к базе данных как пограничным, так и правоохранительным органам государств Шенгенского пространства и способствует защите персональных данных заявителей от кражи их идентичности и препятствует мошенничеству с документами.

В настоящий момент ЕС разрабатывает новый порядок взаимодействия между существующими в ЕС информационными системами (система въезда / выезда (EES), ВИС, ETIAS, Евродак, Шенгенская информационная система (SIS) и Европейская информационная система уголовных сообщений для граждан третьих стран, а также Европол).

Реформирование ВИС вместе с недавним внедрением системы въезда-выезда и Европейской информационной системы авторизации поездок (ETIAS) станет очередным шагом к полной совместимости информационных систем ЕС. Также в связи с этим планируется создать **Европейский поисковый портал (ESP)**, который позволит компетентным органам, включая органы выдачи виз, быстро и эффективно проверять документы посредством осуществления единого поиска и получения результатов всех систем, к которым они имеют право доступа, а не производить поиск информации в каждой системе в отдельности [4].

Все эти меры будут способствовать облегчению процедуры проверок национальными пограничными органами государств-участников Шенгенского пространства и обеспечению безопасности внешних границ Европейского Союза.

Литература:

1. European Commission. Press release. Security Union: Commission proposes a European Travel Information and Authorisation System, Brussels, 16 November 2016. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3674_en.htm. (дата звернення: 07.03.2020)
2. Энтин М.Л., Войников В.В., Торкунова Е.А. Новый этап в институционально-правовом обустройстве Пространства свободы,

безопасности и правосудия ЕС. *Московский журнал международного права* 2018. № 2. С. 102-114.

3. Регламент (ЕС) № 810/2009 Европейского Парламента и Совета от 13 июля 2009 г., устанавливающий Кодекс Сообщества о визах (в редакции Регламента (ЕС) 2019/1155 Европейского парламента и Совета от 20 июня 2019 г. об изменении Регламента (ЕС) № 810/2009, устанавливающего Кодекс Сообщества о визах) URL: https://eulaw.edu.ru/reglament-es-810-2009-evropejskogo-parlamenta-i-soveta-ot-13-iyulya-2009-g-ustanavlivayushhij-kodeks-soobshhestva-o-vizah-vizovyyj-kodeks-v-redaktsii-reglamenta-es-2019-1155-evropejskogo-parlamenta-i/#_ftn1(дата звернения: 08.03.2020)

4. Communication from the Commission to the European Parliament and the council «Adapting the common visa policy to new challenges». Date of document: 14/03/2018 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52018DC0251> (дата звернения: 12.03.2020)
