

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УКРАИНЫ ОБ ОХРАНЕ ПРАВ НА ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ: ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Законодательство Украины об интеллектуальной собственности начало формироваться в первые годы независимости, хронологически опережая юридическое оформление многих институтов государственного суверенитета. Уже к концу 1993 года было принято 6 законов, регулирующих правовую охрану авторских и смежных прав нескольких видов объектов промышленной собственности, а также селекционных достижений. Особенность этих законов состояла в том, что они разрабатывались с «чистого листа» и «оглядкой» на качественно иное (советское) правосознание, при отсутствии опыта

¹ *Городов О.А.* Право промышленной собственности: Учебник. М.: Статут, 2011. С. 245.

охраны объектов интеллектуальной собственности в условиях конкурентной экономики. В последующие десятилетия эти законы претерпели значительные изменения и дополнения.

Последующее развитие законодательства об интеллектуальной собственности Украины происходила в контексте вовлечения Украины в глобальный рынок интеллектуальной собственности, углубления сотрудничества с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (далее – ВОИС) и продолжительных (с 1995 года) переговоров о присоединении страны к Всемирной торговой организации.

УССР была одной из двух союзных республик, которые наряду с СССР с 1970 года являлись членами ВОИС. Благодаря этому УССР была участницей ряда международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности, разработанных под эгидой ВОИС в последующие 20 лет. После обретения независимости Украина подтвердила правопреемство в отношении международных обязательств УССР в сфере интеллектуальной собственности, а также присоединилась к новым соглашениям, в том числе в сфере охраны прав на географические указания.

Важной вехой в развитии законодательства Украины об охране прав на географические указания стало принятие в середине 1999 года Закона «Об охране прав на указание происхождения товаров», который регулировал порядок, условия и сроки охраны указаний происхождения товаров. Впервые в Украине на законодательном уровне было введено понятие «квалифицированное указание происхождения товара», которое охватывало название места происхождения товара и географическое указание происхождения товара. Однако в целом этот закон характеризовался как внутренними противоречиями, так и несоответствием ряду положений Гражданского кодекса Украины, а также Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Лиссабонского соглашения об охране наименования происхождения товаров и их международной регистрации.

Наибольшее влияние на развитие законодательства Украины о географических указаниях в 2000-х годах оказал евроинтеграционный вектор внешней политики страны, направленный на сближение с Европейским Союзом (далее – ЕС).

ЕС является одним из крупнейших в мире экспортеров продуктов питания и алкогольных напитков. Значительную часть аграрной продукции, произведенной в странах-членах ЕС, составляют продукты питания и алкогольные напитки с защищенными географическими указаниями, а также гарантированные традиционные продукты.

Права на географические указания являются одним из ключевых экономических активов ЕС и частью общеевропейской системы прав интеллектуальной собственности. Согласно оценке экс-

пертов на предприятиях, производящих товары с защищенными географическими указаниями, создано более 400.000 рабочих мест, и они вносят более 20 млрд. евро в ВВП ЕС. Годовая стоимость продаж товаров с защищенными географическими указаниями составляет 74,76 млрд. евро в год, пятая часть указанной суммы является результатом экспорта за пределы ЕС¹.

В условиях глобальной экономической конкуренции ЕС уделяет значительное внимание охране средств индивидуализации товаров европейских товаропроизводителей, в том числе охране прав на географические указания. В рамках ЕС создан единый механизм регистрации, использования и охраны прав на географические указания продуктов питания и алкогольных напитков, которые не зависят от особенностей правового регулирования этой сферы в отдельных странах-членах ЕС.

Правовая охрана средств индивидуализации субъектов хозяйствования, товаров и услуг занимает важное место в отношениях Украины с ЕС, а ее значимость подчеркнута во всех правовых актах, которыми оформлены каждый из этапов двусторонних отношений.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейским сообществом и их государствами-членами (далее – СПС), действовавшее с 01.03.1998 года по 01.09.2017 года, содержало Раздел VI «Конкуренция, защита интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности и сотрудничество в сфере законодательства». Вопросы интеллектуальной собственности регламентировались также отдельными нормами других разделов СПС. СПС регулировали не только прикладные вопросы, но и доктринальные вопросы, в частности, в совместной декларации относительно статьи 50 сторонами было определено, что англоязычному термину «intellectual, industrial and commercial property» в национальном законодательстве будет соответствовать термин «интеллектуальная собственность».

Стратегия интеграции Украины в ЕС, утвержденная Указом Президента Украины №615/98 (действовала с 11.06.1998 года по 07.07.2015 год), предусматривала комплекс мер по сближению законодательств Украины и ЕС. Среди мероприятий постепенного приведения правовой системы Украины в соответствие с европейскими стандартами значительное место было отведено реформированию законодательства об интеллектуальной собственности.

Программа интеграции Украины в ЕС, одобренная Указом Президента Украины №1072/2000 (действовала с 14.09.2000 года до 07.07.2015 года), устанавливала краткосрочные, среднесрочные и

¹ Study on economic value of EU quality schemes, geographical indications (GIs) and traditional specialities guaranteed (TSGs). European Commission survey (September, 2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/73ad3872-6ce3-11eb-aeb5-01aa75ed71a1/language-en>.

долгосрочные приоритеты, а также конкретные организационные мероприятия по реформированию различных сфер общественной жизни и определяла важнейшие направления адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС, в частности раздел 6.1.3. «Защита прав интеллектуальной собственности» предусматривал ревизию и обновление украинского законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

В 2004 году Верховная Рада Украины (далее – ВРУ) на законодательном уровне утвердила Общегосударственную программу адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС (действует до настоящего времени). Приложение к ней содержит перечень актов законодательства Украины и *acquis* ЕС в приоритетных сферах адаптации. Значительную часть этого перечня составляют акты в области охраны прав интеллектуальной собственности (Раздел 5), а также рекомендации по совершенствованию защиты прав интеллектуальной собственности, в частности, создание эффективных механизмов защиты прав и совершенствование процессуальных процедур.

План действий «Украина – ЕС», одобренный в 2005 году Кабинетом Министров Украины (далее – КМУ) и Советом по вопросам сотрудничества между Украиной и ЕС, содержал отдельную часть «Права интеллектуальной и промышленной собственности» и определял обеспечение охраны прав интеллектуальной и промышленной собственности на уровне стандартов ЕС одной из ключевых сфер реформирования в Украине.

Подготовка к подписанию Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и ЕС, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами – с другой стороны (далее – Соглашение об ассоциации) придала значительный импульс для новелизации украинского законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

Соглашение об ассоциации предусматривает создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Украиной и ЕС. Одним из условий открытия рынка ЕС для украинских товаропроизводителей является гармонизация законодательства Украины и ЕС в сферах прямо или косвенно связанных с торговлей, в частности, в сфере охраны прав на географические указания. В связи с этим Украина обязалась прекратить использование украинскими товаропроизводителями около 3000 географических указаний, права на которые принадлежат товаропроизводителям из стран-членов ЕС¹. Перечень таких географических указаний содержится в Приложении XXII-C, XXII-D к Соглашению об ассоциации.

¹ Економічна складова Угоди про асоціацію між Україною та ЄС: наслідки для бізнесу, населення та державного управління. Звіт підготовлений у рамках проекту «Економічний компонент Угоди про асоціацію між Україною та ЄС: професійний аналіз та публічна дискусія». – [Електронний документ] – Режим доступу URL: <https://www.eurointegration.com.ua/files/a/2/a2732e1-economic-ied.pdf>.

Вместе с тем Подраздел 3 «Географические указания» Соглашения об ассоциации устанавливает переходный период для использования географических указаний для обозначения продуктов, производимых в Украине. В отношении отдельных географических указаний этот период достигает 10 лет.

Вступление в силу Соглашения об ассоциации повлекло разработку КМУ Плана мероприятий по выполнению Соглашения об ассоциации, который был утвержден Постановлением от 25.10.2017 года №1106 (далее – План мероприятий). Он состоит из 1943 пунктов, 7 из которых предусматривали организационно-правовые меры, направленные на гармонизацию законодательства относительно прав на географические указания Украины и ЕС и создание государственного реестра географических указаний.

На основе Плана мероприятий в начале 2018 года КМУ совместно с ВРУ разработали и одобрили «Дорожную карту законодательного обеспечения выполнения Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и ЕС, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами – с другой стороны, 2018-2019 годы»(далее – Дорожная карта) их 57 законопроектов, которые находятся на разных стадиях обработки в парламентских комитетах (как правительственных, так и депутатских, направленные на имплементацию норм права ЕС). В документе подчеркивалась необходимость разработки нового специального закона о географических указаниях.

На момент принятия Дорожной карты охрана прав на географические указания обеспечивалась Законом Украины «Об охране прав на указание происхождения товаров» от 16.06.1999 года. Реализация Плана мероприятий и Дорожной карты способствовала внесению изменений в Гражданский кодекс Украины и Хозяйственный кодекс Украины, а также в Закон Украины «Об охране прав на указание происхождения товаров». Последний претерпел наибольшие изменения: он стал называться «О правовой охране географических указаний» и фактически был изложен в новой редакции, вступившей в силу 01.01.2020 года.

Благодаря этому комплексу изменений состоялась имплементация европейских стандартов охраны прав на географические указания в законодательство Украины и унификация его тезауруса; была определена компетенция органов государственной власти относительно регистрации прав на географические указания; создан Государственный реестр Украины названий мест происхождения и географических указаний происхождения товаров и прав на использование зарегистрированных квалифицированных указаний происхождения товаров.

Значимую роль в современном механизме охраны прав на географические указания играют нормы Таможенного кодекса Украины (Раздел II Страна происхождения товара и Раздел XIV Содей-

стве защите прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу Украины). В соответствии с ними в Украине ведется таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности. Реестр является важным инструментом выявления контрафактной и пиратской продукции, на основании данных которого может быть остановлено и запрещено перемещение через таможенную границу Украины товаров, импорт и экспорт которых осуществляется с нарушением прав интеллектуальной собственности, в том числе на географические указания.

Внедрению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности предшествовало внесение изменений в Таможенный кодекс Украины относительно процедуры защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной границе, которые вступили в силу в ноябре 2019 года. Эти изменения были разработаны в рамках интеграционного пакета Украина – ЕС.

Особую роль в имплементации европейских стандартов охраны прав на географические указания в украинское законодательство играет проект международной технической помощи «Поддержка развития системы географических указаний в Украине», финансировался ЕС (далее – Проект). Цель Проекта – создание украинской системы географических указаний для вин, ароматизированных вин, спиртных напитков и сельскохозяйственных продуктов и продуктов питания согласно стандартам ЕС. Проект состоит из четырех компонентов: приближение украинского законодательства к европейскому; ребрендинг; регистрация украинских географических указаний; развитие сельских территорий, связанных с географическими указаниями.

В начале 2018 г. на основе рекомендаций Проекта Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины определило перечень из 9 приоритетных украинских продуктов для регистрации их географических указаний в соответствии с европейской схемой качества PDO (вина «Шабак» и «Яплуг», сыры «*Гуцульська овеча бриндзя*» и «*Гуцульська коров'яча бриндзя*», «*Херсонський кавун*», «*Мелітопольська черешня*») и европейской схемой качества PGI (вина «*Закарпаття*» и «*Білгород-Дністровський*», «*Закарпатський мед*»).

Первое украинское географическое указание, которое отвечает европейским требованиям регистрации и имеет право на признание в ЕС – сыр «*Гуцульська овеча бриндзя*», было зарегистрировано 11 ноября 2019 года. Подготовка к процедуре и сама процедура регистрации продолжались около двух лет¹.

¹ Без шампанського, але з бриндзео: як українські продукти перетворити на унікальні бренди // Інформаційна агенція «Дивись.info». – [Електронний документ] – Режим доступу URL: <https://dyvys.info/2020/01/15/bez-shampanskogo-ale-z-bryndzeyu-yak-ukrayinski-produkty-peretvoryty-na-unikalni-brendy/>.

С целью дальнейшей гармонизации законодательства Украины об охране прав на географические указания с правом ЕС в части соблюдения правил защиты географических указаний для сельскохозяйственной продукции и продуктов питания с участием экспертов Проекта в течение 2020 года были разработаны законопроекты «Об особенностях правовой охраны географических указаний, традиционных гарантированных особенностей, защиту прав и применение схем качества для сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов» и «О географических указаниях спиртных напитков».

В настоящее время оба законопроекта проходят общественное обсуждение.

Анализируя предпосылки, состояние и тенденции развития законодательства Украины об охране прав на географические указания, можно сделать следующие выводы:

1. На современном этапе международные, региональные и национальные механизмы охраны прав на географические указания дополняют друг друга и работают параллельно. Вместе с тем наблюдается постепенное слияние суверенитетов национальных государств в сфере охраны прав на географические указания, что в отдаленной перспективе может привести к исчезновению соответствующего института в национальных законодательствах.

2. Соотношение норм права ЕС об охране прав на географические указания и норм украинского законодательства свидетельствует о том, что законодательство ЕС различными способами влияет на развитие соответствующего правового поля в Украине. Во-первых, источники права ЕС, включая судебные решения, могут непосредственно применяться к соответствующим правоотношениям, участниками которых являются украинские товаропроизводители. Во-вторых, нормы права ЕС об охране прав на географические указания определяют направления развития национального законодательства Украины в данной сфере.