



провозгласив при этом Турцию «особой по организации президентской республикой» (ст.3) [10].

Интересно, что при этом была закреплена такая структура управления, при которой почти вся власть была сосредоточена в руках однопалатного Великого национального собрания Турции (далее – ВНСТ), оно было одновременно верховным органом и законодательной, и исполнительной власти. Законодательную власть оно осуществляло непосредственно, исполнительную – через президента и Совет Министров. ВНСТ избирало президента на 4 года. Президент обладал статусом главы государства и большими полномочиями: он опубликовывал законы и мог откладывать их, руководил дипломатическими отношениями, был главнокомандующим армией и флотом, назначал высших должностных лиц, назначал председателя Совета министров при согласии ВНСТ. Но при всем этом и правительство, и президент отчитывались перед ВНСТ и при определенных условиях могли быть смещены [10].

Местное управление временно сохранилось на принципах закона 1913 г. Основной административно-территориальной единицей была провинция – вилайет, во главе ее стояли, назначавшийся Советом министров. Окружное и волостное начальство в большей степени зависело от Министерства внутренних дел. В вилайетах существовали также и органы самоуправления – генеральные меджлисы, избираемые на 4 года. Однако роль их был чисто вспомогательной: они надзирали за местной торговлей, здравоохранением, устанавливали местные налоги. Полномочия низших меджлисов, возглавлявшихся старшинами соответствующего уровня, были еще более незначительными [10].

По сути под руководством Ататюрка Турция полностью поменяла государственный строй: он ввел полное разделение государства и церкви, объявил о власти от народа и для народа, чем провозгласил демократический политический режим с элементами многопартийности, провел первую институционализацию политических партий, полностью отменил халифат, тем самым отказавшись от теократии, заменил арабское письмо латиницей и взял общий курс на современный, светский, вестернизированный режим. Источником власти стал народ, а не султаны. Армия стала основным институтом, охранявшим его наследие в последующие десятилетия, нередко непосредственно вмешиваясь путем переворотов, когда военным казалось, что правительство слишком далеко отходит от установленных рамок.

В 1928, 1934 и 1937 годах в конституцию были внесены незначительные изменения. Ислам утратил статус государственной религии. Женщинам были предоставлены избирательные права. Также в текст конституции были добавлены шесть идеологических принципов Народно-республиканской партии, также известные как «шесть стрел» М. К. Ататюрка: республиканизм, национализм, этатизм, лаицизм, народность и революционность [6, с. 19]. Все они характеризуют государственный строй Турции и по сей день.

М. Кемаль оставался президентом вплоть до своей смерти в 1938 г., а его Народная Республиканская партия продолжала страной до 1950 г., пока не потерпела на выборах поражения от созданной в 1946 г. оппозиционной Демократической партии (ДП) [7, с. 31].

Новая администрация стала проводить курс на демократизацию политической жизни и либерализацию экономики, отход от этатизма. Однако к началу 1960-ых годов в экономике Турции стали нарастать кризисные явления. Возросла политическая напряженность, и 27 мая 1960 г. в Турции произошел государственный переворот.

27 мая 1960 г. правительство было свергнуто армией под тем предлогом, что правившая с 1950 по 1960 гг. Демократическая Партия злоупотребляла властью. Для реорганизации Кабинета министров и политической системы Турции был создан Комитет национального единства, состоявший из 38 членов во главе с Джемалем Гюрселем [2, 140-143].

12 июня 1960 г. Конституция 1924 г. была упразднена. 9 июня 1961 г. референдум принял новую конституцию. Турецкая республика провозглашалась национальным, демократическим, светским, социально-правовым государством с республиканской формой правления. Закрепленные гражданские права не претерпели особых изменений, хотя были расширены основные права и свободы граждан, включая свободу убеждений, печати и публичных выступлений и гарантии равенства для не мусульман.



номочий ВНСТ был сокращен до 4 лет; количество депутатов, необходимое для принятия законопроекта также сокращено с 67% от общего числа всех членов ВНСТ до 34% [10].

Последние крупные поправки в Конституцию Турецкой Республики были приняты на референдуме 12 сентября 2010 г. Поправки коснулись реформирования системы правосудия, в частности Конституционного суда, число членов которого было увеличено с 11 до 17, и Высшего совета судей и прокуроров. Полномочия по возбуждению дел о роспуске политических партий были переданы от Апелляционного суда парламенту. Также этот референдум резко снизил роль армии в государстве. Была предусмотрена возможность возбуждения уголовных дел в отношении военных гражданскими судебными инстанциями. Была крайне ограничена роль военных трибуналов, а юридическая неприкосновенность организаторов военного переворота 1980 года устранена. Тогда за пакет конституционных изменений, подготовленных под флагом демократизации и внедрения европейских стандартов, проголосовало 58% процентов населения при бойкоте курдов [4].

Однако поворотным для страны, безусловно, стал неудавшийся военный переворот 15 июля 2016 г., а особенно масштабы реакции на него. Возложив всю ответственность за организацию переворота на движение Фетхуллаха Гюлена, власть начала масштабные чистки нежелательных элементов в судах, армии, вузах и т.д. [9].

Самое масштабное со времен Кемаля Ататюрка изменение основного закона страны в направлении ее преобразования в президентскую республику – ключевой пункт теории и практики нынешнего главы государства Реджепа Тайипа Эрдогана – было одобрено Великим национальным собранием Турции в конце января 2017 г. Однако, учитывая то, что происламская ПСР одержала уверенную победу на всеобщих парламентских выборах в стране в июле 2012 года, и провозгласила продолжение изменений государственного строя, можно предположить, что новая конституция будет отражать в первую очередь её интересы и способствовать постепенной исламизации общества [7].

Законопроект о конституционных реформах 16 апреля 2017 г. будет вынесен на референдум. По словам премьер-министра страны Бинали Йылдырыма, конституционная реформа даст Турции возможность усилить борьбу против терроризма, и тем самым «принесет стабильность и сильное правительство» [8].

О каких же изменениях будет идти речь 16 апреля 2017 г.?

Во-первых, президент будет избираться всенародным голосованием, сможет править в течение двух пятилетних сроков, а также получит возможность поддерживать официальные связи с собственной партией. Последнее было ключевым требованием Эрдогана, ведь сейчас это запрещено действующим турецким законодательством.

Во-вторых, правительство будет формироваться президентом независимо от парламента, а должность премьер-министра вообще ликвидируется. Подобным же образом президент будет свободен в назначении своих помощников и заместителей, сконцентрировав в своих руках буквально всю полноту исполнительной власти.

В-третьих, парламентские и президентские выборы будут проводиться одновременно. Для этого каденция парламента увеличится до 5 лет.

Это резко усиливает контроль президента над парламентом. Параллельно предлагается увеличить численность парламента (с 550 до 600 депутатов) и снизить возраст для кандидатов в депутаты с 25 до 18 лет.

В-четвертых, парламент и президент будут иметь полномочия выбирать членов Высшего совета судей и прокуроров: из 13 членов 7 будет избирать парламент и 6 лично президент.

В-пятых, президент получит право дополнительного гражданского контроля армии через создание специального Государственного наблюдательного совета.

Также президент получит право назначать главу Генерального штаба ВС Турции, уменьшится численность Национального совета безопасности и будут введены высокие военные суды. Это должно завершить длительный проект Эрдогана по нейтрализации армии, десятилетиями игравшей контролирующую роль защитника секулярного вестернизированного государства, как политического игрока, в связи с чем будет ликвидирована ста-





