

В. В. Стукаленко

асп.

спеціальність «Право»

Науковий керівник: д.ю.н., проф. О. І. Миколенко

ДО ПИТАННЯ ДІДЖИТАЛІЗАЦІЇ ІНСТИТУТУ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ У СФЕРІ МІСТОБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Актуальність теми обумовлена переформатуванням сфери містобудування із урахуванням стрімких темпів інформатизації суспільства.

Огляд останніх новел у сфері містобудування та відображення особистого ставлення до зазначених процесів є метою даних тез.

Словник сучасної української мови та сленгу «Мислово» вибрав словом 2019 року – «діджиталізація» [1]. Це слово означає зміни в усіх сферах суспільного життя, пов'язанні з використанням цифрових технологій та є спрощеною формою терміну «цифрова трансформація», і є проявом глобальної цифрової революції. Цей процес не оминув і містобудівну діяльність.

Одним з інструментів який сприяє дотриманню норм законодавства, будівельних норм (далі – БН) та стандартів є інститут адміністративної відповідальності.

Містобудівна діяльність – це дуже складне правове явище, яке включає різноманітні дії, зокрема: а) прогнозування розвитку населених пунктів і територій; б) різноманітне використання територій (планування, забудова й т.п.); в) проектування, будівництво об'єктів містобудування, спорудження інших об'єктів; г) реконструкцію історичних населених пунктів; д) реставрацію та реабілітацію об'єктів культурної спадщини; е) створення інфраструктури [2, ст. 1].

Тому, процес виявлення правопорушень у зазначеній сфері ускладнюється, але використання сучасних ІТ-технологій сприяє спрощенню цього процесу.

Закон України (далі – ЗУ) № 199 [3] визначив нові формати містобудування та затвердив нові алгоритми й нові умови діяльності. Так, цей Закон запроваджує Єдину державну електронну систему у сфері будівництва (далі – ЄДЕС). До основних завдань ЄДЕС, враховуючи ст. 22-1 ЗУ № 3038, можливо віднести: забезпечення створення, перегляду, відправлення, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробки, використання, розгляду, зберігання, захисту, обліку та надання інформації у сфері будівництва; забезпечення е-взаємодії між особами, органами публічної влади та центрами надання адміністративних послуг з метою отримання послуг у сфері будівництва [4, ст. 22-1].

Правила функціонування ЄДЕС (набирають чинності з 01.12.2020) та пов'язаних з нею механізмів отримання забудовниками різноманітних документів від органів влади сприяє спрощенню механізму адміністрування містобудування, і як наслідок, процедура притягнення до адміністративної відповідальності – стає більш прозорою та дієвою.

Відповідно до ч. 2 ст. 22-1 ЗУ № 3038 [4, ст. 22-1] ЄДЕС складається із 3-х блоків:

1) реєстр будівельної діяльності. До нього входить Єдиний реєстр документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів;

2) електронний кабінет користувача;

3) портал електронної системи. В системі будуть використовуватися класифікатори, довідники, словники та бази даних, які ведуться органами публічної влади. Вводиться е-словник вулиць населених пунктів та вулиць іменованих об'єктів Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, який спростить ідентифікацію місця розташування об'єкта будівництва.

Також, однією із підстав притягнення до адміністративної відповідальності у площині містобудування є порушення БН. Законодавством передбачено створення центрального фонду будівельних норм на підставі Постанови Кабінету Міністрів України № 483 [5], що значно спрощує механізм доступу до БН, і, як наслідок, зменшення кількості адміністративних правопорушень.

Діджиталізація – змінює формат взаємодії органів публічної влади і учасників містобудування у площину прозорості, зменшення формалізму та дієвості. ІТ-технології сприяють вдосконаленню і прискоренню роботи по виявленню порушень, а також підвищити ефективність застосування адміністративно-деліктних механізмів.

Список використаної літератури

1. «Діджиталізація» – слово 2019 року в Україні за версією онлайн-словника «Мислово». URL: <https://itc.ua/news/didzhitalizacziya-slovo-2019-roku-v-ukraini> (дата звернення: 25.03.2020).
2. Про основи містобудування : Закон України від 16.11.1992 № 2780-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2780-12#n12> (дата звернення: 25.03.2020).
3. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва : Закон України від 17.10.2019 № 199-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/199-20> (дата звернення: 25.03.2020).

4. Про регулювання містобудівної діяльності : Закон України від 17.02.2011 № 3038-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3038-17> (дата звернення: 11.03.2020).
5. Положення про центральний фонд будівельних норм та Типове положення про фонд галузевих будівельних норм : Постанова Кабінету Міністрів України від 17.03.2004 № 326. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/326-2004-п> (дата звернення: 11.03.2020).