

УДК 347.195.2

Ирина Александровна Голоденко,

*старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин
Одесского национального университета имени И. И. Мечникова*

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Образовательные учреждения вытупают, в настоящее время, достаточно активными субъектами различных по характеру общественных отношений. Причем, весьма значительная их часть составляет организационно-экономическую основу деятельности образовательных учреждений, предмет которых вызывает известные трудности в их регулировании, предполагающем применение норм различных отраслей права.

Следует отметить, что государственные образовательные учреждения в сфере высшего образования, успешно занимаются не только образовательной деятельностью в пределах выделенных бюджетом средств, но и сами активно закупают денежные средства путем внедрения коммерческого образования с использованием всевозможных образовательных платных услуг, предложения продукции* инновационной деятельности хозяйствующим субъектам, подготовки высококвалифицированных кадров.

Основным элементом высшего образования является высшее учебное заведение (ВУЗ). Среди нормативно-правовых актов, регулирующих порядок создания, реорганизацию и ликвидацию высших учебных заведений в Украине, следует выделить Конституцию Украины, Гражданский кодекс Украины, Хозяйственный кодекс Украины, Закон Украины «О высшем образовании» от 01.07.2014 г., Закон Украины «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц-предпринимателей общественных объединений» от 15.05.2003 г., Закон Украины «О лицензировании видов хозяйственной деятельности» от 22.03.2015 г., Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Лицензионных условий осуществления образовательной деятельности учебных заведений» от 30.12.2015 г., Постановление Кабинета Министров Украины «О создании Единой государственной электронной базы по вопросам образования» от 13.07.2011 г.

В соответствии с Законом Украины «О высшем образовании» высшее учебное заведение - это отдельный вид учреждения, которое является юридическим лицом частного или публичного права, действует согласно выданной лицензии на осуществление образовательной деятельности на определенных уровнях высшего образования, проводит научную, научно-техническую, инновационную и / или методическую деятельность, обеспечивает организацию образовательного процесса и получения лицами высшего образования, последипломного образования с учетом их призваний, интересов и способностей [1].

Из данного определения можно выделить основные признаки ВУЗа: 1) организационно-правовая форма вуза - учреждение; 2) учреждается и действует на основании законодательства об образовании; 3) является юридическим лицом; 4) осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии.

Действующее гражданское законодательство определяет, что юридические лица могут создаваться в форме обществ, учреждений и в иных формах, установленных законом, и в зависимости от характера их деятельности разделяются на коммерческие и некоммерческие организации. Из выделенных признаков следует отметить, что в качестве организационно-правовой формы ВУЗа законодатель употребляет учреждение как

організацію, створену одним або декількома особами (учасниками), які не беруть участі в управлінні, шляхом об'єднання (виділення) майна для досягнення цілі, визначеної учасниками, за рахунок цього майна (ч. 3 ст. 83 ГК України).

Однак, в доктрині цивільного права існує декілька точок зору стосовно організаційно-правової форми юридичної особи.

В навчальній літературі організаційно-правова форма визначається як сукупність ознак, але автори по-різному їх формують. Так, за думкою С. Я. Жилинського, організаційно-правова форма концентровано втілює суттєві організаційні та правові ознаки, які є загальними для юридичних осіб, підприємств різних видів [2, с. 95]. Приведене визначення містить багато понять, зміст яких не розкривається. Зокрема, не зовсім ясно, що означає словосполучення «суттєві ознаки» і в чому різниця між організаційними та правовими ознаками. Оскільки мова йде про правову поняття, то і ознаки можуть бути виключно правовими.

О. М. Олейник вважає, що організаційно-правова форма - це сукупність майнових та організаційних ознак, способів формування майнової бази, особливостей взаємодії власників, учасників, їх відповідальності один перед одним і контрагентами [3, с. 165-166]. В приведеному визначенні ознаки організаційно-правової форми сформульовані більш чітко, однак не проводиться розрізнення між родом та видом, а також видом та підвидом юридичної особи.

Так, А. А. Пушкін відзначає, що організаційно-правова форма - це визначений тип організації, в якій створюється і діє одне або декілька юридичних осіб [4, с. 137]. К. П. Беляєв розглядає організаційно-правову форму юридичної особи як сукупність визначених ознак, які виділені в систему загальних ознак юридичної особи, і які суттєво відрізняють певну групу юридичних осіб від інших [5, с. 396-397]. За визначенням І. В. Єлисеєвої, організаційно-правова форма - це сукупність ознак, об'єктивно виділяючихся в системі загальних ознак юридичної особи і суттєво відрізняючих цю групу юридичних осіб від всіх інших [6, с. 166]. З змісту даного визначення випливає, що достатньо знайти хоча б одну відмінну ознаку в системі загальних ознак юридичних осіб. Таким чином, приведені визначення дозволяють розробити критерії розмежування юридичних осіб на види, але не розкривають змісту досліджуваного поняття.

В свою чергу, І. М. Кучеренко відзначає, що організаційно-правова форма юридичної особи - це визначена нормами права сукупність зв'язаних між собою елементів (ознак), на основі яких виділяють юридичну особу як певний вид юридичної особи. При цьому до суттєвих ознак організаційно-правової форми І. М. Кучеренко відносить: особливості передачі майна учасником установи, відсутність у останнього права на управління установою та заборона на отримання ним майна, залишеного після припинення діяльності установи, відповідальність учасника за зобов'язаннями установи [7, с. 19].

Дану точку зору підтримує П. П. Жигалкін, однак, вказуючи, що такою ознакою як відповідальність учасника за зобов'язаннями установи не виділяють самостійну організаційно-правову форму юридичної особи, оскільки засновник передає частину установи майно, яким як самостійний учасник цивільних відносин володіє на праві власності, а закон, як правило,

разграничивает ответственность юридического лица и его учредителей, кроме случаев, установленных законом и учредительными документами [8, с. 32].

Таким образом, организационно-правовая форма юридического лица - это определенная нормами права совокупность связанных между собой элементов (признаков), которая дает основание во внешнем проявлении выделять юридическое лицо как особый вид юридического лица.

Для учреждения как организационно-правовой формы юридического лица характерны следующие признаки: является непредпринимательским юридическим лицом; специфическая цель создания; учредительным документом является устав; относится к организации, не основанных на членстве; полностью или частично финансируется собственником (учредителем); особый порядок формирования имущества; особый порядок изменения целей деятельности учреждения, а также структуры его органов [9, с. 134].

На сегодняшний день учреждение как форма осуществления непредпринимательской деятельности существует во многих странах Западной Европы. Например, в Федеративной Республике Германии (ФРГ) объединяющей правовой основой деятельности высшей школы является общегосударственный Рамочный Закон о высшем образовании, принятый в 1976 году (в последней редакции от 2000 г.) [10]. Он является первым законом в этой сфере, установившим единые принципы функционирования высшей школы во всех землях и создает условия для реализации права на высшее образование. Все государственные вузы Германии, за исключением ведомственных ВУЗов, имеют юридический статус корпораций публичного права, в то же время являются государственными учреждениями соответствующей Федеральной земли.

Так, по законодательству ФРГ учреждение создается по воле физического лица, которое предоставляет учреждению денежные средства и имущество для достижения поставленной цели. Лица, которые пользуются услугами учреждения, не связаны с ней отношениями членства, а поэтому учреждение рассматривается как целевое имущество. Существуют учреждения частного права, которые создаются по волеизъявлению частных лиц, и учреждения публичного права, которые создаются государством. В отдельных случаях на учреждения частного права может быть возложено исполнение функций учреждений публичного права.

Следует отметить, что в ФРГ стали вводиться новые организационно-правовые формы функционирования университетов. Например, в земле Нижняя Саксония получили распространение фондовые университеты, учредителями которых являются общественные или частные фонды, либо которые сами имеют организационно-правовую форму фонда. Преимуществом фондовых университетов является возможность многоканального финансирования (из государственных источников и средств фонда, налоговые льготы, привлечение частного капитала и др.) [11, с. 34].

С учетом вышеизложенного, можно прийти к выводу, что высшее учебное заведение в соответствии с действующим законодательством может выступать только в организационно-правовой форме учреждения, что дает основание выделять их, с учетом указанных признаков, как особый вид юридического лица.

Список библиографических ссылок

1. Про вищу освіту: закон України від 01.07.2014 № 15156-УІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 2014. № 37-38. Ст. 2004.
2. Жилинский С. Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности): учеб. для вузов. 3-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2001. 672 с.

Проблеми цивільного права та процесу. Харків, 2018

3. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник. Т. 1 / отв. ред. О. М. Олейник. М.: Юристъ, 1999. 727 с.

4. Гражданское право Украины: учеб. для вузов системы МВД Украины: в 2 ч. // под ред. А. А. Пушкина, В. М. Самойленко; Ун-т внутр. дел. Харьков: Основа, 1996. Ч. 1. 440 с.

5. Беляев К. П. Некоммерческие организации в системе юридических лиц // Цивилистические записки. М.; Екатеринбург, 2004. Вып. 3. 462 с.

6. Гражданское право: учебник / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. М.: Проспект, 1998. 784 с.

7. Кучеренко і. М. Організаційно-правові форми юридичних осіб приватного права: монографія / Ін-т держави в права імені В. М. Корецького НАН України. Київ: Аста, 2004. 328 с.

8. Жигалкін І. П. Установи як юридичні особи : монографія. Харків: Право, 2010. 168 с.

9. Давидова Н. О. Установа як організаційно-правова форма вищого навчального закладу // Юридична наука і практика: виклики часу: матеріали V Міжнар. наук.-практ. конф. Т. II, Київ: Нац. авіа. ун-т, 2015. С. 134-137.

10. Носп5Спигатітеде5ЕІ2. Уот 26 // ВиплездзетГЫай І. І Оапаг 1976 З. 185. ІЖІ.: Ийрз://\лллл.пгк.де/т1еасhп/реclак1іоп/А4/Носп5Спигатітеде5ЕІ2_НК^ .рсіl¹ (дата обращения: 02.04.2018).

11. Певзнер М. Н., Ширин А. Г. Отечественные и зарубежные университеты: на пути к автономии. *Вестник Новгородского государственного университета*. 2012. № 70. С. 33-36.

Получено 07.04.2018