

В. А. Завертнева-Ярошенко

старший преподаватель кафедры
гражданско-правовых дисциплин Одесского
национального университета им. И. И. Мечникова

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО:

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Сегодня в Украине, на фоне сложившейся тенденции профицита бюджета, сформировалась потребность в оптимизации привлечения новых механизмов инвестирования в экономику, которые позволяли бы более рационально использовать весь потенциал государственной и коммунальной собственности. Не увеличивая налогового давления на население, видится за необходимое прибегнуть к прогрессивному опыту других государств, которые располагают развитой системой категорий, опосредующих взаимодействие государства и частного инвестора, пока не известные украинскому праву.

Учитывая это, исследования правовой природы концессии, особенностей правового регулирования перехода государственного и коммунального имущества частным партнерам представляются одними из наиболее перспективных направлений современной науки. Все это обусловило выбор темы цели данных тезисов, которые заключаются в анализе отдельных аспектов государственно-частного партнерства, в том числе одной из его форм — концессии.

В экономике ряда развитых, а в последние десятилетия и развивающихся стран возникла особая форма взаимодействия бизнеса и власти. Речь идет о партнерстве государства и частного сектора, обозначаемого обычно термином Public-Private Partnership (PPP), либо термином «государственно-частное партнерство». Государственно-частное партнерство представляет собой институциональный и организационный союз государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности — от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей стра-

ны или отдельных территорий. Бурное развитие многообразных форм ГЧП во всех регионах мира, их широкое распространение в самых разных отраслях экономики позволяют трактовать эту форму взаимодействия государства и бизнеса как характерную черту современной смешанной экономики [1, с. 14].

Развивающееся партнерство, в отличие от традиционных административных отношений, создает свои базовые модели финансирования, отношений собственности и методов управления. При этом принципиально важен комплекс вопросов, связанных с перераспределением правомочий собственности, неизбежно возникающих в процессе перерастания преимущественно административно-властных отношений между государством и бизнесом в отношения партнерства, закрепляемые, соответствующими соглашениями сторон. Более того, некоторые устоявшиеся формы партнерства, например, концессии, нередко расцениваются как своего рода косвенная приватизация или же ее полноценная альтернатива. В строгом смысле партнерства действительно институционально преобразуют сферы деятельности, традиционно относящиеся к ведению государства, но не выводят их полностью за его пределы. Соответственно разделение правомочий собственности между государственным и частным секторами экономики в рамках партнерства обычно касается не всего комплекса правомочий, а лишь некоторых из них [2].

Опыт разных стран, в частности Европейского Союза, показывает, что концессия или делегирование управления публичными службами дает больше положительных результатов, нежели существующая монополия государственных предприятий. Отметим, что часто монополия государственного управления в сфере экономической деятельности является причиной потери эффективности производства. Концессия позволяет совместить политические интересы с возрастающими требованиями в модернизации экономики.

Также очевидным преимуществом концессии является то, что она может быть применена к различным сферам общественных услуг: производство, транспортировка и поставка тепла и распределение природного газа; строительство и/или эксплуатация автострад, дорог, железных дорог, взлетно-посадочных полос на аэродромах, мостов,

дорожных эстакад, туннелей и метрополитенов, морских и речных портов и их инфраструктуры; машиностроение; сбор, очищение и распределение воды; туризм, отдых, рекреация, культура и спорт; обработка отходов; производство, распределение и поставка электроэнергии; управление недвижимостью; обеспечение функционирования оросительных систем.

Еще одно преимущество концессии заключается в комплексном подходе к процессам проектирования, строительства, эксплуатации и обслуживания объектов общественной инфраструктуры. В связи с этим концессионеры заинтересованы в том, чтобы принять на себя весь комплекс работ и конечно — ответственность за весь проект в целом, включая все его этапы. Таким образом, концессионеры, вместе с собственниками объекта (государственные или местные органы), берут на себя весь финансовый риск, связанный с реализацией проекта. Нельзя не учитывать рекомендации Мирового банка, которые касаются непосредственно инвестирования в форме концессионных соглашений. В них говорится, что «если государство ставит предпринимателя в жесткие рамки регламентирования, это снижает эффективность проводимой им деятельности и соответственно, будет оправданным шагом со стороны государственных органов предоставить определенную гибкость на законодательном уровне и преференции предпринимателю, который берет на себя финансовый риск» [3]. Кроме того, форма концессии предусматривает возможность участия в ней разных категорий концессионеров (государственные, частные, смешанные), как и разные формы техники финансирования (традиционные займы, частично возвращенные займы, инвестиционный капитал).

Государство несет ответственность перед обществом за бесперебойное обеспечение публичными благами, чем и объясняется тенденция к сохранению ряда отраслей и производств в государственной собственности. В то же время частному предпринимательству присущи мобильность, высокая эффективность использования ресурсов, склонность к инновациям. Задействовать преимущества обоих видов собственности без глубоких со-

циальных перемен и потрясений можно в рамках государственно-частного партнерства. Накопленный к настоящему времени арсенал форм и методов государственно-частного партнерства позволяет при сохранении важнейших национальных объектов в государственной собственности передавать часть правомочий собственника частному сектору. В этой связи положения статьи 20 Закона Украины «О государственно-частном партнерстве» являются своевременными и как раз закрепляют государственные гарантии соблюдения установленных законодательством Украины условий для проведения деятельности частных партнеров, которые связаны с исполнением договоров, заключенных в рамках государственно-частного партнерства, соблюдение прав и законных интересов частных партнеров [4].

По мнению автора исследования, не вызывает сомнения тот факт, что применение варианта содружества между государственным и частным сектором в сфере общественной инфраструктуры Украины обещает дать такие же положительные результаты, которые мы можем наблюдать в странах Западной Европы. При этом необходимо заметить, что в отличие от этих стран и несмотря на экономический кризис переходного периода в нашей стране, уже сегодня в Украине есть потенциальные инвесторы, которые имеют возможность самостоятельно осуществить финансирование в объекты общественной инфраструктуры. Конечно же, крайне важным является момент популяризации опыта европейских стран в этом вопросе с тем, чтобы ускорить позитивные сдвиги, которые зависят сейчас от того, насколько быстро смогут украинские законодатели убедиться в преимуществе такого подхода к решению экономических вопросов и подвести под него необходимую правовую базу.

Литература

1. Государственно-частное партнерство: состояние и перспективы развития в России: аналитический доклад [Текст]. — М.: Институт экономики РАН, Национальный инвестиционный совет, 2006. — С. 14.
2. Короткевич О. Новый закон про концесію [Електронний ресурс]. — Електрон, дан. (Іфайл). — Режим доступу: <http://www.blog.liga.net> — Назва з екрана.

3. Private Participation in Infrastructure: Trends in Developing countries in 1990-2001 [Electronic resource] / The World Bank. — Washington D. C.. — Електрон, дан. (1 файл). — Режим доступу: <http://eurlex.europa.eu> — Название с экрана.
4. Про державно-приватне партнерство [Електронний ресурс] : Закон України від 01.07.2010 року. — Електрон, дан. (1 файл). — Режим доступу: <http://www.rada.gov.ua> — Назва з екрана.