

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД И КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Одним из приоритетов внешней политики Украины является интеграция государства в европейские и мировые структуры. Со вступлением в Совет Европы, которая является наибольшей представительской организацией континента, и с принятием новой Конституции, Украина стала неотъемлемой частью Европейского правового пространства. Это значительно повышает авторитет нашего государства на международной арене, увеличивая ее возможности, и возлагая в то же время на государство ряд обязательств, в частности тех, которые касаются реформирования ее правовой системы.

В пределах Совета Европы (СЕ) на основании Общей Декларации прав человека 1998 г., была разработана и принята в 1950 г. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, которая открыла новые направления международного сотрудничества. Впервые был создан эффективный механизм правового регулирования, который обеспечивал защиту прав человека. Присоединившись к этому документу правительства Европейских государств признали, что придерживаются общих подходов и имеют общее наследие в политических традициях обеспечения свободы и верховенства закона [1]. К Конвенции присоединилась и Украина и после ратификации Верховной Радой Украины она является неотъемлемой частью национального законодательства.

Гуманистические принципы и требования Конвенции положены в основу политики Украины по обеспечению прав и интересов человека.

Они также нашли отражение в положении Конституции и других правовых актах, но наше законодательство еще не в полной мере отвечает международным стандартам, которые содержатся в Конвенции. Особое беспокойство вызывают существенные правовые

* Аспирант экономико-правового факультета ОНУ им. И.И. Мечникова.

проблемы, касающиеся прав детей и женщин. В сложных условиях социально-экономических преобразований, которые происходят в Украине, они являются наиболее уязвимыми группами населения. Их состояние требует разработки кардинальных мероприятий по обеспечению специфических потребностей и интересов. Первым шагом в позитивных изменениях могло бы стать именно законодательное закрепление их прав и гармонизация законодательства с международными обязательствами Украины.

Проблема защиты детей была и остается актуальной, так как предусматривает решение многих задач, направленных на сохранение и воспитание здоровых и счастливых новых поколений. В современных условиях развития общества важен традиционный взгляд на детей, как взрослых в будущем. Не все взрослые могут осознать сущность социального равноправия между ними и детьми, и поэтому отбрасывают даже такую идею. Действительно, ребенок не может сравниться со взрослыми ни в знаниях, ни в жизненном опыте, ни в навыках и умениях. Но эти же понятия не являются признаком равноправия среди взрослых. Равноправие не предусматривает однообразия а обозначает, что люди, несмотря на все их индивидуальные особенности и способности, имеют равные права на уважение и личное достоинство [2].

Такого подхода к ребенку как к равноправному члену общества придерживается Европейская Конвенция: она не ставит объем прав в зависимость от возраста человека. К сожалению, этот принцип еще не учтен в законодательстве Украины.

Права ребенка законодательно защищены и регулируются многочисленными правовыми актами и документами. Соответствующие нормы заложены в законах и кодексах, в частности в Кодексе законов о труде, Гражданском, Криминальном, Кодексе о браке и семье и других, а также в законах “Об охране труда”, “О государственной помощи семьям с детьми”, “О статусе потерпевших от аварии на Чернобыльской АЭС” и др., дополняется также законодательство об обеспечении прав детей-сирот и детей, которые лишены отцовской заботы. Однако и сейчас нет закона о правах ребенка (продолжается работа над его проектом), а необходимость в нем достаточно острая, поскольку в реалиях жизни именно ребенок с его интересами остается вне внимания, его права игнорируются, либо не признаются.

К сожалению, законодательство Украины о ребенке имеет более

декларативный, чем практический характер. Нормы разбросаны по разным законодательным актам, что не дает возможности гарантировать соблюдение и реализацию установленных прав детей, которые требуют доработки согласно международным стандартам. Так, в Конституции Украины закреплено положение об общих гарантиях защиты прав детей, но не прав ребенка. Статья 51 Основного закона предусматривает, что “семья, детство, материнство и отцовство охраняются государством” [3]. Но международные стандарты требуют именно защиты не детства, а прав и интересов ребенка. Также действующее законодательство Украины не содержит юридического определения понятия “ребенок”, что усложняет реализацию социальной политики. Согласно законодательству, население возрастом 15-28 лет определяется как молодежь, демографическая группа возрастом от рождения до 18 лет — как несовершеннолетние. Международные документы устанавливают высокий возрастной ценз в определении ребенка — это каждое человеческое существо, которое еще не достигло 18 лет.

Конституция Украины (ст. 52) закрепляет важный принцип равенности прав детей: “Дети равные в своих правах независимо от происхождения, а также от того, рождены они в браке или вне его”, провозглашенный в Конвенции (ст. 14). Вместе с нормой ст. 24 Конституции о равенстве прав и свобод граждан и их равенство перед законом независимо от каких-либо признаков, приведенные положения отвечают международному стандарту, предусмотренному Конвенцией.

Международный стандарт о неотъемлемом праве каждого на жизнь закреплен в ст. 2 Конвенции и в ст. 27 Конституции Украины. Вместе с положениями статей 48, 49, 50 Основного Закона Украины о праве каждого на достаточный жизненный уровень, охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование, на безопасную для жизни здоровую окружающую среду в Конституции предусмотрены в общей декларативной форме права каждого ребенка на жизнь, выживание и здоровое развитие. В форме гарантий этого права для каждой личности в статьях 93-100 Уголовного кодекса Украины предусмотрена ответственность за посягательство на жизнь человека.

Но только ст. 96 этого Кодекса предусматривает ответственность за преступления против ребенка — за умышленное убийство матерью

новорожденного ребенка. Все остальные статьи не содержат положений, касающихся особенностей уголовной ответственности относительно преступлений именно против жизни детей. В условиях возрастания уголовных посягательств на жизнь детей необходимо предусмотреть включение в Уголовный кодекс Украины норм о повышении ответственности за такие преступления. В общей форме это положение следует закрепить в Законе о правах ребенка, а конкретно сформулировать в законах о дополнении к ныне действующему Криминальному кодексу или в проекте нового Кодекса. Это даст возможность привести в соответствие с международными стандартами нормы украинского законодательства в обозначенной сфере.

Особую обеспокоенность вызывает отсутствие законодательства о защите ребенка от насилия и ответственность за такие действия. В Конституции Украины закреплен запрет насилия над ребенком. Статьей 52 предусмотрено, что любое насилие над ребенком и его эксплуатация преследуются законом. Но очень важно определить в законодательстве, в чем именно состоит насилие, что оно может иметь физическую и психологическую форму и осуществляться в виде оскорбления или злоупотреблений, отсутствия заботы, грубого поведения и эксплуатации, включая сексуальные злоупотребления. Субъектом насилия выступают не просто физические лица, но и родители, законные опекуны либо другие лица, которые опекают ребенка. Защита ребенка от насилия родителей и других лиц, которые опекают его, есть важнейшей составляющей определения прав ребенка [4].

Конвенция предусматривает, что государство имеет право принимать меры, которые являются необходимыми в интересах ребенка (ст. 5 Протокола 7). Ст. 52 Конституции Украины закрепляет, что ребенок, который лишен семейного окружения или который, исходя из его интересов, не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь государства. Этот стандарт имеет большое значение для Украины, где приобретает распространение социальное сиротство. Из 80 тыс. детей — сирот и детей, которые остались без заботы родителей, лишь 7 % не имеют живых отца или мать. Остальные — это дети, брошенные родителями, дети, родители которых лишены родительских прав, пребывают на лечении или в учреждениях исполнения наказания [6]. Конституционное закрепление международного стандарта дает возможность не только

разработать соответствующее законодательство, но и воплотить в жизнь комплекс социально-экономических мероприятий по обеспечению прав детей, которые остались без присмотра, несмотря на все экономические трудности и лишения в Украине. В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона “Об образовании” [6] для таких детей созданы школы-интернаты, детские дома, в том числе семейного типа, на полном государственном обеспечении. В соответствии с постановлением Кабинета министров Украины от 5 апреля 1994 года “Об улучшении воспитания, обучения, социальной защиты и материального обеспечения детей-сирот и детей, которые лишились опеки родителей” были увеличены нормы питания, материального обеспечения детей-сирот, улучшается лечебная база. Внедряются новые методики их реабилитации, приняты и реализуются местные программы, направленные на улучшение жизни этой категории детей.

Международный стандарт о правах на образование (ст. 2 Конвенции) приобрел закрепление в ст. 53 Конституции Украины и других законодательных актах. Конституционные аспекты закрепляют четыре аспекта этого права: обязательность полного общего среднего образования, бесплатность высшего образования и заботу государством доступности и бесплатности всех ступеней и видов образования, гарантия представителям национальных меньшинств права на обучение на родном языке или изучение родного языка.

Отсутствуют в украинском законодательстве и нормы, которые закрепляют обязательства государства применить все необходимые меры для обеспечения школьной дисциплины методами, основанными на уважении человеческого достоинства ребенка и такими, которые отвечают положениям Конвенции (ст. 9). Нет в нашем законодательстве и ссылки на то, что образование должно быть направлено на воспитание уважения к правам человека. Таким образом, некоторые международные стандарты прав ребенка нашли закрепление в конституционных нормах, но еще немало из них, как и сам общий принцип подхода к ребенку как к равному члену общества не отражено в украинском законодательстве.

Конвенция предусматривает, что “каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии” (ст. 9). Правовые положения детей в сфере религиозной жизни остаются стабильными и отвечают основным нормам международного права и международных актов, участником которых является Украина. Ст. 35 Конституции Украины,

Закон Украины “О свободе совести и религиозной организации” [7], ст. 9 Конвенции определяют свободу совести как личное право человека независимо от его возраста. Это право включает свободу иметь, принимать и менять религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы, открыто выражать свои религиозные либо атеистические убеждения подлежат лишь тем ограничениям, которые необходимы для охраны общественной безопасности и порядка жизни, здоровья и морали, а также прав и свобод других граждан, установлены законом и отвечают международным обязательствам Украины.

В Украине детям обеспечена возможность получать религиозное образование в созданных при религиозных организациях школах, кружках, группах. Согласно Конвенции родители имеют право обеспечивать ребенку такое образование и обучение, которые соответствуют их собственным религиозным и мировоззренческим убеждениям (ст. 2 Протокола 1). Законодательство Украины совместно с этой нормой предусматривает то, что каждый ребенок, во-первых, имеет право на религиозное образование по желанию его родителей или лиц, которые их заменяют, во-вторых, их нельзя принуждать к тому образованию вопреки желаниям его ребенка или лиц, которые их заменяют. При этом, как указано в ст. 6 Закона Украины “О свободе совести и религиозных организациях”, основными являются интересы ребенка. На рассмотрение Верховной Рады Украины было подано согласительный проект Закона Украины “О внесении изменений и дополнений к Закону Украины “О свободе совести и религиозных организациях”, который является проектом обобщенных усовершенствованных изменений, разработанных соответственно Рекомендациям Парламентской Ассамблеи Совета Европы и предложений Государственной межведомственной комиссии по вопросам внедрения в законодательство Украины норм и стандартов СЕ, а также в связи с предложениями, поддержанными Всеукраинской Радой Церквей и религиозных организаций. В обозначенном проекте предлагается узаконить преподавание в государственных учебных заведениях религиозно-философских, религиозно-ведческих и религиозно-познавательных дисциплин, которые не сопровождаются религиозными обрядами и имеют информационный характер [8].

Для обеспечения прав каждого ребенка родиться здоровым, вы-

жить и иметь условия для всестороннего развития, быть надежно социально и психологически защищенным. Указом Президента Украины 18 января 1996 года была утверждена Национальная программа “Дети Украины” [9]. В программе вопросам законодательного обеспечения защиты интересов и прав ребенка посвящен только один небольшой раздел, а основное внимание сосредоточено на организационных мероприятиях.

Ратификация Европейской конвенции не способна сразу же подтянуть нас на европейский уровень защиты прав человека. Основная тяжесть обязательств по Конвенции ложится, прежде всего, на национальные органы власти. Именно они призваны обеспечить условия, в которых бы соблюдались права и свободы человека, провозглашенные Конвенцией, а в случае их нарушения гарантировали бы эффективную судебную защиту этих прав. Указом Президента Украины от 26 июля 1996 года № 596 “Об изменениях в системе центральных органов исполнительной власти” было создано Министерство Украины по делам семьи и молодежи, согласно положению о нем оно является центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает проведение в жизнь государственной политики по вопросам семьи, женщин, молодежи и детей по всей территории Украины.

Для координации действий по обеспечению соблюдения международных стандартов прав человека Постановлением Кабинета Министров от 20 июля 1996 года была создана Межведомственная комиссия по координации действий государственных органов.

Если оценивать государственный механизм, который действует в Украине для проведения государственной политики обеспечения прав и интересов людей, следует отметить, что до сих пор отсутствует координация действий многих органов в этой сфере. Межведомственная комиссия в состоянии только согласовывать общие принципиальные направления государственной политики, а непосредственно осуществлять такую политику она не имеет возможности из-за отсутствия материального обеспечения (она работает на общественных началах), координационных органов, особенно на местах. Министерство по делам семьи и молодежи законодательно и организационно имеет органы для координации государственной политики по отношению к детям на местах, но не имеет соответствующих ассигнований и законодательного закрепления своих функций

и полномочий своих органов в местных государственных администрациях. А координировать и контролировать деятельность в области прав ребенка другие министерства оно не имеет фактической возможности [10].

В пределах Совета Европы была утверждена программа, направленная на защиту интересов ребенка и создан Комитет по обеспечению связи европейским планом действий по вопросам детства. Роль этого Комитета состоит в предоставлении и осуществлении политического развития. Он пытается установить партнерские связи между СЕ и другими правительственными и неправительственными организациями, которые работают в сфере охраны детства. Также приняты специальные акты о защите прав ребенка. Европейская Конвенция о правовом статусе детей, рожденных вне брака. Европейская Конвенция об усыновлении детей и Конвенция об обеспечении прав детей [11].

Дети — это особая категория населения страны. Учитывая это, необходимо юридически и реально обеспечить соблюдение их прав. Обязанность государства состоит, прежде всего, в том, чтобы заботиться о защите прав и свобод граждан и в наибольшей степени — детей.

В новых условиях в Украине жизнь требует изменения отношений к правам женщин, которые являются составной частью прав человека. Европейская Конвенция дала равные права женщинам и мужчинам (ст. 14). Этот принцип закреплен в Конституции Украины и других законодательных актах. Основной закон укрепляет политику государства в отношении статуса женщины, ее возможностей влиять на экономические и политические процессы, которые происходят в обществе, равенство конституционных прав женщин и мужчин, а также равенство перед законом. Указывается также, что женщинам предоставляются равные с мужчинами возможности в получении образования и профессиональной подготовки, в работе, в вознаграждении за нее и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мероприятиями по охране труда, здоровья женщин в создании условий, которые бы позволили женщинам совмещать работу с материнством, по правовой защите, материальной и моральной поддержке материнства и детства (ст. 24). Конституция также провозглашает, что все люди “являются свободными и равными в своем достоинстве

и правах. Права и свободы человека являются неотчуждаемыми и нерушимыми” (ст. 21). Таким образом, мужчина и женщина имеют в Украине равные права во всех сферах экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Относительно утверждения равноправия полов большое значение имеет ст. 23 Конвенции, где подчеркивается, что “каждый человек имеет право на развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей”. Ликвидация дискриминации женщин, которая еще встречается в практике украинского общества, именно и предусматривает создание равных условий для развития личности, для самореализации индивида несмотря на его половую принадлежность. Исторически сложилось так, что женщины имеют значительно меньше возможностей проявить собственные способности. Это положение обусловлено двумя факторами — двойной нагрузкой на работе и дома и уверенностью, которая доминирует в социальном окружении среди работодателей и даже среди членов их собственных семей, что для женщины важнейшей является самореализация лишь в сфере материнства, семейной жизни, а все остальное — профессиональный рост, развитие способностей и творческих наклонностей — должно быть вторичным и подчиненным ее социальным ролям.

Конституция Украины юридически провозглашает равенство прав женщин и мужчин на труд, на выбор профессии, профессиональную подготовку и заработную плату. Но кризис в экономике, закрытии большого количества предприятий, несвоевременная выплата зарплаты, падение уровня жизни у большей части населения страны обостряет проблему положения женщины на рынке труда. Сегодня в Украине женщины составляют 51% рабочих и служащих. При этом 2/3 женщин заняты в материальном производстве, где их труд используется на тяжелых подсобных (очень часто вредных для здоровья) работах. 20% занятых на производстве женщин выполняют тяжелую физическую работу. Их заработная плата на треть ниже, чем зарплата мужчин. В условиях перехода к рынку старые, не разрешенные проблемы — низкий уровень квалификации и заработной платы, вредные условия труда — дополняются новыми — снижение доходов семьи, увеличение количества женщин среди безработных. Так, из каждых 10 зарегистрированных безработных — 7 женщин. Поэтому законодательная деятельность государ-

ства в сфере труда должна быть направлена на формирование антидискриминационного правового механизма равных возможностей во время найма на работу, аннулирование трудового договора, сокращения штатов, продвижение по служебной лестнице, организация предпринимательской деятельности и др. [12].

Согласно Конвенции (ст. 2 Протокола 1) никому не может быть отказано в праве на образование, эта норма нашла отражение в ст. 28 Конституции Украины. Образование является одним из важнейших прав и отказ в праве на него может стать жертвой злоупотреблений. Насилие над женщинами более всего случается со стороны мужчин. Женщинам недостает достаточного осознания, что обида или издевательства со стороны мужчин являются нарушением ее прав.

На предупреждение и ликвидацию данного негативного явления направлены статьи Уголовного кодекса, которые предусматривают уголовную ответственность: за принуждение женщины к проведению аборта, если вследствие этого аборт был сделан (ст. 110); за обиду, то есть умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженных в непристойной форме (ст. 126); за половые отношения с лицом, не достигшим половой зрелости, и за совершение распутных действий к личности, не достигшей 16 лет (ст. 120, 121). Низкий уровень зафиксированных преступлений, содеянных против женщин, свидетельствует не о том, что факты насилия не являются проблемой, а скорее о том, что женщины не сообщают о содеянных преступлениях, понимая, что юридическая система является неэффективной.

Европейская Конвенция гарантирует право мужчин и женщин вступать в брак и создавать семью (ст. 12), а также право на уважение семейной жизни (ст. 8). Кризисные явления, которые охватили сегодня Украину, как бы сфокусировались в усилении негативных тенденций в развитии семьи. К изменениям, связанным с семьей, можно отнести снижение количества браков, повышение количества разводов и количества супругов, которые живут отдельно, увеличение детей, которые родились вне брака, уменьшение уровня рождаемости и размеров семьи. Придавая особое значение роли семьи и женщин в политическом, экономическом и культурном развитии, Украина, желая улучшить демографическую ситуацию, обеспечение реализации семьей своих функций, а также создание правовых, общественно-экономических условий средств

передачи женщинам знаний и подготовки и обеспечения их уверенности в своих силах, что необходимо для разностороннего участия в процессе развития. В то время, когда во многих странах мира происходит борьба по ликвидации неграмотности и получения образования, в Украине наблюдается падение престижа образования, что чувствуется уже на уровне средней школы. Количество лиц, которые получают среднее образование, сокращается везде, особенно в сельской местности, малых и средних городах. Социологические опросы населения, проведенные научно-исследовательским институтом “Проблемы человека”, свидетельствуют, что 20% респондентов полагают, что женщины в Украине в сфере образования пользуются меньшими правами, чем мужчины. 73% считают, что женщины пользуются одинаковыми с мужчинами правами, 5% утверждают, что большими [13].

Образование является одним из факторов, который способствует расширению прав и возможностей женщин всех возрастов: возрастает возможность участия в политической деятельности и социальной жизни, возможности знать свои законные права и пользоваться ими.

Еще одной проблемной сферой жизнедеятельности женщины, которая требует правового обеспечения со стороны государства, является насилие над женщинами. Согласно Конвенции “никто не может подлежать насильственному, либо такому, что унижает достоинство, поведению” (ст. 3 Конвенции, ст. 28 Конституции Украины). Возрастание насилия по отношению к женщинам — серьезная преграда для достижения равноправия между ними и мужчинами. Ликвидация всех форм эксплуатации, жестокого отношения, домогательств и насилия по отношению к женщинам требует как превентивных мероприятий, так и реабилитации пострадавших. Особое внимание следует уделять защите прав и безопасности тех, кто стал жертвой таких преступлений, кто потенциально для положения семьи и женщин, повышения их роли в обществе, наиболее полного раскрытия их интеллектуальных, духовных и творческих возможностей, 5 марта 1999 года Верховная Рада Украины приняла Декларацию об основных положениях государственной политики Украины в отношении семьи и женщин. Согласно ей, государство взяло на себя обязанности, прежде всего, обеспечить равные права и возможности женщинам и мужчинам, соответствующие основным услови-

ям и свободам человека, решить другие принципиальные проблемы, связанные с ликвидацией всех форм дискриминации женщин [14].

СЕ ищет пути для борьбы с посягательствами на свободу и достоинство женщин (речь, в частности, о насилии, торговле женщинами, принуждаемой проституции, права женщины самостоятельно решать: родить ребенка или нет), пытается ограничить проявление дискриминации по половому признаку и содействует паритетному участию женщин и мужчин в общественной жизни.

Ратификация Европейской Конвенции — безусловно, очень важное событие для нашей страны. Но для того, чтобы она стала действенным институтом защиты прав и свобод человека, необходима работа всех, от кого это зависит, и в первую очередь органов государственной власти, местного самоуправления и неправительственных правозащитных организаций. Лишь тогда, когда все — от президента до простого гражданина — будут чувствовать ответственность за свои действия и уважать закон, придет уверенность, что мы идем к демократическому гражданскому обществу.

Литература

1. Прияничук І. Правова система та внутрішньо-організаційний механізм Ради Європи і законодавство України // Українське право. — 1997. — №3. Українська правнича фундація.
2. Т. Алексеенко. Кто та як захистить дитину? // Український часопис прав людини 3-4 '98 / Українська правнича фундація. — К., 1999. — С.75.
3. Конституція України. Прийнята 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради. — 1996. — №30. — Ст. 142.
4. О. Вінгловська. Сучасний рівень додержання міжнародних стандартів прав дитини в законодавстві України. — Український часопис прав людини 3-4 '98 / Українська правнича фундація. — К., 1999. — С.22.
5. Там само. — С.23.
6. Закон України “Про освіту” від 23.05.1991р. // Відомості Верховної Ради, 1991. — №34. — Ст. 154.
7. Закон України “Про свободу совісті та релігійні організації” від 23.04.1991р. // Відомості Верховної Ради. — 1991. — №35. — Ст. 283.
8. В.Глушенко. Права дитини та можливості їх реалізації у сучасному українському суспільстві // Український часопис прав людини 3-4 '98 / Українська правнича фундація. — К., 1999. — С. 6-5.
9. Див.: Національна програма “Діти України”, затверджена Указом Президента України від 18 січня 1996 р., № 63/96.
10. С. Ісакович. Несудові засоби захисту прав дитини в Україні. Український часопис прав людини 3-4 '98 / Українська правнича фундація. — К., 1999. — С.15.
11. Див.: Український часопис прав людини 3-4 '98 / Українська правнича фундація. — К., 1999. — С.206-216.

12. А.І. Комарова. Проблема “Жінки України” в концепції людського розвитку (методичний аспект) уряду України, Президенту, законодавчій, виконавчій владі. Аналітичні розробки, пропозиції наукових та практичних працівників / Керівник авторського колективу А.І. Комарова. — Том 3. — К., 1995. — С.138.

13. Див.: Там само. — С. 139.

14. Декларація про загальні засади державної політики України стосовно сім'ї та жінок // Офіційний вісник України. — К., 1999. — С. 11-12.

15. Європейська конвенція з прав і основних свобод людини в українському законодавстві // Віче. — 1998. — №10. — С.47.