

УДК 316.3

Е. С. Павлега

кафедра социологии Института социальных наук
Одесского национального университета имени И. И. Мечникова
к. 40, Французский бульвар, 24/26, Одесса-58, 65058, Украина

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В статье автор уделяет внимание социальной политике государства в контексте прав человека. Особое внимание обращается на значение прав человека для определения целей социального государства в Украине. В статье анализируются международные правовые документы, а также соответствующие разделы Конституции Украины.

Ключевые слова: социальная политика, права человека, социальная защита, социальные отношения, социальные стандарты.

Для социальной политики украинского государства характерной чертой является тенденция установления жесткой зависимости социального развития от экономического.

Однако в современных условиях социальная политика в европейских странах регулируется правовыми нормами, что делает ее относительно независимой от экономического потенциала страны.

Социальная политика — это система управленческих, регулятивных, организационных мероприятий государства, направленных на защиту и реализацию гражданских, экономических, социальных, культурных прав человека, закрепленных в международных правовых актах, законах и конституциях государств [1, с. 8].

Соблюдение последних, их реализация способствуют созданию условий для развития социального потенциала личности («человеческого капитала»), социальной безопасности человека, его социальной защиты.

Таким образом, социальная политика имеет политико-правовое измерение, фундамент которого был заложен в XVIII веке «Декларацией прав человека и гражданина» [2].

Современные правовые государства строят свои социальные стратегии на основании принципов естественного или позитивного права. Они должны придерживаться следующих международных документов: «Международный билль о гражданских и политических правах человека» 1948 года [3], «Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод» [4], «Европейская социальная хартия» [5], «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» 1966 года [6], «Европейский кодекс социального обеспечения» (1990) [7], «Хартия основных социальных прав трудящихся» (1989) [8]. В 1986 году Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции закрепляет нераздельность и взаимосвязь экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав.

Вся деятельность украинского государства должна быть сконцентрирована на защите и реализации прав человека.

Стратегия социального развития содержится в Программе реформ Президента на 2010-2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство», а также в ежегодных правительственных программах экономического и социального развития Украины в Национальном плане действий по внедрению Программы экономических реформ.

Масштабный реформационный процесс, охвативший Украину, имеет целью, помимо прочего, внедрение в жизнь европейских социальных стандартов и существенное улучшение качества социальных услуг. Об этом говорится в принятой в августе 2013 г. Кабинетом Министров «Стратегии реформирования системы социальных услуг». В ее основу положены современные и эффективные европейские подходы. Эксперты уже назвали их «высокими технологиями социальной политики».

Права и свободы человека, гражданина, а также их гарантии определяют содержание и направленность деятельности украинского государства в сфере социальной политики, что непосредственно закреплено в части 2 статьи 3 Конституции Украины. Если нормы публичного, в том числе конституционного, административного, уголовного и другого права призваны защищать общие блага всего общества, каждого отдельного человека и гражданина от государственной власти, то нормы частного права призваны, прежде всего, конкретизировать порядок и условия реализации правового статуса гражданина, устанавливать другие права и свободы человека, не предусмотренные Основным Законом, но не противоречащие Основному Закону.

Объем прав, свобод и обязанностей лица — человека и гражданина — не только ограничивает его внешнюю свободу, но также определяет степень свободы государства от личности. Через равенство и свободу человека и гражданина определяется социальная сущность права как меры свободы и равенства человека. Быть свободным и равным в своих достоинстве и правах (статья 21 Конституции Украины) для каждого человека означает свободный выбор вариантов поведения, действия или бездействия, свободу принятия решений в рамках юридического закона. «Каждый человек, — отмечается в статье 23 Конституции Украины, — имеет право на свободное развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей...» [9].

Важной основой обеспечения правового статуса человека в Украине является принцип гарантированности прав и свобод человека, а также гражданина. Обеспечение правового статуса человека закреплено в целом ряде статей Конституции Украины (статьи 10, 14, 15, 22, 25, 30, 31, 33, 34, 42, 46 и др.). Конституция Украины не только закрепляет обязанность обеспечения реализации прав и свобод человека, а также гражданина, государством, но и предоставляет самому человеку право активно защищать свои законные интересы [10].

Главная задача государства — охрана личной свободы человека от антиправных действий, как других индивидов, так и органов государствен

ной власти; обеспечение материальных и духовных условий осуществления этой свободы. Подтверждением этому есть целый раздел Конституции Украины (Раздел II), названный «Права, свободы и обязанности человека и гражданина» [9].

Существуют следующие основные группы прав и свобод человека и гражданина: гражданские, политические, экономические, социальные, культурные.

Экономические, социальные и культурные права призваны обеспечить человеку надлежащий жизненный уровень. Перечень этих прав закреплён в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966) [6]. Именно эти права должны гарантировать экономическую свободу человеку, его развитие как свободной личности. Гарантирование государством этих прав характеризует его как социальное, то есть такое государство, которое обеспечивает достаточно высокий уровень жизни своих граждан.

Важным социально-экономическим правом человека является право на социальное обеспечение, в частности, социальное страхование.

Учитывая, что семья является естественной и основной ячейкой общества, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) требует от государств предоставления ей возможно более широкой охраны и помощи [6].

Международно-правовые документы обязывают государства признавать право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи. Они предусматривают достаточное питание, одежду и жилище, а также непрерывное улучшение условий жизни.

Государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966) признают основное право каждого человека на свободу от голода. С этой целью они должны участвовать в международном сотрудничестве, осуществлять конкретные программы с целью: улучшения методов производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных достижений, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования. Предполагается справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем как стран-импортеров, так и экспортеров пищевых продуктов [6].

Особое место среди прав и свобод человека занимают культурные права. Именно они гарантируют человеку доступ к благам культуры, свободу художественного, научного и технического творчества, участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры. Важное значение имеет право на образование.

Чтобы в полной мере обеспечить это право, государства — участники пакта должны начальное образование сделать обязательным и бесплатным для всех, а среднее, включая профессионально-техническое, открытым и доступным для всех.

Высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе личных способностей. Предполагается постепенное внедрение бес-

платного высшего образования. Должна активно развиваться сеть школ всех ступеней, создаваться удовлетворительная система стипендий. Материальные условия преподавательского персонала также должны неуклонно улучшаться.

Существуют также другие категории права. К ним относится в первую очередь право народов на самоопределение. С точки зрения современного толкования оно означает, что:

- все народы имеют право свободно, без постороннего вмешательства, определять свою политическую судьбу и осуществлять собственное экономическое, социальное и культурное развитие;
- все государства обязаны уважать это право и способствовать его осуществлению;
- все государства обязаны воздерживаться от любых насильственных действий, лишаящих народы права на самоопределение, свободу и независимость.

Эта категория прав включает права этнических, религиозных и языковых меньшинств. Действующие международные акты определяют меньшинство как группу, состоящую из граждан государства, которая по количеству меньше остальной части населения этого же государства. Ей свойственны этнические, религиозные и языковые черты, которые отличают эту группу от основной части населения.

В рамках Совета Европы действуют более 150 международных многосторонних конвенций, соглашений и протоколов, обязательных для исполнения. Кроме Европейской конвенции по правам человека и основных свобод, наиболее известной является Европейская социальная хартия.

Однако основная ценность конвенции заключается не в зафиксированных правах и свободах, а в создании механизма их имплементации. На ее основе были созданы два органа — Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека. Комиссия наделена полномочиями для рассмотрения жалоб как государств, так и отдельных лиц.

Европейский суд по правам человека принимает к рассмотрению дела, передаваемые Европейской комиссией по правам человека.

Правовой контекст социальной политики позволяет рассматривать данный вид деятельности государства вне его жесткой зависимости от уровня экономического развития страны.

Таким образом, правовые нормы являются обязательствами государства, выполнение которых находится под контролем международных организаций.

Список использованной литературы

1. Гілко В. І., Кормич Л. І., Гансова Е. А. Соціальні орієнтири державної політики. Діагностика соціального розвитку Одеського регіону: Монографія / В. І. Гілко, Л. І. Кормич, Е. А. Гансова. — Одеса: ОРЩУ НАДУ, 2005. — 376 с.
2. Декларация прав человека и гражданина [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
3. Международный билль о гражданских политических правах человека [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/hr_bill.shtml

4. Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.evrosud.ru/konvenciya.htm>
5. Европейская социальная хартия [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.yabloko.ru/Themes/Social/hartia-3.html>
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.hand-help.ru/documents/Pakt1.html>
7. Европейский кодекс социального обеспечения 1990 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_89326.html
8. Хартия основных социальных прав трудящихся, 1989 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_38237.html
9. Конституция Украины (Раздел II) «Права, свободы и обязанности человека и гражданина» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://meget.kiev.ua/zakon/konstitutsia-ukraini/razdel-2/>
10. Конституция Украины. Принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 июня 1996 года. С изменениями от 08.12.2004 г. // ВВР. — 2005. — № 2. — Ст. 44 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://sevimrus.narod.ru/ZAKON/konstukr.htm>

Стаття надійшла до редакції 11.11.2013

О. С. Павлега

кафедра соціології Інституту соціальних наук
Одеського національного університету імені І. І. Мечникова
к. 40, Французький бульвар, 24/26, Одеса-58, 65058, Україна

СОЦІАЛЬНА ПОЛІТИКА В КОНТЕКСТІ ПРАВ ЛЮДИНИ

Резюме

У статті автор приділяє увагу соціальній політиці держави в контексті прав людини. Особливе значення права людини мають для визначення цілей соціальної держави в Україні. У статті аналізуються міжнародні правові документи, а також відповідні розділи Конституції України.

Ключові слова: соціальна політика, права людини, соціальний захист, соціальні відносини, соціальні стандарти.

O. S. Pavlega

Sociology Department of the ISS Odessa I. I. Mechnikov National University r. 40,
French Boulevard, 24/26, Odessa-58, 65058, Ukraine

SOCIAL POLICY IN HUMAN RIGHTS CONTEXT

Summary

The author pays attention to social policy of a state in human rights context. Special attention is paid to significance of human rights for definition of Ukrainian state's aims. International human rights acts, statuses; declarations are analyzed in the article. Appropriate parts of Ukrainian Constitution are also examined.

Key words: social policy, human rights, social protection, social relations, social standards.