

К.1 Місце директив Нового та Глобального підходів у забезпеченні гармонізації стандартів у будівельній галузі в ЄС. : Матеріали міжнародної науково-практичної конференції «Право, держава та громадянське суспільство в умовах системних реформ у процесі євроінтеграції. (м. Дніпропетровськ, 1–2 квітня 2016 року) – Дніпропетровськ: Дніпропетровський гуманітарний університет, 2016. – С.99-101.(180 с.)

Напрямок: 7. Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право;

Стукаленко О.В.

кандидат юридичних наук, доцент кафедри адміністративного та господарського права Одеського національного університету ім. І.І.Мечникова

МІСЦЕ ДИРЕКТИВ НОВОГО ТА ГЛОБАЛЬНОГО ПІДХОДІВ У ЗАБЕЗПЕЧЕННІ ГАРМОНІЗАЦІЇ СТАНДАРТІВ У БУДІВЕЛЬНІЙ ГАЛУЗІ В ЄС

Створення в Україні правової держави та розвинутої економіки вимагає вирішення завдань забезпечення економічного суверенітету України завдяки інтеграції вітчизняної економіки у світове господарство взагалі та ЄС зокрема. Невід'ємною умовою всіх цих процесів є впровадження в національне законодавство вимог міжнародних стандартів. Дослідження проблем гармонізації стандартів у сфері будівельної діяльності важливо з декількох причин. По-перше, в контексті проведення правових реформ. По-друге, контексті створення безпечних умов життя для населення, безпечного життєвого простору, охорони навколишнього середовища завдяки створенню дієвого механізму державного регулювання будівельною галуззю України та здійснення ефективного контролю (нагляду) в цій сфері.

У країнах ЄС створена система технічного регулювання внутрішнього ринку ЄС, на основі «Директив Нового підходу» та «Глобального підходу». «Директиви Нового підходу» та «Глобального підходу» спрямовані на усунення технічних бар'єрів по вільному переміщенню товару і послуг всередині Європейського Союзу, шляхом єдиних вимог щодо безпеки до продукції і процедур оцінки відповідності. Якщо, Директиви Нового підходу визначають єдині вимоги до продукції з безпеки, з єдиною нормативною базою, то Директиви Глобального підходу встановлюють загальні процедури оцінки відповідності продукції гармонізованого законодавства [1]. Основним завданням процедури оцінки

відповідності (conformity assessment) в країнах Європейського Союзу є: а) забезпечення впевненість у тому, що продукт безпечний для покупця або кінцевого користувача; б) показати контролюючим органам (наглядовим органам), що при проектуванні і виробництві конкретного продукту, виробник виконав всі вимоги гармонізованого законодавства ЄС і відповідає відповідним вимогам і / або стандартів. Тобто, оцінка відповідності (conformity assessment), це доказ того, що задана вимога (specified requirement) до продукту по встановленим нормативним документам, такими як регламенти, директиви, гармонізовані стандарти і технічні умови до продукції виконані [2].

Директиви Нового і Глобального підходів базуються на наступних принципах: гармонізація обмежується рамками основних вимог; тільки продукція, що відповідає основним вимогам, може бути розміщена на ринку або уведена в експлуатацію; гармонізовані стандарти, номери яких опубліковані в Офіційному журналі ЄС і які перетворюються в національний стандарт, повинні відповідати основним вимогам; застосування гармонізованих стандартів або інших технічних умов залишається рекомендаційним, а виробники можуть вільно вибрати будь-яке технічне рішення, що забезпечує відповідність основним вимогам; виробники можуть зробити вибір з декількох методик оцінки відповідності, що приводяться у директиві [3, с. 51-52]. Тому, принципи Нового підходу виступають ефективними регуляторами, що сприяють впровадженню технологічних інновацій, а також підвищують рівень конкурентоспроможності європейської промисловості і, з урахуванням сформованих потреб у більш прозорому та детальному порядку здійснення процедури перевірки відповідності якості продукції, проведення акредитації та реалізації заходів по контролю за ринком [4].

Запровадження Нового та Глобального підходів у сфері технічної гармонізації та стандартизації будівельної продукції створило якісно нові передумови розвитку європейського законодавства у будівельній галузі. Відбувся перехід від формування національних технічних нормативів, намагаючись гармонізувати стандарти на виготовлення технічної продукції, до встановлення

рівнів ефективності виробництва. Новий підхід передбачає створення єдиної уніфікованої бази вимог, у тому числі до будівельної продукції, а Глобальний підхід – розвиває ці положення у частині оцінки відповідності продукції зазначеним вимогам.

Не можливо не погодитися з тим, що розвиток та модернізація будівельної галузі є запорукою не лише підвищення рівня життя населення за рахунок введення в експлуатацію якісної та безпечної для здоров'я будівельної продукції, але й сприятиме покращенню інвестиційної привабливості України. Разом із тим, на вимогу ЄС національним органам публічної влади за допомогою комплексу адміністративних, економічних, фінансових та інших необхідних заходів слід поступово вирішити наступні питання: усунення технічних та адміністративних бар'єрів для торгівлі; прискорення уніфікації та застосування європейських стандартів; забезпечення вільного переміщення товарів у відповідності до законодавства внутрішнього ринку; впровадження сертифікації, оцінки відповідності та знаку маркування СЕ у відповідності до директив Нового та Глобального підходу; оснащення діючих структур нагляду за ринком та оцінки відповідності обладнанням та забезпечення навчання для створення сумісної адміністративної інфраструктури та т.п. І, лише після виконання всіх перерахованих умов, стане можливим вхід України до європейського співтовариства на правах рівноправного партнера.

Список використаних джерел:

1. Senior Officials Group on Standardisation and Conformity Assessment Policy. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/SectoralInitiatives/MARS/Slovakia_Oct09/Annex%202_A_N008_EN.pdf.

2. Глобальный подход в оценке соответствия продукции , New Approach and global approach compliance, СЕ сертификация продукции, модульные схемы сертификации, Certified СЕ. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.icqc.eu/ru/EU-Declaration-of-Conformity.php>

3. Council Resolution of 7 May 1985 on a new approach to technical harmonization and standards. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://europa.eu/legislation_summaries/internal_market/single_market_for_goods/technical_harmonisation/l21001a_en.htm.

4. Промислові стандарти та оцінки відповідності: порівняльно-правове дослідження відповідності законодавства України *acquis communautaire* Європейського Союзу / Сенаторов М.В., Сенаторова О.В. – К. : Державний департамент з питань адаптації законодавства, 2009. – 214 с.