

УДК: 343.431

Ясир Мусбах Саади, аспірант

Одеський національний університет ім. І. І. Мечникова,
кафедра кримінального права, кримінального процесу та криміналістики,
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ТЕРРОРИЗМА

В предлагаемой статье рассматриваются понятие и признаки терроризма.

Ключевые слова: терроризм, террористический акт, конвенция, террор, государственная политика, международное сообщество.

В настоящее время сообщения об актах терроризма ежедневно появляются в различных средствах массовой информации. И повсюду одно и то же: взрывы, поджоги, убийства, захват заложников, нападение на дипломатов и простых людей. Явление, за которым совсем недавно жители многих стран наблюдали со стороны, вдруг стало реальностью для жителей всей нашей планеты без исключения.

На сегодняшний день жертвой терроризма может стать каждый — глава государства, любой видный политический деятель, известный писатель, бизнесмен, ученый, случайный прохожий и охранник, простой человек и знаменитость. Терроризм руководствуется принципом: “Убивая одного, запугивают тысячу”. Но события 11 сентября 2001 года в США говорят о том, что сегодня террористы не останавливаются и перед убийством нескольких тысяч человек.

Современный терроризм отличается от терроризма в прошлом. С одной стороны, сегодня расширился диапазон средств, которые могут быть использованы террористами: практически все виды оружия массового поражения (включая ядерное, биологическое, химическое и т. д.), с другой стороны, в наше время для терроризма характерна высокая степень международной координации. Особую опасность современного терроризма обуславливает слияние его как уголовного преступления с государственной политикой некоторых государств.

В теории международного права различают международный, национальный и государственный терроризм [5, 45].

Отмечая рост современного терроризма, многие исследователи называют причинами этого явления усовершенствование средств передвижения и массовой информации, упрощение миграционного законодательства большинства государств мира. Благодаря первому фактору террористы имеют возможность повысить свою мобильность и расширить географический радиус своей деятельности. Что касается второго, то многие террористические акты совершаются именно с целью широкого освещения средствами массовой информации. Освещение террористических актов средствами массовой информации способствует достижению нескольких задач:

- созданию атмосферы страха;
- привлечению внимания к проблеме, во имя которой совершается террористический акт.

Учитывая приведенные выше факты, можно сказать, что проблема терроризма актуальна сегодня для каждой страны и для всего мирового сообщества. Но, несмотря на огромное количество книг, монографий и статей, посвященных данной теме, общеприемлемого определения терроризма пока не дано.

Во-первых, понятие терроризма носит чрезвычайно широкий, расплывчатый ха-

ракти и не поддается четкому и однозначному определению. Во-вторых, одни и те же явления оцениваются по-разному в зависимости от политических целей её исследователей. Террористические группировки могут рассматриваться, с одной стороны, в качестве террористов, а с другой — “борцов за свободу”. Очень удачно по этому поводу высказался сенатор Г. Джексон: “Борцы за свободу не взрывают автобусы с мирными жителями. Террористы-убийцы — взрывают. Борцы за свободу не вынашивают планов захвата посещающих школу малышей в целях вымогательства. Террористы-убийцы и этим занимаются. Борцы за свободу не мешают жизни бизнесменов, не захватывают самолеты и не берут заложниками невинных людей, женщин и детей. Террористы-убийцы так поступают. Оскорбительно, что благородное слово “свобода” замарали связью с актами терроризма” [7, 16].

Происхождение слова *терроризм* связано со значением слова *террор*, которое в переводе с латинского [terror] означает страх, ужас. Возникновение его как понятия связывают с периодом якобинского террора во Франции. До сих пор четкого общепризнанного различия между этими словами нет.

Понятием *терроризм*, по мнению некоторых юристов, стали обозначать практикующиеся политические убийства, оппозиционные организации и их тактику, а понятие *террор* закрепилось за репрессивными действиями государства [4, 221]. Другие считают что террор используется, как метод насилия, а терроризм выступает, как применение этого метода посредством индивидуальных террористических актов [3, 30].

В связи с интернационализацией терроризма становится понятным интерес различных международных организаций к усовершенствованию противодействия государствам данному асоциальному явлению. Значительную роль в связи с этим сыграли Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые хотя и не дали определение понятию, но предложили государствам план действий по борьбе с этим международным злом. Так, на восьмом Конгрессе (Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года) была принята Резолюция о террористической преступной деятельности, которая содержит предложение вывести понятие терроризма с бихевиористических позиций, т. е. через определение “...поведения, которое международное сообщество считает неприемлемым и которое требует применения эффективных превентивных мер и мер принуждения, которые соответствуют признанным принципам международного права” (п. 2 Резолюции). [9, 198]

Все международно-правовые соглашения, конвенции, кодексы и их проекты дают определение терроризма простым способом — путем перечисления конкретных видов преступных актов. Например, в одном из первых международных соглашений о борьбе с терроризмом — Конвенции Лиги Наций от 1937 г. “О предупреждении и наказании терроризма” под террористическими актами понимаются:

1. Посягательства на жизнь, физическую неприкосновенность или здоровье, или свободу главы государства, супруг и супругов вышеупомянутых лиц; лиц, выполняющих государственные функции или обязанности, когда посягательство совершено в связи с выполняемыми ими функциями или обязанностями (в свою очередь ст. 112 УК Украины предусматривает ответственность за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, а ст. 443 УК Украины — на жизнь представителя иностранного государства).

2. Разрушение или нанесение ущерба государственной собственности (в какой-то мере это предусмотрено в ст. 113 “Диверсия”, а именно, уничтожение или повреждение объектов, имеющих важное народнохозяйственное или оборонное значение).

3. Деяния, могущие поставить под угрозу жизнь людей вследствие страха перед общей опасностью, и в частности, захват воздушных судов, захват заложников и

все другие акты насилия в отношении лиц, пользующихся международной защитой или дипломатическим иммунитетом (эти положения отражены в ст. 147 УК Украины “Захват заложников”; ст. 278 “Угон или захват железнодорожного подвижного состава, воздушного, морского или речного судна”).

4. Производство, приобретение, применение, поставка вооружений, боеприпасов, взрывчатых веществ с целью совершения террористического акта [7,9].

В дальнейшем в международном праве было продолжено определение терроризма не через представление системы признаков данного явления, а путем приведения определенных индивидуальных действий, которые охватываются данным понятием. Так, например, анализ статьи 1 Европейской конвенции о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 года, которая не указывает на признаки терроризма, позволяет выделить следующие проявления терроризма:

а) правонарушение, которое подпадает под действие Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанной в Гааге 16 декабря 1970 года;

б) правонарушение, которое подпадает под действие Конвенций о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанной в Монреале 23 сентября 1971 года;

с) серьезное правонарушение путем посягательства на жизнь, физическую неприкосновенность или свободу лиц, которые имеют международную защиту, включая дипломатических агентов;

д) правонарушение путем похищения, захвата заложников или серьезного незаконного задержания;

е) правонарушение путем применения бомбы, гранаты, ракеты, автоматического огнестрельного оружия или писем или пакетов с закладкой взрывного устройства, если такое применение создает опасность для лиц;

г) покушение на совершение любого из вышеприведенных правонарушений или участие как соучастника лица, которое совершает или старается совершить такое правонарушение.

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года, расширила указанный выше перечень правонарушений за счет других международных конвенций, принятых после 1977 года (в частности Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года, Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 года, Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года и других).

Однако, на наш взгляд, данный путь определения терроризма для национальной правовой системы является нерациональным. Это подтверждают и теоретические концепции данного понятия, которые строятся на представлении перечня отличительных признаков терроризма.

Но плюрализм мнений относительно определения терроризма наблюдается и в научной среде.

Так, например, Бояр-Созонович Т. С. выделяет следующие признаки терроризма:

1. политическая мотивировка;

2. наличие элемента запугивания, стремление создать атмосферу страха;
3. наличие политических целей и мотивов;
4. выбор объекта террористических действий [3, 30].

А Емельянов В. П. подходит к выделению признаков терроризма через противопоставление его террору:

1. это одноразово совершаемый акт либо серия подобных актов, имеющих не тотальный, массовый, а напротив, локальный характер;
2. субъекты терроризма никакой официально установленной властью над социальным контингентом той местности, где разворачиваются их действия, не располагают;

3. это явление уголовно-правового свойства [6, 41].

Некоторые другие юристы выделяют такие признаки терроризма:

1. особо жестокие формы насилия;
2. формулирование целей, не связанных с конкретным проявлением насилия;
3. оказание психологического воздействия на широкие слои населения.

4. выбор жертв на основе критерия их символической ценности. Как уже говорилось выше, до сих пор международному сообществу не удалось выработать общепризнанное определение терроризма, хотя в целом общее понимание основных признаков этого явления и существует. Прежде всего, речь идет о противозаконном насилии, как правило, с применением оружия, о стремлении запугать широкие слои населения, о невинных жертвах, а применительно к террористическим актам, затрагивающим интересы более чем одного государства, присутствует международный элемент. Анализируя сложившуюся на сегодняшний день ситуацию в мире, большинство террористических актов имеют политическую окраску.

Необходимо отметить, что существует и мнение о нецелесообразности существования в уголовном праве понятия преступлений террористической направленности, поскольку оно размыто и будет требовать квалификации совершенного общественно-опасного деяния по нескольким статьям Особенной части УК [8, 215].

Но все же новый УК Украины пошел по пути введения новой группы составов преступлений, охваченных статьей 258 “Террористический акт”.

В п. 1 данной статьи под террористическим актом понимается:

- применение оружия, совершение взрыва, поджога или других действий, которые создавали опасность для жизни или здоровья человека или причинения значительного имущественного вреда или наступления других тяжелых последствий;

- если такие действия были совершены с целью нарушения общественной безопасности, запугивания населения, провокации военного конфликта, международного осложнения; или с целью влияния на принятие решений, или совершения или несовершения действий органами государственной власти или органами местного самоуправления, служебными лицами этих органов, объединениями граждан, юридическими лицами, или привлечение внимания общественности к определенным политическим, религиозным или другим взглядам виновного (террориста);

- а также угроза совершения указанных действий с той самой целью.

Отдельный состав преступления образует создание террористической группы или террористической организации, руководство такой группой или организацией или участие в ней; а также материальное, организационное или другое содействия созданию или деятельности террористической группы или террористической организации (п. 4 статьи 258 УК Украины).

Изложенные в настоящей статье положения требуют выяснения соотношения понятий “террористический акт” и “терроризм”. Полагаю, что при определении понятия *терроризм* следует исходить из двух позиций, как уголовно-правового, и как криминологического термина.

Как криминологическое понятие, *терроризм* — это одна из разновидностей преступности, как относительно массового явления, состоящего из совокупности предусмотренных уголовными законами деяний, совершенных на той или иной территории в течение определенного времени.

Как уголовно-правовое явление *терроризм*, на мой взгляд, представляет собой:

- одноразовый акт или длящуюся деятельность (так как терроризм часто выражается в практике систематического насилия [2, 89]);

- акт с применением оружия, взрывчатых веществ и других средств для поражения живых и неживых объектов;

- акты, опасные для жизни и здоровья людей или могущие причинить значительный ущерб для объектов собственности;

• акти, преследующие цель политической, общественной или религиозной дестабилизации.

Особую важность в квалификации совершенного общественно-опасного деяния и отграничения его от других уголовно-наказуемых актов насилия (убийств, нанесения ущерба здоровью, уничтожения имущества) я вижу как раз в последнем признаке терроризма в его “субъективной платформе” [2, 89] — целях совершения данного деяния.

Література

1. Кримінальний Кодекс України від 5 квітня 2001 р. // Відомості Верховної Ради (ВВР), 2001. — N 25-26. — ст. 131.
2. Бондаренко Н. А. Уголовная ответственность за терроризм // 36. Актуальні проблеми держави і права “Соціальні та правові проблеми боротьби з тероризмом”. — Вип. 8. — С. 87-90.
3. Бояр-Созонович Т. С. Международный терроризм: Политико-правовые аспекты. — К., 1991. — 161 с.
4. Витюк В. В., Эфиров С. А. “Левый” терроризм на Западе. — М., 1987. — 315 с.
5. Гришук В. К. Тероризм: проблема поняття // 36. Актуальні проблеми держави і права “Соціальні та правові проблеми боротьби з тероризмом”. — Вип. 8. — С. 43-46.
6. Емельянов В. П. Терроризм и преступления террористической направленности. — Харьков, 1997. — 272 с.
7. Международная борьба с терроризмом: Научно-аналитический обзор. — М., 1988. — 294.
8. Науковий семінар з проблем боротьби з тероризмом та злочинами терористичної спрямованості // Вісник Академії правових наук України. — 1998. — № 4. — С. 214-219.
9. Резолюция о террористической преступной деятельности// Доклад VIII конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Гавана, Куба, 1990, М., 1990 г. — С. 198.

Ясир Мусбах Сааді

Одеський національний університет ім. І. І. Мечникова,
кафедра кримінального права, кримінального процесу та криміналістики,
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

ПОНЯТТЯ ТА ОЗНАКИ ТЕРОРИЗМУ

РЕЗЮМЕ

Вважаємо, що сьогодні тероризм — проблема не однієї країни, а міжнародної спільноти. Загальне визначення поняття тероризму відсутнє, проте багато дослідників визнають деякі однакові основні ознаки тероризму. На наш погляд, необхідно встановити єдине визначення поняття тероризму.

Ключові слова: тероризм, терористичний акт, конвенція, терор, державна політика, міжнародна спільнота.