

рых экономических трактовках государства), а то, что государство является прежде всего субъектом права. Что означает такая трактовка понятия государства. Если государство является субъектом права – то есть социальным субъектом, выступающим в качестве носителя определенных прав и обязанностей, то тогда получается, что государство в какой то мере становится связано правом, о чем писали довольно таки многочисленные представители государственной и юридической науки, начиная с эпохи античности.

Если государство рассматривается в юридической науке через призму субъекта права, то тогда становится понятно, что оно выступает в качестве носителя субъективных прав и юридических обязанностей, либо государство не является субъектом права и не выступает в качестве носителя каких – либо субъективных прав и юридических обязанностей.

Но если государство не является субъектом права, то есть не является носителем определенных субъективных прав и юридических обязанностей, то спрашивается на каком основании государство наделяет других людей определенными правами и юридическими обязанностями, будучи само не являющееся их носителем? Очевидно, что это невозможно, следовательно, одним из существенных признаков государства является то, что государство является субъектом права.

При такой постановке вопроса очень легко решается вопрос о легитимности государства и государственной власти. Традиционно легитимность государства состоит в принятии его теми людьми, на которых она распространяется, в признании ими ее права управлять и в их согласии подчиняться [2, с. 64]. При этом «когда речь идет о легитимности имеется в виду, прежде всего *совместимость политических действий с господствующей в данном обществе системой ценностей* [2, с. 65].

Но сущность государства этим не исчерпывается, поскольку государство как правовой феномен обладает такими специфическими свойствами как наличие публичной политической власти, действие которой распространяется на всю территорию страны и суверенитетом.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что сущность государства и одно из возможных определений государства заключается в том, что государство есть обладающий суверенитетом субъект права, публичная политическая власть которого распространяется на всю территорию страны и ее население

Очень важным моментом в становлении идеи государственности является осознание лицами, стоящими во главе государства того простого факта, что государство есть один из субъектов права, который обязан беспрекословно выполнять взятые на себя международно – правовые

обязательства, даже если они кажутся ему невыгодными, либо в законном порядке отказаться от них денонсировав соответствующие международно – правовые договоры, если по каким – либо причинам государство не хочет больше их исполнять, но не в коем случае не поступая так, как поступают некоторые люди, которые исполняют только те обязанности, которые им нравятся и не исполняют иные обязанности. Последнее же необходимо для того, чтобы государство могло стать центром легитимности в нашей стране, а само оно в подлинном смысле этого слова стать правовым государством, как того требует статья 1 Конституции РФ [4].

ЛИТЕРАТУРА

1. Политология: учебник / Под. ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. – Москва: Юрист, 1999. – 774с.
2. Проблемы теории государства и права: учебник / Под. ред. Нерсисянца В. С. – Москва: Норма, 2004. – 813с.
3. Алексеев, Н. Н. Очерки по общей теории государства. Основные предпосылки и гипотезы государственной науки /Н. Н. Алексеев. – Москва: Зерцало, 2008. – 216 с.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12. 12. 1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30. 12. 2008 № 6-ФКЗ, от 30. 12. 2008 № 7-ФКЗ, от 05. 02. 2014 № 2-ФКЗ, от 21. 07. 2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – ст. 4398.

ИНСТИТУТ ПРОБАЦИИ В УКРАИНЕ: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ

*Павлова Т. А., к. ю. н., доц., Одесский
национальный университет
им. И. И. Мечникова*

«Пробация» в переводе с английского означает «испытание» или «условное освобождение (от наказания)», а в переводе с латыни – «испытать» или «отдать под надзор». Изначально пробация представляла собой уголовно-правовой институт англосаксонского права и была разновидностью условного осуждения или условного освобождения (возникла в Англии более 200 лет назад). В дальнейшем институт пробации приобрел больше признаков социальной помощи правонарушителям, чем уголовно-правового реагирования. В разных странах процесс развития пробации происходил по-разному, но общими чертами пробации во всех странах являются: не применение к нарушителю наказания в виде заключения или вообще освобождение от наказания (на основании специального социального исследования личности правонарушителя); применение пробации к правонарушителю в зависимости от обстоятельств (совершенное преступление, личность, социальная ситуация правонарушителя); осуществление надзора, который отличается от полицейского надзора и соединён с социальной помощью правонарушителю в процессе ресоциализации.

Сегодня мировое сообщество и, в частности, Европейский Союз рассматривают пробацию не как альтернативу тюремному заключению, а как меру уголовно-правового реагирования, которая должна применяться в первую очередь. К лишению свободы прибегают лишь в крайних случаях, когда это отвечает интересам безопасности потерпевшего, общества или ресоциализации правонарушителя. В европейских странах соотношение заключенных и правонарушителей, находящихся под пробацией составляет, как правило, один к трем. В Украине по состоянию на 1 марта 2016 г. в местах исполнения наказания и следственных изоляторах, расположенных на территории, которая контролируется украинской властью, содержится 65976 человек. По состоянию на 1 марта 2016 г. в 589 подразделениях уголовно-исполнительной инспекции на учете состоит 80105 человек, из них несовершеннолетних – 2040 человек. Из числа лиц, находящихся на учете: 1) осуждены к уголовному наказанию – 74095 человек (в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 5207 человек; в виде общественных работ – 3890 человек; в виде исправительных работ – 994 человека); освобождены от отбывания наказания (в том числе освобожденные от отбывания наказания с испытанием, освобожденные от отбывания наказания с испытанием беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до семи лет, а также освобожденные от отбывания наказания беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет) – 64004 человека; 2) привлечены к административной ответственности – 6000 человек [1].

Основные этапы внедрения пробации в Украине: 1) 28 мая 2002 г. – поручение Кабинета Министров Украины № 3974/84 Государственному департаменту Украины по вопросам исполнения наказаний по согласованию предложений по созданию службы пробации в Украине; 2) 8 апреля 2008 г. – Концепция реформирования уголовной юстиции Украины, утверждённая Указом Президента Украины № 311/2008; 3) 25 апреля 2008 г. – Концепция реформирования Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, утверждённая Указом Президента Украины № 401/2008; 4) ноября 2008 г. – в Верховной Раде Украины зарегистрирован проект Закона Украины «О службе пробации» № 3412 и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» № 3413; 5) 9 декабря 2010 г. – Указ Президента Украины «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» № 1085/2010 – реорганизованы органы государственной власти и, в частности, создана Государственная пенитенциарная служба Украины; 6) 24 мая 2011 г. – Концепция развития уголовной юстиции относительно несо-

вершеннолетних в Украине, утверждённая Указом Президента Украины № 597/2011; 7) 8 ноября 2012 г. – Концепция государственной политики в сфере реформирования государственной уголовно-исполнительной службы Украины, утверждённая Указом Президента Украины № 631/2012; 8) 4 января 2013 г. – в Верховной Раде Украины зарегистрирован проект Закона «О службе пробации» и проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» № 1197 и № 1198 – субъект законодательной инициативы народный депутат Украины Шве́ц В. Д. – позиция новой государственной службы, «забирает» у уголовно-исполнительной службы функцию исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы; 9) 18 января 2013 г. – в Верховной Раде Украины зарегистрирован проект Закона «О пробации» № 1197-1 – субъектом законодательной инициативы выступил кабинет Министров Украины – новый взгляд на законодательное урегулирование пробации – позиция создания органов пробации на базе уголовно-исполнительной инспекции, которая, в настоящее время, в рамках действующего законодательства уже осуществляет некоторые функции пробации в части исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы и имеет определенную материальную базу и штат сотрудников; 10) 5 февраля 2015 г. на заседании пленарной сессии Верховной Рады Украины по итогам рассмотрения во втором чтении 230 голосами народных депутатов принято в целом Закон Украины «О пробации» (далее – Закон Украины от 05.02.2015 г.). Принятый Верховной Радой Украины Закон Украины «О пробации» от 05.02.2015 г. разработан с учётом международного и европейского опыта пробации. Поэтому его принятие способствовало сближению украинской системы юстиции с международными стандартами. Согласно п. 6 ст. 2 Закона Украины от 05.02.2015 г., пробация – система надзорных и социально-воспитательных мер, применяемых по решению суда и в соответствии с законом к осужденным, исполнение определенных видов уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, и обеспечение суда информацией, характеризующей обвиняемого. Видами пробации являются: досудебная пробация; наблюдательная пробация; пенитенциарная пробация (ст. 8 Закона Украины от 05.02.2015 г.). Целью пробации является обеспечение безопасности общества путем исправления осужденных, предупреждения совершения ими повторных уголовных правонарушений и обеспечения суда информацией, характеризующей обвиняемых, с целью принятия судом решения о мере их ответственности (ст. 4 Закона Украины от 05.02.2015 г.) [2]. На данном этапе внедрения пробации орган пробации создаётся в составе Государственной пенитенциарной службы Украины путём реорганизации уголовно-

исполнительной инспекции, которая обеспечивает исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы.

Внедрение в Украине probation позволит кардинально изменить вектор работы с правонарушителями еще на этапе обвинения. Согласно положениям Закона Украины от 05.02.2015 г., орган probation по запросу суда подаёт досудебное сообщение, содержащее результаты независимого социального исследования обвиняемого (досудебная probation – ст. 9 Закона Украины от 05.02.2015 г.). Это исследование не имеет целью доказать его виновность или невиновность, а содержит вывод о риске совершения обвиняемым повторного преступления и возможность его исправления без лишения или ограничения свободы. Орган probation обеспечивает исполнение наказаний, альтернативных лишению свободы (общественные работы; исправительные работы; лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью; освобождение от отбывания наказания с испытанием). За осужденными к альтернативным наказаниям, осуществляется probationный надзор (надзорная probation – ст. 10 Закона Украины от 05.02.2015 г.), предусматривающий как контроль за поведением, так и индивидуальный план социальной, психологической помощи, профилактических и воспитательных мероприятий, которые базируются на проведённой оценке риска совершения повторного преступления и потребностей. Воспитательную и профилактическую работу осуществляет работник probation, а не сотрудники полиции. В отношении лиц, освобождённых от отбывания наказания с испытанием, по решению суда применяются probationные программы психокоррекционного содержания (например, преодоление агрессивного поведения, вредных привычек, психологических проблем) или социально-реабилитационные программы (приобретение положительных социальных навыков, социального статуса, устранение или минимизация негативных социальных факторов). Пенитенциарная probation заключается в подготовке лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на определённый срок, к освобождению с целью трудового и бытового устройства таких лиц после освобождения по избранному ими месту жительства (ч. 1 ст. 11 Закона Украины от 05.02.2015 г.). То есть создается система реального социального сопровождения освобождённых, которая начинается ещё в местах отбывания наказания.

Закон предусматривает особенности применения probation в отношении несовершеннолетних. Так, согласно ч. 1 ст. 12, probation в отношении несовершеннолетних – это probation в отношении лиц в возрасте от 14 до 18 лет. Probation осуществляется с учетом возрастных и психологических особенностей несовершенно-

летних. Probation в отношении несовершеннолетних осуществляется органом probation совместно с органами и службами по делам детей, специальными учреждениями, осуществляющими их социальную защиту и профилактику правонарушений (ч. 4 ст. 12 Закона Украины от 05.02.2015 г.).

Для выполнения задач probation увеличивается объем полномочий работников. Работник probation приобретает право получать бесплатно от любого органа информацию, необходимую для выполнения задач probation. Кроме этого, с целью осуществления надзора работник probation имеет право посещать по месту работы, проживания или обучения лиц, к которым применены probation, или вызывать их и получать от них устные или письменные объяснения (ст. 19 Закона Украины от 05.02.2015 г.). С целью повышения эффективности задач probation в состав персонала каждого подразделения органа probation планируется введение должностей психолога, педагога и социального работника.

Таким образом, внедрение probation в Украине является одним из самых результативных шагов на пути к евроинтеграции в целом и, в частности, гуманизации государственной политики в сфере исполнения наказаний.

ЛИТЕРАТУРА

1. Довідка про чисельність осіб, які знаходяться на обліку у органах кримінально-виконавчої інспекції станом на 1 березня 2016 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/main/uk/publish/article/824841>. – Название с экрана.
2. Про probation: Закон України від 05. 02. 2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/160-19>. – Название с экрана.

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ, МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

*Печинская Е. В., к.ю.н., доц.,
Гродненский филиал БИП*

С точки зрения теории криминологии, индивидуальная профилактика представляет собой конкретизацию общесоциальных и специальных предупредительных мер в отношении отдельных лиц. Она направлена на устранение неблагоприятных воздействий на конкретную личность, способствует формированию антиобщественной направленности и общественно опасного поведения; изменению социально неодобряемого поведения и коррекции личностных ориентаций и черт характера; применению неотложных мер по предупреждению готовящихся преступлений.

В задачи индивидуального предупреждения преступлений входит определение круга лиц, от