

**В. В. Митиогло**

студентка 4-го курса,  
Одесский национальный университет имени И. И. Мечникова,  
Институт социальных наук, отделение политологии  
Французский б-р, 24/26, к. № 35, г. Одесса, 65058, Украина

**СТАТУС МАЛЫХ ЭТНОСОВ В ПОЛИТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Статья посвящена исследованию правового статуса малых этносов Европейского Союза. Отмечается особая опасность этнических конфликтов для современного мира.

**Ключевые слова:** этнические меньшинства, правовой статус, сепаратизм.

Актуальность данной статьи состоит в том, что этнические проблемы оказывают непосредственное влияние на характер и направленность политических процессов и требуют оптимизации государственной этнополитики. Объектом исследования являются малые этносы, проживающие на территории стран ЕС.

Предметом исследования выступают особенности реализации прав национальных меньшинств в рамках ЕС.

Цель данной работы — изучить механизмы охраны и реализации прав этнических меньшинств в Европе. В рамках данной цели нами поставлены следующие задачи: определить состав меньшинств, проживающих на территории стран ЕС; изучить современные механизмы защиты прав меньшинств в рамках политики, проводимой Европейским Союзом; обозначить конкретные примеры разрешения возникающих проблем.

В данной работе используются труды зарубежных и отечественных ученых: А. И. Ландабасо Ангуло, А. М. Коновалова, Токарева С. А., Заславского С., Бромлея Ю. В. и др.

Западная Европа — плотно населенная высокоурбанизированная часть света. На ее территории располагаются 43 государства, развивают свою культуру около 70 этносов. Состав населения подавляющего большинства государств имеет полиэтничный характер. В остальных же, при кажущейся моноэтничности, население тоже не является однородным. В связи с этим образовались очаги этнической напряженности в Великобритании (проблема Северной Ирландии и Шотландии), Испании (Баскония), Франции (Корсика), Бельгии и пр.

*Баски* — самоназвание “эускалдунак” — древнейшее коренное население Пиренейского полуострова. Споры между интегрристами и защитниками независимости баскских территорий ведутся с 1904 года. “Население Эускади составляет немногим менее 3 млн человек; из них собственно басками являются около 1 млн (более 860 тыс. в Испании и 140 тыс. во Франции, плюс еще около 120 тысяч, живущих в Латинской Америке и США)” [5, с. 26]. Данная оценка основывается на показателе владения

баскским языком, которым на этой территории пользуется около трети населения. Сложность выделения носителей баскской этничности, носителей баскского языка (*euzkaldunak*) состоит в отсутствии ее четко определенных критериев — большинство местных жителей, имеющих баскские корни, осознают себя одновременно басками и испанцами, басками и французами.

В новейшей истории борьба басков за независимость ассоциируется с группировкой ЭТА, созданной в 1960 г. ЭТА имеет политическое крыло, Эускал Эритарок, представленное в парламенте Страны Басков и Испании. В рамках ЭТА действует молодежное движение “Харраи”. Кроме того, в Стране Басков в середине 1990-х годов образовалось несколько влиятельных партий. Самая крупная из них, консервативная Баскская националистическая партия (БНП), стремится к достижению автономии мирными средствами. Эри Батасуна, или Партия народного единства, выступает в союзе с ЭТА.

В Бельгии сосуществуют две большие этнические группы: нидерландоговорящие фламандцы и франкоговорящие валлоны. Валлоны — народность общей численностью 4 100 тыс. чел. Фламандцы — народ германской языковой группы, потомки племен франков, саксонцев и фризов. Общая численность — 7 млн 230 тыс.

В Бельгии со времен провозглашения независимости проявляются две формы этнической идентификации и мобилизации, примеры чему мы видим и по сей день. Старейшим этническим движением является фламандское, которое ведет свое происхождение от движения за равноправие языка. В независимой Бельгии официальным языком был французский.

В глазах франкоязычной элиты, которая управляла страной, фламандский/нидерландский язык представлял не только угрозу для только что завоеванного единства страны, но и якобы стоял на пути “прогресса”. Французский был для них единственным подходящим языком для политики, экономики и науки; он же являлся и языком культуры. Этническая приверженность (идентификация) проявилась в создании фламандских национальных партий и целого ряда обществ для защиты собственно фламандских интересов. В результате в 1962–1963 гг. нидерландский стал единственным официальным языком во Фландрии, французский — в Валлонии и немецкий — в областях Восточной Бельгии. Другая форма этнической принадлежности и мобилизации проявлялась с валлонской франкоязычной стороны. По численности населения валлоны всегда были меньшинством в Бельгии. Они боялись, что фламандцы займут лидирующие позиции. Начиная с 1962–1963 гг. необходимостью стала двуязычность, которая была выгодна для фламандцев и невыгодна для франкоговорящих.

В результате были проведены четыре следовавших друг за другом реформы государственной системы (1970/71, 1980/81, 1988 и 1993 гг.). Бельгия стала федеративным государством с тремя сообществами и тремя областями. Бельгийский этнический конфликт был разрешен не только благодаря предоставлению автономии фламандцам и валлонам в решении вопросов, отнесенных к ведению областей и языковых сообществ, но и посредством

допущения в некоторой степени асимметрии в законодательных и исполнительных институтах. Двусоставная федерация, сменившая в Бельгии унитарное государство, создала основу для конструктивных отношений между фламандцами и валлонами.

Компромиссы, которые регулируют положение языковых меньшинств, потому и сработали, что они, в конечном счете, формируют сложное целое, состоящее из поддерживающих друг друга в равновесии условий. В случае одностороннего расторжения подобных договоренностей вся конструкция может развалиться. Поэтому как фламандское правительство, так и франкоязычное большинство в Брюссельской области, должны способствовать тому, чтобы всячески поддерживать ныне существующие правила на благо каждого из меньшинств.

*Корсика* остается одной из самых серьезных проблем современной Франции. Расположенный в Средиземном море остров площадью в 8,7 тыс. кв. км. в древности был заселен иберийскими и кельтско-лигурийскими племенами. Ныне корсиканцы (самоназвание — корси) — народ, составляющий основное население острова. Численность — 300 тыс. чел. Говоря о ситуации на Корсике, нужно отметить, что там имеет место стремление к признанию и закреплению корсиканской идентичности. Речь идет о признании языка, культуры и других элементов местной идентичности.

За последние 30 лет на Корсике активно развивалось движение за независимость. Националистические группировки Корсики заявили о себе еще в середине 1970-х годов в ходе столкновений с подразделениями французской армии. Самыми крупными и влиятельными среди этих группировок считаются “Националистическое объединение” и “Движение за самоопределение”. Фронт национального освобождения Корсики в течение последних десятилетий вел активную террористическую деятельность, жертвами которой стали сотни людей. Участники этого движения выступают за отделение острова от Франции. Надо отметить, что статус Корсики за это время уже дважды пересматривался. В 1982 году Корсика получила особый статус, согласно которому местные органы самоуправления получили полномочия в решении вопросов сельского хозяйства, энергетики, жилищного строительства, транспорта, образования и культуры. Затем в 1990 году Корсика была выделена в особую административно-территориальную единицу с расширенными полномочиями выборных органов местного самоуправления. Летом 2000 года в Париже состоялись официальные переговоры между представителями французских властей и корсиканскими сепаратистами. Итогом стало соглашение о расширении автономных прав Корсики. Корсике предполагали передать дополнительные полномочия в таких областях, как устройство территории, экономическое развитие, образование, спорт, туризм, защита окружающей среды, управление инфраструктурами и местными коммунальными службами, транспортом. Государство, таким образом, сохранит за собой на Корсике полномочия в сфере национальной политики и контролирующие функции. В 2001 г. французский парламент одобрил весьма спорный правительственный законопроект, предоставляющий острову ограниченную автономию. Корси-

ка смогла бы приспособливать французское законодательство к местным условиям, принимать ряд французских законопроектов в экспериментальном порядке. Помимо этого, корсиканский язык должен был преподаваться в школах. В ходе референдума 2003 г. с небольшим преимуществом всего в две тысячи голосов корсиканцы высказались против институциональных изменений. Причин, по которым Корсика проголосовала против предоставления автономии, несколько: во-первых, наличие большого числа выходцев из “материковой Франции”, отрицательно относящихся к планам националистов; во-вторых, боязнь и без того небогатой Корсики оказаться на периферии экономической жизни Франции и лишиться дотаций Парижа, поскольку жизненный уровень на Корсике намного ниже, чем во всем государстве.

*Шотландцы.* Течение шотландского национализма начало проявлять себя в 1920-е годы. Нынешний лидер этого течения, Шотландская национальная партия (ШНП), образована в 1934 году. Программа данного политического образования включает ценности самоуправления и (в перспективе) независимости. Конвенция ШНП 1976 года провозгласила, что отдельный шотландский парламент — это только первый шаг, и ничто меньшее, чем независимость, ее не удовлетворит. В июле 1978 г. было решено провести референдум о создании шотландского парламента. Согласно условиям, “за” должно было проголосовать не менее 40% местного электората, т. о. неявившиеся автоматически считались “против”. Референдум прошел в 1979 г. и принес 32,85% общего числа имеющих право голоса. После этого почти десятилетие вопрос об автономии не поднимался в политических кругах.

К 1990-му согласно опросу общественного мнения поддержка идеи независимости достигла 50%. Референдум состоялся 11 сентября 1979-го. “За” создание парламента проголосовало 74%. 63% были за придание ему права варьировать размер налогов, введенных Лондоном. По опросам общественного мнения, в тот момент 52% шотландцев были готовы голосовать за независимость и 41% против. В 1999 г. начался процесс автономизации Шотландии.

Глава ШНП А. Салмонд объявил, что не позднее 2010 г. он поставит вопрос о независимости Шотландии на референдум.

В *Германии* живут четыре национальных меньшинства: лужицкие сорбы — потомки древних славян (60 тыс.), датчане (50 тыс.), фризы (10 тыс.), цыгане (70 тыс.). Эти группы подпадают под действие “Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств” 1995 г. Лужичане — самый маленький из славянских народов. По данным 2000 г., насчитывалось около 60 тыс. лужичан — 40 тысяч в Саксонии и 20 тысяч в Бранденбурге. “Говорящих по-лужицки, по приблизительным оценкам, не более 40 тысяч. После Второй мировой войны лужичане, в основном, оказались на территории ГДР. За 45 лет их численность сократилась в 10 раз (с 500 тыс. до 50 тыс.)” [8]. Лишь в 1990-е годы началась систематическая работа по защите прав сорбов, появились первые историко-этнографические музеи лужицкой культуры. Согласно конституциям Саксонии и Бран-

денбурга, лужичане имеют права на сохранение культурной идентичности, развитие национальной культуры, названия населенных пунктов на двух языках, обучение на собственном языке, возможность общения с властью на родном языке. Гарантируются высокие дотации, складывающиеся из отчислений федерального правительства и земельных властей.

И, тем не менее, лужичане систематически утрачивают свои позиции. Этническая группа не имеет своей партии, финансирование лужицкого фонда с каждым годом становится все меньше.

Фризы — германский народ, проживающий в провинциях Нидерландов Фрисландия и Гронинген и некоторых частях Германии как национальное меньшинство. Численность группы около 410 тыс. человек. Фризское национальное движение за возрождение родного языка и культуры возникло в 20-е годы XIX века. В 1990-е гг. фризский язык во Фрисландии получил статус “официального регионального языка”, однако борьба за упрочение его позиций во всех сферах жизни продолжается. Был признан национальный флаг Фрисландии.

С начала XX в. международное сообщество в лице ООН, Совета Европы, ОБСЕ и ряда других структур предпринимает усилия по определению общих требований к регулированию межэтнических отношений. К основным актам относятся: “Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств” (5 ноября 1992 г.), “Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам” (18 декабря 1992 г.), “Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств” (1 февраля 1995 г.) и “Европейская конвенция о гражданстве” (6 ноября 1997 г.), а также рекомендации ПАСЕ по конкретным проблемам.

Рамочная конвенция гласит, что защита национальных меньшинств и прав и свобод лиц, принадлежащих к ним, является неотъемлемой частью международной защиты прав и свобод человека и в качестве таковой является областью международного сотрудничества.

В тексте данного документа прописаны политические, культурные, социальные и экономические права представителей национальных меньшинств, провозглашено их равенство с представителями основных наций на территории государств, подписавших Конвенцию, запрещается любая дискриминация, основанная на принадлежности к национальному меньшинству. Отдельно оговаривается, что лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право свободного выбора рассматриваться или не рассматриваться таковым, и этот выбор и осуществление прав, связанных с ним, не должны использоваться для дискриминационных практик.

“Государства, подписавшие Конвенцию, гарантировали индивидам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на равенство перед законом (ст. 4), равенство во всех областях экономической, социальной, политической и культурной жизни. Особенно важными являлись гарантии представителям национальных меньшинств в сохранении и развитии культуры, а также проявлении основных элементов своей самобытности: религии, языка, традиции, культурного наследия (ст. 5)” [4].

Директива появилась в результате десятилетней кампании разветвленной сети неправительственных организаций, однако непосредственным толчком к ее принятию стали результаты выборов в Австрии зимой 1999–2000 года: они побудили правительства стран Евросоюза наглядно продемонстрировать свою приверженность борьбе с расизмом. Документ исключает какую-либо форму расовой дискриминации, предусматривает создание “судебных и (или) административных процедур”, направленных на проведение в жизнь его положений (ст. 7 (1)) и уполномочивает “ассоциации, организации и другие юридические лица” участвовать в обеспечении правовой защиты лиц, пострадавших от дискриминации.

Европейская хартия региональных языков и языков меньшинств подробно дает определение того, что подразумевается под термином “языковые меньшинства”, цели, принципы, обязанности и случаи его употребления.

В ходе работы над данной проблемой были сделаны следующие выводы:

– В последние десятилетия в отдельных регионах Западной Европы отчетливо фиксируются признаки этнополитического ренессанса некоторых миноритарных групп, отстаивающих свои права на эксклюзивный групповой статус.

– Существующее европейское законодательство гарантирует защиту этнокультурных прав граждан ЕС при условии сохранения существующего status quo в системе территориального единства стран — членов содружества. Последний факт не является удовлетворительным с точки зрения различных радикальных организаций и не препятствует росту ксенофобии в среде представителей “титულных наций”.

– На территории Европейского Союза функционирует ряд организаций, помогающих на практике разрешать актуальные проблемы, однако и здесь есть необходимость в дальнейшем усовершенствовании взаимодействия органов этнической самоорганизации с исполнительной властью, налаживании связей и сотрудничества между различными этническими общинами.

## **Литература**

1. Виллар Ж. и К. Формирование французской нации. — М.: Изд-во иностранной литературы, 1957. — 335 с.
2. Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств от 5 ноября 1992 г. // <http://www.ucipr\ukr\law\eu.htm>.
4. Заславский Г. А. Украина в мире национальных государств. — О.: “Маяк”, 2003. — 63 с.
5. Ландабасо Ангуло А. И., Коновалов А. М. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1. Из истории басков. — М.: Огни, 2004. — 384 с.
6. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 г. // <http://www.ucipr\ukr\law\eu.htm>.
7. Токарев С. А. Народы зарубежной Европы. — М.: Наука, 1968. — 998 с.
8. Прячук С. Лужичане в борьбе с нацизмом // <http://www.proza.ru/2008/03/31/483>

**В. В. Митюгло**

Студентка кафедри політології, Інститут соціальних наук,  
Одеський національний університет імені І. І. Мечникова

## **СТАТУС МАЛИХ ЕТНОСІВ В ПОЛІТИЦІ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ**

### **Резюме**

Стаття присвячена дослідженню правового статусу малих етносів Європейського Союзу. Зазначається особлива небезпечність етнічних конфліктів для сучасного світу.

**Ключові слова:** етнічні меншини, правовий статус, сепаратизм.

**V. V. Mitioglo**

Student of the department of political science, Institute of political sciences,  
Odessa national university named after I. I. Mechnicov

## **THE STATUS OF ETHNICS MINORITY'S GROUPS IN THE POLICY OF EUROPEAN UNION**

### **Summary**

This article is considered politician legal status of ethnic minority living on EU territory. Ethnic conflicts are extremely dangerous, as their consequences can be destructive not only for the parties clashing initially, but also for all worlds.

**Key words:** ethnic's minority, legal status, separatism.