

новлювалися — кратність (1 : 10 [5, ст. 1 ч. 1]; 1 : 3 [5, ст. 1 ч. 2]) до розміру штрафу, регламентованого санкцією статті Особливої частини КК у співвідношенні до встановленого розміру мінімальної заробітної плати (надалі — «м. з. п.») станом на день прийняття відповідного закону — 17 червня 1992 року [5, ст. 2], який з цієї дати набрав чинності [5, ст. 3].

Розмір «м. з. п.» з 01. 05. 1992 р., тобто станом на день прийняття зазначеного вище закону, було встановлено у сумі 900 карбованців [6, п. 1].

Особливою відмінністю цієї моделі розрахунку слід виділити те положення, що встановлене співвідношення визнавалося постійним і не підлягало зміненню залежно від подальшої зміни розміру «м. з. п.» [5, ст. 2].

Для ілюстрації цієї схеми розрахунків доцільно розглянути деякі статті КК України 1960 р. Так, однією з останніх статей Особливої частини КК України 1960 р., до санкції якої були внесені зміни шляхом збільшення номінального розміру штрафу в сталому грошовому еквіваленті — карбованцях, була стаття 215 КК, яка передбачала кримінальну відповідальність за порушення правил безпеки руху та експлуатації транспорту особами, які керують транспортними засобами. Санкція частини першої цієї статті одним із видів покарання передбачала розмір штрафу у сумі до двох тисяч карбованців.

Із урахуванням запровадженої в 1992 році моделі розрахунку штрафу за ч. 1 ст. 215 КК України 1960 р., в редакції Закону України від 15.11.1991 р. № 1818 — XII [7, Розділ II ст. 1], необхідно було визначити: 1) кратність, — 2000 крб. \times 3 = 6000 крб.; 2) пропорційне співвідношення до «м. з. п.», — $(6000 \text{ крб.} \div 900 \text{ крб.}) \times 100 \% = 667 \%$, — з метою майбутніх розрахунків у разі збільшення розміру «м. з. п.».

Враховуючи, що з 01.11.1992 р. розмір «м. з. п.» було збільшено до 2300 крб. [8, п. 1], розрахунок штрафу за цією ж статтею слід було проводити із урахуванням критерію пропорційного співвідношення до «м. з. п.», визначеного станом на 17.06.1992 р. Це означало, що розмір штрафу розраховувався як добуток збільшеної «м. з. п.» та критерію пропорційного співвідношення, визначеного станом на 17.06.1992 р., тобто: $(2300 \text{ крб.} \times 667 \%) \div 100 \% = 15341 \text{ крб.}$

Таким чином і в такий спосіб законодавець забезпечував відповідність покарання вчиненому кримінально караному діянню в умовах дестабілізації економічного та фінансового стану нашої держави на початку 90-х років ХХ століття.

Одночасно із цим почалося реформування санкцій статей Особливої частини КК України 1960 р., яке відображалося у поступовому заміщенні сталих розмірів штрафу, регламентованих мінімальною та максимальною межею грошової суми визначеної в карбованцях, на визначення меж застосування штрафу в розмірах еквівалентних певній кількості «м. з. п.» офіційно встановлених на час вчинення злочину.

В першу чергу, було викладено в новій редакції Розділ I Особливої частини КК України 1960 р., який передбачав кримінальну відповідальність за вчинення злочинів проти держави [9]. Всі санкції статей цього розділу Особливої частини КК, які регламентували можливість застосування штрафу як одного із видів покарання, були визначені межами застосування цього виду покарання залежно від офіційно встановленого розміру «м. з. п.» [9, ст. 62 ч. 1, ст. 66 ч. 1 і ч. 2, ст. 68¹ ч. 1, ст. 75 ч. 1, ст. 76, ст. 77¹ ч. 2, ст. 80 ч. 1].

Визначною рисою реформи кримінального законодавства, що передбачало відповідальність за злочини проти держави, слід відзначити і запровадження вперше пропорційного розрахунку кваліфікованого розміру шкоди заподіяної вчиненим злочином. Так, в примітці до ст. 70 КК України 1960 р., в редакції Закону України від 17. 06. 1992 р. № 2468 — XII [9], визначалося поняття великого розміру шкоди, заподіяної вчиненням контрабанди, залежно від розрахунку розміру еквівалентному 200 і більше «м. з. п.» офіційно встановлених на час вчинення злочину [9, ст. 70 прим.]. Отже, шкода, заподіяна вчиненням контрабанди станом на момент

ності зазначеним вище законом, розмір однієї «м. з. п.» становив 60000 крб. [14], а розмір одного «н. м. д. г.» — 1400000 крб. [15], що обумовлювалося відсутністю нормативно-логічного взаємозв'язку між порядком встановлення розміру однієї «м. з. п.» і одного «н. м. д. г.».

Можливо саме тому законодавець вирішив збільшити відповідальність за кримінально карані діяння не шляхом підвищення «м. з. п.» або шляхом внесення змін до санкцій статей Особливої частини КК в частині збільшення кількості «м. з. п.», а шляхом механічного змінення критерію розрахунку штрафу і кваліфікованого розміру шкоди, заподіяної вчиненим злочином, встановивши її розрахунок залежно від розміру одного «н. м. д. г.».

Отже, тимчасова невиваженість законодавчого підходу до визначення кваліфікованого розміру шкоди і штрафу поклала початок безсистемності в застосуванні норм КК України щодо одних видів злочинів по відношенню до інших видів злочинів.

Так, станом на 01. 09. 1995 р. розмір великої шкоди, завданої ухиленням від сплати податків, за розглянутою вище ч. 2 ст. 148² КК України 1960 р. розраховувався як добуток 50 «м. з. п.», тобто 60000 крб. \times 50 = 3000000 крб., а великий розмір хабара за ознаками діянь, кримінальна відповідальність за які передбачена ч. 2 ст. 168 КК України 1960 р., в редакції Закону України від 11. 07. 1995 р. № 282 / 95 — ВР [13], розраховувався як добуток 2,5 «н. м. д. г.», тобто 1400000 крб. \times 2,5 = 3500000 крб.

Це свідчить про алогічність в діях законодавця в підході до визначення критеріїв та розрахунку співвідношення розмірів кваліфікованої шкоди і покарання у вигляді штрафу за окремі види злочинів.

Не дивлячись навіть на те, що законодавець задекларував свій намір остаточно змінити систему розрахунку кримінального покарання у вигляді штрафу залежно від «н. м. д. г.», обумовивши цим навіть введення в дію статей 131 та 205 КК України 1960 р. [16, п. 2], такі зміни так і не відбулися, а окреслена безсистемність в підході до регламентації розрахунків в нормах КК України 1960 р. продовжувалася до прийняття нового Кримінального кодексу України від 5 квітня 2001 року (надалі — КК України 2001 р.).

Відмінною рисою цього процесу можна відзначити і ту обставу, що із завершенням грошової реформи в Україні досліджувана система законодавчих співвідношень кардинально змінилася, оскільки розмір одного «н. м. д. г.» було зафіксовано в сталій величині — 17 грн. [17; 18], який, на відміну від розміру однієї «м. з. п.», не змінювався з 1996 по 2003 рік включно [19, ст. 22 п. 22.5]. В 2004 році, законодавець знову запровадив систему розрахунків залежно від «м. з. п.», розділивши при цьому питання кваліфікації і покарання у виді штрафу.

Узагальнюючи наведені положення КК України 1960 р., слід розглянути системно кількісне співвідношення використання критерію розрахунку у вигляді «м. з. п.» і критерію розрахунку у вигляді «н. м. д. г.» станом на момент схвалення і набрання чинності КК України 2001 р.

Так, в Загальній частині КК України 1960 р. критерій розрахунку розміру штрафу залежно від «м. з. п.» мав юридичне значення при розрахунку заміни виправних робіт штрафом і призначення покарання у вигляді штрафу (ч. 3 ст. 29, ч. 2 і ч. 3 ст. 32 КК України 1960 р. із посиланням на ст. ст. 45, 46¹ КК України 1960 р., які було в подальшому змінено із посиланням на «н. м. д. г.»).

Регламентація розрахунку штрафу залежно від «н. м. д. г.» містилася в ч. 1 ст. 45 і ч. 1 ст. 46¹ КК України 1960 р. і мала юридичне значення при вирішенні питання про умовне засудження і відстрочку виконання вироку.

Кваліфікація злочинів із використанням критерію розрахунку шкоди залежно від «м. з. п.» в КК України 1960 р. мала значення лише для тих статей, які містили безпосереднє посилання на розрахунок кваліфікованого розміру шкоди залежно від встановленого розміру «м. з. п.», а загалом посилання на цей критерій розра-

така величина одного «н. м. д. г.» буде автоматично збільшуватися при збільшенні «м. з. п.» [21, 138 — 139].

Така правова позиція була відображена в податковому законодавстві і для цілей податкового законодавства була досить виправдана та доцільна [19]¹.

Але, із набранням чинності цим же податковим законодавством вносилися зміни до кримінального законодавства України, якими фактично було запроваджено дві різні системи розрахунків, — окремо для розрахунку кваліфікованого розміру шкоди, заподіяної вчиненням злочинном, окремо — для розрахунку кримінального покарання у вигляді штрафу [19, ст. 22 п. 22.5.].

Основні зміни в системі розрахунку були пов'язані із запровадженням нового критерію взятого за умовну одиницю визначення кваліфікованого розміру шкоди. Таким критерієм знову стала «м. з. п.», але не в номінальному своєму значенні, як то було в КК України 1960 р., а із урахуванням положень податкового законодавства, тобто встановлена на 1 січня звітного податкового року [19, ст. 6 п. 6.1. пп. 6.1.1.].

Аналогічна система розрахунків була передбачена і в проекті Податкового кодексу України, що вбачалося із аналізу положень п. 9 Розділу ХІХ «Прикінцеві та перехідні положення» [22, 68 — 69] із відповідним посиланням на пп. 9.1.1. п. 9.1. ст. 9 розділу ІV «Податок на доходи фізичних осіб» проекту цього кодексу [22, 35, 37]. Все це свідчить про необхідність проведення подальшого наукового аналізу залежності критеріїв розрахунку кваліфікованого розміру шкоди заподіяної вчиненням злочинном від деяких положень податкового законодавства України.

Здійснений правовий аналіз критеріїв розрахунку кваліфікованого розміру шкоди та штрафів дозволяє зробити наступні висновки:

Використання розміру одного «н. м. д. г.» в якості критерію розрахунку, із урахуванням обмежень, встановлених податковим законодавством, доцільне лише для цілей податкового законодавства, і не може розглядатися як виправдане для цілей кримінального законодавства, зокрема при кваліфікації злочинних діянь та призначені покарань.

Безсистемна зміна критеріїв розрахунку кваліфікованого розміру шкоди і штрафів обумовлює фактичну декриміналізацію певних злочинних діянь і нівелює превентивне значення кримінального покарання, оскільки вчинення нового злочину не сприймається як таке, що тягне достатні негативні наслідки, а сприймається як процентне співвідношення між розміром заподіяної злочинном шкоди та розміром кримінального покарання у вигляді штрафу.

Побудова кримінально-правових норм, що передбачають покарання у вигляді штрафу залежно від заподіяної злочинном шкоди, повинна бути обумовленою пропорційним розрахунком шкоди і штрафу.

Запроваджуючи «м. з. п.» в якості критерію розрахунку заподіяної злочинном шкоди із розрахунку цього ж самого критерію слід проводити і розрахунок покарання у вигляді штрафу.

Таким чином, застосування системного підходу до аналізу і законодавчої побудови диспозицій і санкцій статей Особливої частини КК України буде сприяти реалізації в системі норм кримінального законодавства одного із основних принципів — принципу відповідності покарання вчиненому злочинному діянню.

Література

1. Уголовный кодекс Украинской ССР: Научно-практический комментарий / Отв. ред. Министр юстиции УССР Зайчук В. И., спец. ред. к. ю. н. Яценко С. С. — К.: Изд-во полит. лит. Украины, 1975. — 684 с.

¹ Тут і надалі положення Закону — [19], і положення проекту Податкового кодексу України — [22], — наведені станом на 10.10.2010 р.

