

УДК 316.334.3:321

Т. И. Кривошея, асист.Одесский национальный университет им. И. И. Мечникова,
Институт социальных наук, кафедра социологии

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: ЕГО ФУНКЦИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Статья посвящена изучению основных функций социального государства, рассмотрено несколько определений термина "социальное государство". В статье приводятся в качестве положительного примера главные направления деятельности Германии как социального государства. Основная идея - в том, что социальное государство призвано реализовать свои функции путем создания социальных программ, ориентированных на достижение благополучия граждан и общества, обеспечение достойной жизни и свободного развития человека.

Ключевые слова: социальная защита населения, правовые нормы, конституционные гарантии, социальная справедливость.

В Украине с древних времен существовала традиция коллективной солидарности и взаимопомощи: помощь близким предоставляли соседи, члены сельских общин, монастыри. В XIV в. церковные братства, кроме того, что отстаивали православную веру, выполняли много других общественно-значимых функций. Создавались кассы, куда поступали средства вступительных и постоянных взносов, а тратились на помощь членам братства, которые находились в тяжелом положении. Строились больницы, школы, "притулки". Таким образом, традиционными институтами, которые поддерживали индивида в кризисных жизненных ситуациях в доиндустриальном обществе, были семья, община, церковь. В индустриальном обществе их влияние и значение изменились. Следует учитывать влияние целого комплекса факторов — экономических, социальных, культурных, политических. Теперь государство обязано создавать специальные службы, оказывающие социальные услуги населению, осуществлять социальную защиту населения.

Сам термин "социальное государство" распространился лишь во второй половине XX века. Впервые он был закреплен в Основном законе (конституции) ФРГ 1949 г.: "Федеративная Республика Германии является демократическим и социальным государством". Определяя термин "социальное государство", авторы исследования "Государственное право Германии" указывают на то, что "под республикой, демократией, федерацией, правовой государственностью понимаются организационные и процедурные принципы, которые обеспечивают условия нормального существования общества и государства, а под социальной государственностью — именно это существование" [1, 64].

По примеру Основного закона Германии термин "социальное государство" нашел свое отображение в конституциях других стран. Так, конституция Испании 1978 года провозглашает: "Испания конституируется как правовая, демократическая, социальная держава, которая провозглашает высшими ценностями своего правопорядка справедливость, равенство, политический плюрализм". В конституции Французской Республики 1958 г. также закреплено, что "Франция является неделимой светской социальной, демократической республикой". Следует обратить внимание на нить конституций стран Европы, которые воздержались от конституционного закрепления многих правовых норм, ориентированных на социальную защиту населения, однако политико-правовая практика которых значительно продвинулась в данном направлении (Швеция, Нидерланды, Швейцария).

Таким образом, принцип социального государства был, безусловно, поддержан западноевропейскими странами, хоть и не всегда был четко закреплен в качестве конституционного.

Остановимся на характеристике *понятий "социальное" и "социальное государство"*. Если понимать социальное в более общем плане, без использования оценочных суждений, то "социальное" тождественно "общественному". Соответственно, термин "социальное государство" означает, что государство несет ответственность за существование общества.

Другая интерпретация "социального" предполагает указание на общественный статус личности, ее связь с обществом. Термин "социальное государство", используемый в этом смысле, означает признание обязательств индивида по отношению к другим людям и обществу в целом.

Наибольшее количество сторонников приобрело третье толкование "социального государства", когда последнее понимается как организация, которая помогает более слабому, влияет на распределение экономических благ на основах принципов справедливости для обеспечения каждому достойное человека существование.

Каждое социальное государство в Западной Европе имеет свои специфические черты и обозначения. Так, для Англии первоочередным заданием внутренней политики государства является охрана здоровья, для Франции и Германии — социальная защита пожилых людей. Однако нас интересует наличие общих черт, характеризующих социальное государство. Выделяют, например, такие **функции социального государства**:

- 1) конституционные гарантии обеспечения основных гражданских прав личности;
- 2) "многоукладность экономики", которая включает частную, государственную и смешанную формы собственности;
- 3) объединение плановых и рыночных механизмов регулирования общественного производства;
- 4) стремление власти обеспечить общую занятость населения;

5) обеспечение общедоступной системы образования, охраны здоровья и социальной защиты;

6) государственная поддержка малообеспеченных слоев населения.

Известно, что утверждение в политической и правовой мысли идеи социального государства и переход правительств западных стран к социально-ориентированной политике осуществлялись трудным путем. Как справедливо отмечается в литературе, "идея социального государства стала конструктивным ответом на критику несовершенства государства либерального типа, которое оказалось неспособным обеспечить социальные права и благосостояние всем гражданам". Поэтому представление о социальном государстве (как идея и как практика) выходило за пределы предыдущих представлений относительно содержания гражданских прав, которые классический либерализм ограничивал лишь формальным их провозглашением и установлением равенства всех граждан перед законом. Исторический опыт функционирования либерально-демократических обществ со всей ясностью продемонстрировал следующее: *если человек поставлен в такие условия, когда не может полностью пользоваться данными ему правами, тогда эти права остаются пустыми обещаниями. Поэтому только с помощью социального государства гражданские права человека могут быть наполнены реальным содержанием.*

В отличие от государства социалистического типа социальное государство пытается реализовать принцип социальной справедливости в условиях рыночной экономики, где важное место принадлежит частной собственности. Социальное государство призвано реализовать свои функции путем создания социальных программ, ориентированных на достижение благополучия граждан и общества, обеспечение достойной жизни и свободного развития человека.

Социально-ориентированная экономика требует сильного государства, которое способно защищать свободу конкуренции, экономический и политический плюрализм, господство права и закона. Поэтому во многих странах формируется отдельная отрасль социального права, действуют социальные кодексы, в которых кодированы разные отрасли социальных льгот и социального обеспечения.

Следует также обратить внимание на позицию немецкого правоведа Х. Конрада, который определил три основных направления деятельности Германии как *социального государства*. Первое направление означает усиление управления и планирования со стороны государства, повышение значимости последнего в социальной и экономической жизни. Более 50% средств бюджета Германии выделяется на социальное регулирование, обеспечение повышения уровня жизни граждан. Второе направление состоит в том, что социальное государство — властвующая, управляющая и распределяющая организация, которая, следуя Конституции, обеспечивает гражданам индивидуальную и социальную жизнь. Третье направление предполагает, что выполнение этих заданий является функцией органов государства, которое способствует установлению равенства, свободы, справедливости в обществе. Факти-

чески третья часть трат федерального бюджета идет на социальные потребности. Заслуживает внимания утверждение Федерального конституционного суда, что формирование социального государства не означает создание государства тотального благополучия и не предусматривает полностью управляемой и организованной государством экономической системы. Государство стремится лишь к приблизительному распределению ноши между ним самим и гражданами, а также между отдельными гражданами. *Согласно принципам социального государства последнее должно обеспечить человеку минимальный прожиточный уровень и нормальные условия существования.*

В социальном государстве значительно усиливается роль государства в экономике. Государство превращается в самого крупного собственника способов производства. В ФРГ государственный сектор экономики в начале 90-х годов составил 12,6%, в Великобритании — 12,7%, в Италии — 20,3%, в Португалии — 22,7%, во Франции — 24 %. Это позволяет существенно расширить количество объектов социальной политики, предоставить ей роль одного из основных направлений деятельности современного государства.

Одним из самых важных обязательств государства перед гражданином является обеспечение гарантированного минимума прав последнего. Эти права зафиксированы в ст. 2 Общей декларации прав человека, а также в Европейской социальной хартии, Международном пакте про экономические, социальные и культурные права человека. "Каждый человек имеет право на такой уровень жизни, включая одежду, еду, жилье, медицинский осмотр и необходимое социальное обслуживание, которое является необходимым для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, старости или другого случая утраты средств к существованию из-за независящих от него обстоятельств" [2, 22]. В международном пакте, закрепляющем экономические, социальные и культурные права, признается право "каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, что включает достаточное питание, одежду и жилье, и на неуклонное улучшение условий жизни..." [3, 29].

Следует отметить, что больших успехов на пути достижения общего благосостояния добились западные государства с рыночной экономикой. Там в большей степени обеспечиваются права трудящихся, большинство населения получает заработную плату, способную обеспечить достойный уровень жизни, создана надежная система социального страхования, правовая защита собственности гарантирует свободу лица и демократические принципы государственности. В программах деятельности правительств стран Запада основной акцент делается именно на человека, человеческие отношения и ценности. Результатом проведения такой политики в этих странах стало существенное снижение уровня социального недовольства трудящихся, в самом рабочем классе образовалась достаточно сильная зажиточная прослойка [4, 27].

Социальное государство — это не только предоставление поддержки тем, кто в ней нуждается. Это еще и создание в стране здорового социального климата, развитие без потрясений, революций и гражданских войн. Всякое ли государство заинтересовано в обеспечении прав человека? Думаю, что только демократическое, социальное и правовое. А является ли наше государство таковым?

В Конституции мы находим следующее: Украина есть суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство. Рассмотрим эти понятия. Итак, **суверенным** признается государство, власть которого обладает верховенством на всей территории внутри страны и независимостью в сфере международного общения.

Демократическим признается государство, устройство и деятельность которого соответствуют **свободно-выраженной** воле народа, а также **реально** обеспечивают соблюдение общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Можно добавить, что демократические принципы возможны лишь в государстве, которое не допускает, чтобы его граждане чувствовали себя **отверженными, униженными и оскорбленными**.

Далее, **социальным** признается государство, которое берет на себя обязанность, руководствуясь принципом справедливости, обеспечить развитие гражданского общества в целом *путем сохранения благополучия и социальной защищенности каждого гражданина* в отдельности.

Правовым государством называют учрежденную народом организацию, объединяющую свои органы в единую систему на основе принципа разделения властей, которая уполномочена народом представлять его интересы на основе **принципа справедливости**, используя принуждение исключительно **с целью защиты прав и свобод человека на всей территории страны**.

Деятельность правового государства характеризуется четким, рациональным порядком, определяющим диапазон, масштаб и процедуры деятельности отдельных государственных органов и должностных лиц. Именно в правовом государстве *социальный строй* преобразуется в *правопорядок*, индивид — в субъект права, а отношения между людьми, а также между человеком и государством — в правоотношения.

Как нам кажется, чтобы все приведенные признаки Украины как **суверенного и независимого, демократического, социального и правового государства** не оказались призраками, украинский народ должен как можно скорее взять на вооружение следующий принцип: "Ни одна страна не может долго наслаждаться счастьем и спокойствием, если народ ее не увеличивает постепенно свою власть, не расширяет своих прав и, так сказать, не внедряется в жизнь государственной машины".

Литература

1. *Государственное право Германии* — М., 1994. — Т. 1.
2. *Загальна декларація прав людини. Права людини. Міжнародні договори України. Декларації, документи.* — К., 1992.
3. *Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права.*
4. *Сіленко А. Права людини в соціальній державі // Нова політика.* — 2002. — № 1.
5. *Конституція государств Европейского союза.*

Т. І. Кривошея

СОЦІАЛЬНА ДЕРЖАВА: ПІ ФУНКЦІЇ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ

Резюме

Стаття присвячена вивченню основних функцій соціальної держави. Розглянуто декілька варіантів самого терміну "соціальна держава". Як позитивний приклад доводяться основні напрямки діяльності Німеччини як соціальної держави. Основна ідея - в тому, що соціальна держава покликана здійснювати свої функції шляхом утворення соціальних програм, які орієнтовані на досягнення добробуту громадян та суспільства, забезпечення вільного розвитку людини.

Ключові слова: соціальна держава, соціальний захист населення, правові норми, конституційні гарантії, соціальна справедливість.

T. I. Krivosheya

THE SOCIAL STATE: ITS FUNCTIONS IN CONDITIONS OF GLOBALIZATION

Summary

The article is devoted to the learning of the basic functions of a social state. The author proposes several definitions of the term a "social state ". The positive example of the activity of Germany as a social state is given in the article. The basic idea is that a social state is called to implement its functions by creation of the social programs focused on achievement it's citizens and a society's well-being and a free development of a person.

Key words: the social state, social protection of the population, rules of law, and the constitutional guarantees, social justice.