

УДК 327[(438+476)] «1990/1999»

Шевченко А. Н.

аспірант

кафедра міжнародних відносин ОНУ ім. І. І. Мечникова к. 32,
Французький бул., 24/26, Одеса-58, 65058, Україна тел.: (380482) 633259, e-mail: oshevchenko90@mail.ru

**СТАНОВЛЕННЯ ПОЛЬСЬКО-БЕЛОРУССЬКИХ ВІДНОСИНАХ В
1990-х РОКИ**

Цілью статті є аналіз двосторонніх польсько-білоруських відносин з 1990 по 1999 рік. Нижня часовий межі обумовлена початком польської «Політики двох шляхів», в якій Польща вперше визнає Білорусь як незалежний суб'єкт міжнародних відносин, верхня межі — вступом Польщі в НАТО і підписанням Договору про створення Союзного державства між Білоруссю і Росією, що ознаменувало початок нового етапу польсько-білоруських відносин. Прослідують тенденції відносин між країнами і на цій основі зроблена спроба виявити взаємні інтереси держав по відношенню одна до одної, які лягли в основу подальших міждержавних відносин Польщі і Білорусі.

Ключові слова: Польща, Білорусь, СНГ, Союзне Державство, НАТО.

Актуальність вивчення польсько-білоруських відносин для українських дослідників полягає в значимій обсязі історичних, політичних і економічних проблем, які були поставлені перед державами в початку 1990-х років і які виникають перед ними зараз. Спроба вирішення проблем, які виникли перед громадянами Польщі і Білорусі в початку 1990-х років, а також спроба становлення відносин і причин успіхів і невдач в розвитку відносин Польщі і Білорусі може бути корисною Україні. Розуміючи загальну стратегію і логіку дій двох найближчих сусідів України, можна зрозуміти взаємні стратегічні інтереси Польщі і Білорусі, на основі чого можна розробляти зовнішньополітичні кроки України в цьому регіоні.

Крім того, актуальність полягає в тому, що країни, які до «перестройки» знаходилися в одному геополітичному регіоні, пішли по різних шляхах розвитку, в результаті чого їх межі стали лінією зіткнення між НАТО і СНГ. З цієї позиції представляє інтерес порівняння політичних процесів в Польщі і Білорусі, а також розвиток двосторонніх відносин в умовах протилежних зовнішньополітичних векторів.

Серед наукової літератури українських дослідників не так багато робіт, присвячених глибоко польсько-білоруським відносинам. Серед таких робіт українських дослідників слід виділити публікації Львівського вченого Олега Борзняка [1; 2; 3].

Серед польських досліджень представляють інтерес роботи вченого Рафала Чахора [4], а також вченого і дипломата Ежи Марека Новаковського [6].

Также в ходе изучения вопроса были использованы материалы архива крупнейшей польской газеты «Gazeta Wyborcza» [7; 8].

Общественно-политические изменения в Восточной Европе в начале 1990-х поставили перед европейскими акторами новые задачи и новые вопросы, связанные с формированием новой системы межгосударственных отношений в Восточной Европе.

Для Польши одним из таких новых и важнейших вопросов стал вопрос налаживания связей и построения отношений с Республикой Беларусь. По сути, Польше впервые предстояло налаживать отношения с Беларусью — одной из самых близких к полякам этнически и культурно страной.

Следует заметить, что Польша начала налаживать контакт с Беларусью как с суверенным субъектом международной политики ещё до формального распада СССР. Так, в 1990 году в новой внешнеполитической стратегии Польши была определена, так называемая «Политика двух путей» (Polityka dwutorowosci) в отношении СССР, которая предполагала взаимодействие как с центральной властью СССР, так и с руководством отдельных республик, в том числе и БССР. И хотя украинские и польские исследователи отмечают пассивность и неэффективность этой политики, само декларирование развития отношений с БССР можно назвать первым в истории документом, в котором Польша определяет Беларусь как самостоятельный, отдельный субъект международной политики [2, С. 460].

Тогда же, в 1990 году в Гродно был основан Союз поляков Беларуси — общественная организация, имевшая своей целью объединение поляков, проживающих на территории Беларуси, а также развитие культурных связей между поляками и белорусами [5].

Поэтому можно говорить о том, что Польша начала свои отношения с белорусским государством ещё до распада СССР и некоторые исследователи называют именно этот этап первым этапом польско-белорусских отношений [1].

Дипломатические отношения между Польшей и Республикой Беларусь были установлены 2 марта 1992 года. Тогда в ходе рабочего визита в Варшаву Министр иностранных дел Беларуси Петр Кравченко вместе со своим польским коллегой Кшиштофом Скубишевским подписали договор «Об установлении дипломатических отношений». Польша стала вторым государством в мире (после Украины), установившим дипломатические отношения с Беларусью.

В то время многие польские политики и дипломаты считали, что Беларусь будет развиваться демократическим и европейским путём параллельно с Польшей.

Весной 1992 года был парафирован трактат «О добрососедстве и сотрудничестве» между Польшей и Республикой Беларусь, а в следующем году состоялся визит Президента Польши в Минск (28-29 июня 1993 г.).

В целом период первой половины 90-х в отношении Польши и Беларуси можно определить как период оформления двусторонних отношений, ради чего было проведено много двусторонних встреч на высоком уровне в Минске и Варшаве, а также поиск стратегического направления отноше-

ний между странами [1]. Тем не менее, ожидаемой вначале интенсивности развития двусторонних отношений не наблюдалось. И Польша, и Беларусь были больше обеспокоены внутренними реформами и определением общего вектора внешней политики, который оказался разным, что, конечно, не способствовало углублению отношений между Польшей и Беларусью. Если Польша фактически сразу определила своей целью интеграцию в европейские структуры, то Беларусь, наоборот, была заинтересована в тесном сотрудничестве с бывшими советскими республиками. Так, ещё в декабре 1991 года Беларусь стала соучредителем СНГ, который по задумке должен был стать наследником СССР. Тем самым тогдашнее руководство Беларуси, в лице Председателя Совета Республики Беларусь Станислава Шушкевича, очертило общий внешнеполитический интерес Беларуси в интеграции союзных республик в некой иной форме и в ином качестве.

В чём-то похожее интеграционное объединение было образовано десятью месяцами ранее — в феврале 1991 года по итогам встречи Президентов Польши — Леха Валенсы, Чехословакии — Вацлава Гавела и Премьер-министра Венгрии Йожефа Антала была создана Вишеградская группа. Однако, если СНГ должен был стать самодостаточным большим объединением, который заменил бы СССР, или, по крайней мере, смягчил бы его распад, то изначальная цель объединения Вишеградской группы была принципиально иной — совместное проведение реформ, необходимых для интеграции трёх стран в европейские структуры.

По сути, Польша и Беларусь уже в 1991 году стали участниками принципиально разных интеграционных объединений. Точек соприкосновения между странами, несмотря на общую границу и культурную общность народов, было не так много. Сотрудничество ограничивалось лишь торговлей, а договоры часто так и оставались на бумаге. Впрочем, и неких негативных тенденций тоже не наблюдалось.

Однако именно этот разный вектор внешней политики двух стран можно назвать основной причиной пассивности двустороннего диалога.

Первые признаки напряжённости в отношениях между странами появились во второй половине 90-х, после прихода к власти в Беларуси Александра Лукашенко.

30 марта 1996 года состоялась встреча новых президентов двух стран — Александра Лукашенко и Александра Квасневского, на которой были обсуждены тенденции и развитие польско-белорусских отношений.

Однако уже через два месяца после этой встречи разгорелся скандал с депортацией из Беларуси главы Независимого профсоюза «Солидарность» Мариана Кшаклевского [8]. Это был первый признак реального охлаждения межгосударственных отношений Польши и Беларуси.

В 1996 году в Беларуси были очевидны тенденции к сворачиванию демократических прав и свобод и установлению авторитарной власти. Об этом говорили и депортации из страны иностранцев, и сворачивание свободы слова, и начинающиеся преследования оппозиционеров, и некоторые внутривнутриполитические шаги, как увольнение Александром Лукашенко главы ЦИК Беларуси В. Гончара.

Видя эту тенденцию и осознавая необходимость изменения тональности и методов двусторонних отношений, Сейм Польши принял постановление «Про ситуацию в Беларуси». После этого была разработана концепция «критического диалога» — критики со стороны Польши примеров подавления в Беларуси демократических свобод [9, с. 129]. Очевидно было, что началась новая, гораздо более сложная стадия двусторонних отношений Польши с Беларусью.

После этого двусторонние отношения перешли в стадию взаимоотношений между определёнными отраслевыми министерствами и встреч чиновников среднего ранга, как правило, на нейтральной территории, такой площадкой выступали, например, встречи в рамках заседаний ОБСЕ [6].

Ещё большему охлаждению двусторонних отношений способствовало поступательное движение Польши в НАТО, увенчанное вступлением страны в Североатлантический альянс в 1999 году. Президент Беларуси Александр Лукашенко неоднократно высказывал своё недовольство возможностью прямого соприкосновения Беларуси с НАТО, опасаясь, что это будет прямой угрозой безопасности Беларуси [3].

В целом внешние факторы во второй половине 1990-х играли одну из ключевых ролей в польско-белорусских отношениях.

Впервые проблема НАТО стала камнем преткновения в отношениях между странами ещё в 1993 году, когда МИД Польши направил официальный запрос в Минск об отношении белорусской стороны к расширению НАТО на восток. Ответ был негативным [10, с. 152].

Со временем негативное отношение Беларуси к расширению на восточную Европу было оформлено официально, а с приходом к власти Александра Лукашенко эти тенденции значительно увеличились.

Одновременно с активным движением Польши в НАТО, с 1995 года значительно активизировались белорусско-российские отношения. Так, в 1995 году в Беларуси проходит референдум, одним из вопросов которого был вопрос экономической интеграции с Россией. За проголосовали более 80 % избирателей [11]. По результатам этого референдума, а также решений палат Федерального Собрания РФ, весной 1996 года подписан договор об образовании Сообщества России и Беларуси [12]. С этого периода в Беларуси последовательно звучит негативная риторика в отношении расширения НАТО на восток. Не единожды высшими должностными лицами подчёркивалось, что расширение НАТО на восток и в частности вступление в НАТО Польши есть угрозой национальной безопасности Республики Беларусь [3, с. 59]. Уже через год, в 1997 году Беларусь выходит на новый уровень интеграции с Россией — заключается договор о Союзе двух стран, и уже намечаются проекты Союзного государства.

В июле того же года Польша на Саммите НАТО в Мадриде официально была приглашена к вступлению в Североатлантический альянс. И хотя в том же 1997 году была представлена программа сотрудничества Республики Беларусь с НАТО [13], двусторонние отношения с Польшей на этом были фактически заморожены.

Таким образом, чётко прослеживается тенденция к тому, что чем больше Беларусь и Польша интегрировались с Россией и НАТО соответственно, тем тяжелее становились двусторонние отношения двух стран, поэтому можно говорить о серьёзном влиянии третьих акторов и внешнеполитической обстановки на двусторонние отношения Польши и Беларуси.

В 1999 году произошёл крупный двусторонний конфликт, связанный с Союзом поляков Беларуси. Причиной ему стал отказ министерства юстиции Беларуси в перерегистрации. Польша обвинила Беларусь в ущемлении прав польского национального меньшинства. Союз перерегистрировали, но в следующем году председателем Союза стал белорусский историк Тадеуш Крючковский, который сразу же объявил, что Союз поляков Беларуси не будет иметь никаких отношений с оппозиционными белорусскими деятелями и не будет заниматься политикой. И действительно, Союз поляков Беларуси за время правления Крючковского стал довольно лояльным к белорусским властям, а Тадеушу Крючковскому даже было несколько раз отказано во въезде в Польшу, так как он рассматривался как угроза национальной безопасности Польши.

В целом в условиях всё большего усиления авторитарной власти Александра Лукашенко в Беларуси и большего сближения с Россией, вступление Польши в НАТО стало вехой, ознаменовавшей замораживание польско-белорусских отношений на официальном уровне на много лет. Страны начали видеть друг в друге угрозу национальной безопасности и строить отношения исключительно в этом ключе. На долгие годы сотрудничество прекратилось как в политической, так и в экономической сферах.

Таким образом, анализируя отношения Польши и Беларуси в 1990-е годы, можно отметить, что Польша ещё с начала 1990-х годов проявляла активный интерес, продвигая свою политику и пытаясь наладить двусторонний контакт как на официальном уровне, так и внутри белорусского общества, открывая в Беларуси различные культурные центры и общественные организации. Из этого можно сделать вывод, что польское руководство хотело видеть в Беларуси одного из главных своих союзников в Восточной Европе и партнёра по совместной интеграции в европейские структуры.

Однако Беларусь на уровне высших политических чинов и на уровне общества была больше заинтересована в реинтеграции с Россией, ещё по «советской» инерции видя в европейских структурах угрозу своей национальной безопасности. На наш взгляд, такая исторически предопределённая «инерция» способствовала, в том числе, усилению авторитарных тенденций внутри государства, что само по себе стало первым серьёзным препятствием на пути развития польско-белорусских отношений. Однако основным фактором, способствующим замораживанию отношений, стали разные внешнеполитические векторы государств. Имея изначально очень благоприятную почву для развития двусторонних отношений — историческая общность народов, во многом совместная культура, отчасти религия, протяжённая граница друг с другом, — страны оказались цивилизационно чужды друг другу, выбрав противоположный вектор развития. Если польское общество выбрало демократию как форму социального устройства и

Польша избрала соответствующий вектор направления и во многом преуспела в нём, то Беларусь осталась авторитарным государством, сохранив многие советские признаки государственного уклада. И чем сильнее усиливались интеграционные процессы каждой из стран в соответствующие структуры, тем больше и сильнее замораживались политические и экономические отношения между Польшей и Беларусью.

Во многом переломным этапом стал 1999 год, когда Польша вступила в НАТО, а Беларусь подписала с Россией договор о создании Союзного государства. Страны на долгие годы стали существовать в разных, почти не соприкасающихся друг с другом политических мирах и с началом нового века, исходя из этих условий, Польша и Беларусь перешли в новый этап отношений между собой.

Список использованной литературы

1. Бориняк О. К. Польсько-білоруські відносини (1991-2004) : автореф. дис. к. і. н. :12.04.11 /— режим доступа: <http://nbuv.gov.ua/node/554>
2. Бориняк О. К. Політика «Двох шляхів» у польсько-білоруських міждержавних відносинах / Бориняк О. К. // Україна: культурна спадщина, національна свідомість, державність. — 2008. — № 17. — С. 459-467.
3. Бориняк О. К. Польсько-білоруські відносини в контексті розширення НАТО на схід / Бориняк О. К. // Studia politologica ucraino-polonica. — 2011. — В.1. — С. 57-65.
4. Rafa! Czachor. Stosunki polsko-białoruskie / M. S. Wolanski (red.) // Polityka zagraniczna Polski w latach 2004-2011. — Polkowice 2013. — S. 263-278.
5. Лозоркина О. И. Деятельность Польского института как фактор внешней культурной политики Польского государства // Беларусь в современном мире: материалы IX Международной конференции, посвященной 89-летию образования Белорусского государственного университета, 29 октября 2010 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. — Минск: Изд. центр БГУ, 2010. — С. 185.
6. Новаковський Е. М. Польсько-білоруські відносини в контексті розширення НАТО на схід. — Режим доступа: <http://library.by/>
7. Zwi^zek Polakow na Białorusi zosta! wczoraj zarejestrowany przez ministerstwo sprawiedli- wosci w Minsku. — <http://www.archiwum.wyborcza.pl/Archiwum/1,0,913550,19990925RP-DGW,BIALORUS.html>
8. Krzaklewski «naruszatiel». —http://www.archiwum.wyborcza.pl/Archiwum/1,0,215961,19960527RP-DGW,Krzaklewski_naruszatiel.html
9. Zi^ba R. G!owne kierunki polityki zagranicznej Polski po zimnej wojnie. — Warszawa: Wydawnictwa Akademickie i Profesjonalne, 2010. — S. 233.
10. Karabalevicz V. Stosunki białorusko-polskie na tle integracji europejskiej / V. Karabalevicz // Polska w systemie mi^dzynarodowym w dobie integracji europejskiej / [red. M. Marczevs- ka-Rytko]. — Pulawska Szko!a Wyzsza. — Pu!awy, 2001. — S. 151-168.
11. Протокол Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Об итогах голосования на республиканском референдуме, который проводился 14 мая 1995 года в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 13 апреля 1995 года № 3728-XII. — Режим доступа: <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Referenda-1995-Post.pdf>
12. Договор об образовании Сообщества России и Беларуси. — Режим доступа: http://belrus.ru/law/act/dokumenty_opredelyayuchie_osnov/dogovor_ob_obrazovanii_soobschestva_rossii_i_.html
13. Егоров А. К развитию отношений Беларусь — НАТО / А. Егоров // Беларусь в мире. — 2000. — № 2. — С. 5.

Статья поступила в редакцию 24.03.2015

Шевченко О. М.

аспірант

кафедра міжнародних відносин ОНУ ім. І. І. Мечникова
к. 32, Французький бул., 24/26, м. Одеса-58, 65058, Україна

СТАНОВЛЕННЯ ПОЛЬСЬКО-БІЛОРУСЬКИХ ВІДНОСИН В 1990-ті РОКИ

Резюме

Метою статті є аналіз двосторонніх польсько-білоруських відносин з 1990 по 1999 рік. Нижній часовий кордон зумовлений початком польської «Політики двох шляхів», в якій Польща вперше в визнає Білорусь як незалежного суб'єкта міжнародних відносин, верхній кордон — вступ Польщі в НАТО та підписання Договору про створення Союзної держави між Білоруссю та Росією, що ознаменувало початок нового етапу польсько-білоруських відносин. Були вивчені тенденції відносин між країнами і на цій основі зроблена спроба проаналізувати основи національних інтересів країн відносно одна одної, що стало основою міждержавних відносин Польщі та Білорусі.

Ключові слова: Польща, Білорусь, СНД, Союзна Держава, НАТО.

Shevchenko O. M.

Department of International Relations, Odessa National University
k. 32, French Bul., 24/26, Odessa-58, 65058, Ukraine

THE ESTABLISHMENT OF RELATIONS BETWEEN POLAND AND BELARUS IN THE 1990th

Summary

The purpose of this article is to analyze bilateral relations between Poland and Belarus from 1990 to 1999. The lower time fence is predetermined by the beginning of the Poland's «Policy of two ways», where Poland recognizes Belarus as a independent subject of international relations for the first time, and the upper time fence is the Poland's entry into NATO and conclusion of an Agreement on creation of an Allied state between Belarus and Russia, what has marked the beginning of a new stage of relations between Poland and Belarus. We have followed the trends in relations between the countries and on that basis we tried to analyze the grounds of national interests of the countries in each other that became the principle of state-to-state relations of Poland and Belarus.

Key words: Poland, Belarus, CIS, Union State, NATO.