

Костолонова Л.В.

старший преподаватель кафедры экономики и
моделирования рыночных отношений

Бардан Г.С.

студент 4 курса, направление подготовки «Финансы и кредит»
Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ИХ СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТОВ В УКРАИНЕ

Проблема финансового обеспечения развития территорий присуща фактически всем странам. Суть в том, что административно-территориальные образования, на которые разделено каждое государство, имеют разную налоговую базу и обеспеченность ресурсами, что является следствием неравномерности территориального размещения природно-ресурсного потенциала и производственных сил.

Актуальность данной темы обусловлена необеспеченностью местных бюджетов в Украине финансовыми ресурсами, их неспособностью предоставить минимальный уровень государственных услуг.

Целью данной работы является изучение функционирования и проблем, связанных с формированием местных бюджетов, а также создание на этой основе предложений по решению использования ресурсов местных бюджетов.

Изучением вопросов формирования бюджетов органов местного самоуправления занимались ведущие ученые-экономисты: О.Б. Мечинский, О.П. Кириленко; Л.В. Фещенко, П.В. Проноза и Н.В. Кузьминчук, они пришли

к общему выводу, что «структура доходов свидетельствует о постоянной тенденции увеличения местных бюджетов, которые перераспределяются через государственный бюджет».

Принято считать, что местные бюджеты - это фонды финансовых ресурсов, предназначенные для реализации задач и функций органов самоуправления. Как составная часть бюджетной системы государства и основа финансовой базы деятельности органов самоуправления местные бюджеты обеспечивают необходимыми денежными средствами финансирование мероприятий экономического и социального развития, проводимых органами власти и управления на соответствующей территории.

В Украине в состав местных бюджетов входят областные, районные бюджеты, бюджеты районов в городах и бюджеты местного самоуправления. Бюджеты местного самоуправления - это бюджеты территориальных общин сел, поселков, городов и их объединений. Через местные бюджеты складываются определенные финансовые взаимоотношения органов самоуправления практически со всеми предприятиями, учреждениями, находящимися на их территории, и населением данной территории в связи с мобилизацией и использованием средств этих бюджетов. Между местными бюджетами различных уровней, а также между этими бюджетами и государственным бюджетом возникают финансовые взаимоотношения по поводу перераспределения финансовых ресурсов для обеспечения эффективного функционирования каждого бюджета.

Согласно данным Министерства финансов Украины, в общий фонд местных бюджетов (без учета трансфертов) поступило 24,5 млрд. грн., что составляет 30,4% годового расчетного показателя Минфина (80,8 млрд. грн.). Однако поступления в 2014 году на 12,3 млн. грн. или на 0,05% меньше, чем в аналогичном периоде 2013 года. По данному показателю 14 регионов Украины не достигли уровня соответствующего периода прошлого года.

В целом по Украине не достигли уровня соответствующего периода прошлого года по доходам общего фонда 292 местных бюджета из 667. Из 667 местных бюджетов расчетные показатели МФУ на январь-апрель 2014 года выполнены по 335 (50,2%), не выполнены – по 332 местным бюджетам на сумму 263,6 млн. грн. Исходя из этого, можно определить проблемы формирования доходов местных бюджетов в Украине и предположить, что необходимо для их решения:

1. Существование статуса независимости местных бюджетов. Самостоятельность местных бюджетов необходимо увеличивать, максимально отрегулировав законодательный вопрос укрепления доходной базы. Главным наполнителем бюджета, как правило, есть совокупность налогов и сборов, а также неналоговых платежей. В Украине структура поступлений местных налогов и сборов является нерациональной. Собственными налогами и сборами местных бюджетов должны быть: налог на недвижимое имущество граждан; налог на богатство и налог на землю; налог на прибыль коммунальных предприятий ; коммунальный налог; налог с рекламы; рыночный сбор; отельный сбор; сбор за собиране и утилизацию мусора; экологический сбор.

2. Проблемой формирования доходов местных бюджетов является получение социальных льгот по налогу на доходы физических лиц, право на которые плательщик может предъявить в налоговом органе по месту жительства. Решением данной проблемы будет введение единого порядка оплаты налога по доходам физических лиц по месту жительства физического лица. Аналогично, налог на прибыль предприятий нужно оплачивать по месту экономической деятельности его структурных подразделений

3. При современных условиях развития рыночных отношений в Украине проблема правовой защиты бюджетов маленьких городов требует немедленного решения. Маленькие города со своими «полуголодными» бюджетами еле выживают. Сегодня 122 маленьких городка с монопромышленной структурой производства находятся в плохом состоянии.

Для достаточного наполнения местных бюджетов вообще и бюджетов малых городов, в частности, в первую очередь необходимо решить проблему финансового выравнивания. При этой проблем надо в первую очередь разработать правовые основы и механизм бюджетного регулирования в Украине.

К важнейшим вопросам формирования местных бюджетов принадлежит формирование бюджета развития. Недостатки формирования бюджетов развития являются следствием уменьшения инвестиционных возможностей

На современном этапе развития национальной экономики формируется четкое осознание необходимости усовершенствования систем бюджетирования на местном уровне и существующих межбюджетных отношений. Предоставление большей самостоятельности местным органам власти в формировании и выполнении местных бюджетов будет оказывать содействие росту заинтересованности в наполнении доходной части, устранению разногласий законодательства в бюджетной сфере.

Литература:

1. Усков И.В. Сущность и принципы построения местных бюджетов Украины. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sovman.ru/all-numbers/archive-2013/march2013/item/161-essence-and-principles-of-local-budgets-in-ukraine.html>

2. Раздел III - Бюджетного кодекса Украины про местные бюджеты. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://meget.kiev.ua/kodeks/budjetniy-kodeks/razdel-3/>

3. Лунина И.О. Формирование местных бюджетов на основе принципа эквивалентности: путь к эффективной бюджетной системе Украины // Финансы Украины. - 2010. - №9. - С.3

4. Нормативно-правовые акты местных бюджетов. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.ua/control/uk/index>

5. Павлюк К.В. Формування доходів місцевих бюджетів // Фінанси України. –2008. – № 4 – С. 24–31.