

*И. А. Голоденко*

старший преподаватель кафедры  
гражданско-правовых дисциплин  
Одесского национального  
университета имени И. И. Мечникова

## К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Участниками имущественных и личных неимущественных отношений, регулируемых действующим законодательством, кроме физических лиц, выступают различные организации — государственные, кооперативные, общественные, хозяйственные общества и другие организации. Для того, чтобы эти организации стали субъектами гражданских правоотношений, они должны быть юридическим лицом.

В соответствии с ч. 1 ст. 80 Гражданского кодекса Украины (далее — ГК) юридическим лицом является организация, созданная и зарегистрированная в установленном законом порядке.

Правила и порядок государственной регистрации юридических лиц в Украине определены в Гражданском кодексе Украины, в Хозяйственном кодексе Украины, в Законе Украины «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных объединений», в Приказе Министерства юстиции Украины «О порядке государственной регистрации юридических лиц, физических лиц- предпринимателей и общественных объединений».

Порядок создания и регистрации отдельных видов юридических лиц, с учетом их организационно-правовой формы регламентируются специальными законами, а именно: «О хозяйственных обществах», «Об акционерных обществах», «О кооперации», «О сельскохозяйственной кооперации».

В Российской Федерации порядок регистрации юридических лиц регулируется Гражданским кодексом РФ, Федеральным Законом «О государственной регистрации юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, Постановлением правительства РФ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов при государственной регистрации юридических лиц, также физических в качестве индивидуальных предпринимателей».

Свой официальный статус юридическое лицо приобретает с момента его государственной регистрации. Под государственной регистрацией юридических лиц следует понимать совокупность последовательных действий лица (лиц), которые направлены на удостоверение факта создания или прекращения юридического лица, а также осуществление других регистрационных действий, которые предусмотрены законодательством, путем внесения соответствующий записей в Единый государственный реестр.

Высшим юридическим актом, регулирующим отношения государственной регистрации юридических лиц является Гражданский кодекс Украины. В соответствии со ст. 89 юридическое лицо подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом. Данные государственной регистрации включаются в Единый государственный реестр, открытый для общего ознакомления. Основания для отказа в проведении государственной регистрации юридического лица устанавливаются законом. Отказ в проведении государственной регистрации юридического лица по иным основаниям, кроме тех, которые установлены законом, не допускается [1].

Специальный порядок осуществления государственной регистрации юридических лиц предусмотрен Законом Украины «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных объединений» от 15.03.2002 г. (с внесенными изменениями и дополнениями от 01.01.2016 г.) [2].

Так, в ст. 5 указанного Закона Украины «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных объединений» (далее — Закон о регистрации) систему органов государственной регистрации составляют: Министерство юстиции Украины и иные субъекты государственной регистрации. В соответствии с внесенными изменениями от 1 января 2016 года к иным субъектам государственной регистрации помимо государственных регистраторов полномочия в сфере регистрации юридических лиц передано органам местного самоуправления,

местным госадминистрациям, нотариусам, аккредитованным субъектам. Во исполнение положений Закона о регистрации Кабинетом Министров Украины принято постановление от 25 декабря 2015 № ИЗО «Об утверждении Порядка аккредитации субъектов государственной регистрации и мониторинга соответствия таких субъектов требованиям аккредитации», который урегулировал условия, основания и процедуру проведения аккредитации субъектов объектов государственной регистрации, мониторинга соответствия таких субъектов требованиям аккредитации и перечень документов, необходимых для ее проведения [3]. Дополнительно Министерством юстиции Украины издан приказ от 29 декабря 2015 № 2790/5 «Об урегулировании отношений, связанных со статусом государственного регистратора», которым определены квалификационные требования к государственному регистратору, образец и описание печати государственного регистратора. Правовой статус регистрирующего органа складывается из его прав и обязанностей (ч. 2 ст. 5; ст. 6 Закона).

Еще одним положительным моментом является внесение в Закон порядка обжалования регистрационных действий и действий регистратора. Обжаловать действия госрегистратора можно в Министерстве юстиции Украины в течение 30 календарных дней, территориальных органов Министерства юстиции — в течение 15 календарных дней, срок рассмотрения жалобы — не более 45 дней. Также обжаловать действия и решения в сфере государственной регистрации можно в суде.

Помимо регистрирующих органов в правоотношении государственной регистрации юридических лиц участвует и противоположная ими сторона — заявители (учредители) или уполномоченное им лицо для государственной регистрации создания юридического лица.

В соответствии с Законом РФ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация осуществляется федеральным органом исполнительной власти, в том числе его территориаль-

ними органами [4]. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 года «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам (п. 1 Положения о Федеральной налоговой службе) [4]. От лица Федеральной налоговой службы в регистрационных правоотношениях участвуют инспекции Федеральной налоговой службы по району, району в городе, городу без районного отделения и инспекции Федеральной налоговой службы межрайонного уровня, а также управления Федеральной налоговой службы по субъектам РФ [5]. При этом на управления Федеральной налоговой службы по субъектам РФ накладываются полномочия по государственной регистрации только юридических лиц, в отношении которых федеральными законами установлен специальный порядок регистрации [6, с. 19].

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона Украины о регистрации документы для государственной регистрации юридического лица могут подаваться в письменной или электронной форме. В письменной форме документы подаются лично заявителем или почтовым отправлением. В случае подачи документов представителем дополнительно предоставляется экземпляр оригинала (нотариально удостоверенная копия) документа, который подтверждает его полномочия.

Следует отметить, что в сферу государственной регистрации введен принцип экстерриториальности. Его суть заключается в возможности принятия документов для государственной регистрации и осуществления государственной регистрации в пределах территории Украины любым субъектом государственной регистрации в пределах компетенции независимо от места нахождения регистрационного дела.

Документы в электронной форме подаются заявителем через портал электронных сервисов в порядке, определенном Министерством юстиции Украины [7]. Законом о регистрации установлено, что порталом электронных сервисов является сайт, организованный как системное многоуровневое объединение разных ресурсов и сервисов для обеспечения максимального доступа к информации и услугам в сфере государственной регистрации, лицензирования и разрешительной системы. Для использования функционала портала электронных сервисов для каждого юридического лица, общественного формирования и физического лица-предпринимателя должен быть создан персональный кабинет. Введение портала электронных сервисов и персональных кабинетов позволит фактически перевести процесс государственной регистрации (более того, еще и лицензирования и получения документов разрешительного характера) в режим реального времени и в электронную форму. Так, заявитель сможет для совершения любых регистрационных действий подавать как письменные, так и электронные документы. Кроме этого, состояние рассмотрения таких документов можно будет отслеживать в режиме реального времени.

Перечень документов, которые необходимо предоставить для государственной регистрации юридического лица, предусмотрены в ст. 17 Закона о регистрации. К ним относятся: заявление о государственной регистрации создания юридического лица; заявление об избрании юридическим лицом упрощенной системы налогообложения и/или регистрационное заявление о добровольной регистрации в качестве плательщика налога на добавленную стоимость и/или заявление о включении в Реестр неприбыльных учреждений и организаций по формам, утвержденным в соответствии с законодательством, — по желанию заявителя; учредительный документ юридического лица — в случае создания юридического лица на основании собственного учредительного документа; документ об оплате административного сбора и др.

Документы, поданные для оформления государственной регистрации юридического лица, должны соответствовать ст. 15 вышеуказанного Закона.

Гражданским кодексом Украины в статье 90 определено, что юридическое лицо должно иметь свое наименование, содержащее информацию о его организационно-правой форме, и название. Юридическое лицо может иметь помимо полного наименования сокращенное наименование.

В соответствии с Законом Украины о регистрации каждое юридическое лицо должно иметь наименование, состоящее из двух частей — организационно-правовой формы и названия субъекта хозяйствования. То есть наименование юридического лица (учреждения) должно содержать информацию о характере его деятельности. Название юридического лица может состоять из собственного юридического лица, а также содержать информацию о цели деятельности, виде, категории, способе образования и другие сведения согласно требованиям к наименованию отдельных организационно-правовых форм субъектов хозяйствования, установленных Гражданским и Хозяйственным кодексами Украины и законами Украины. Наименование юридического лица должно вноситься в Единый государственный реестр юридических лиц и физических лиц-предпринимателей. Наименование юридического лица не может быть тождественным наименованию другого юридического лица (кроме органов местного самоуправления). Юридическое лицо может иметь кроме полного наименования и сокращенное наименование, но не имеет права использовать наименование другого юридического лица. Кроме этого, согласно ч. 5 ст. 16 Закона о регистрации дан перечень, который в соответствии со ст. 28 является основанием для отказа в проведении государственной регистрации юридического лица.

Наименование юридического лица указывается в учредительных документах и вносится в Единый государственные реестр.

Рассмотрение документов, предоставленных для государственной регистрации и проведения иных регистрационных действий, проводится в течение 24 часов после поступления документов (п. 1 ч. 1 ст. 26 Закона).

Что же касается процедуры государственной регистрации юридических лиц по законодательству Российской Федерации, следует отметить, что государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган.

Гражданский кодекс РФ в ст. 54 указывает, что юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций, должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа — иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не предусмотрено федеральным законом [8].

Заявителями государственной регистрации юридического лица могут быть: руководитель постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица; учредитель или учредители юридического лица при его создании; руководитель юридического лица, выступающий учредителем регистрируемого юридического лица; иное лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом.

Способами передачи документов в регистрирующий орган могут служить: непосредственное предоставление либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг; почтовое отправление с объявленной ценностью и описью вложения; электронные документы.

Предоставление документов в регистрирующий орган непосредственно или через многофункциональный центр может быть осуществлено заявителем либо его представителем, действующим на основании нотариально удостоверенной доверенности, с приложением к представляемым документам такой доверенности или ее копии, верность которой засвидетельствована нотариально.

Представление документов в регистрирующий орган может быть осуществлено по просьбе заявителя нотариусом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о государственной регистрации.

Требования к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти [9].

В соответствии со ст. 12 Закона РФ в регистрирующий орган при государственной регистрации создаваемого юридического лица представляются следующие документы: заявление, подписанное заявителем; решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа; учредительные документы юридического лица; документ об уплате государственной пошлины и др.

По окончании рассмотрения документов, представленных на регистрацию, уполномоченный орган принимает специальный акт — решение о государственной регистрации юридического лица. Правовая сущность этого документа заключается в том, что регистрирующий орган, рассмотрев представленные на регистрацию документы, не возражает в регистрации данного юридического лица, посредством чего и выражает в нем свою официальную волю. Решение о государственной регистрации, принятое регистрирующим органом, является основанием внесения в соответствующий государственный реестр.

Таким образом, рассмотрев и проанализировав действующее законодательство Украины и Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц, можно отметить, что правила и порядок регистрации юридических лиц предусмотрены в Гражданском кодексе и специальном нормативно-правовом акте, который детально регулирует процедуру регистрации. Имеются отличия в системе органов, которые наделены полномочиями по осуществлению государственной регистрации, в порядке подачи

документов, в сроках, в течение которых осуществляются действия по государственной регистрации, а также в порядке обжалования регистрационных действий и действий государственного регистратора.

#### Литература

1. Цивільний процесуальний кодекс України [Текст] : Закон України від 18.03.2004 // Відомості Верховної Ради України. — 2004. — № 40-41, 42. — Ст. 492.
2. Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: Закон України від 15.05.2003 р. № 75-IV (зі змінами та доповненнями від 01.01.2016 р.) // Відомості Верховної Ради України. — 2003. — 8 серп., № 31. — Ст. 263.
3. Про затвердження порядку акредитації суб'єктів державної реєстрації та моніторингу відповідності таких суб'єктів вимогам акредитації: Постанова Кабінету міністрів України від 25.12.2015 р. № 1130 // Офіційний вісник України. — 2016. — 12 січ., № 2. — С. 757. — Ст. 111.
4. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] : федеральный Закон РФ от 13 июля 2001 г. — Режим доступа : <http://pravo.gov.ru>
5. Положение о Федеральной налоговой службе [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 30.09.2004 г. № 506. — Режим доступа : <http://pravo.gov.ru>
6. Гусева Т. А. Государственная регистрация юридических лиц [Текст] / Т. А. Гусева. — М. : Деловой двор, 2008. — 531 с.
7. Про затвердження порядку функціонування порталу електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи : наказ Міністерства юстиції України від 23.03.2016 р. № 784/5 // Офіційний вісник України. — 2016. — 20 берез., № 23. — С. 356.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1 [Электронный ресурс] : федеральный закон от 21 октября 1994 г. — Режим доступа : <http://pravo.gov.ru>
9. Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представленных в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств [Электронный ресурс] : приказ ФПС России от 25.01.2012 г. № ММВ-7-6/25. — Режим доступа : <http://pravo.gov.ru>