

Л. М. Зилковская

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
заместитель декана экономико-правового факультета

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ДЕФИНИЦИИ

В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕМЕЙНОГО УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ЛИШЕННЫХ РОДИТЕЛЬСКОГО ПОПЕЧЕНИЯ

В Украине отсутствует единый нормативно-правовой акт, содержащий системный понятийный аппарат законодательного регулирования форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, Семейный кодекс Украины (далее — СК Украины) не содержит отдельной статьи, непосредственно определяющей перечень форм устройства детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отдельными статьями в разделе IV «Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» СК Украины регулируются такие формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как усыновление, опека и попечительство, детский дом семейного типа, приёмная семья, патронат. А ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении

организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» к формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относит усыновление, установление опеки и попечительства, передачу в приемную семью, детский дом семейного типа, в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На первый взгляд, логичным выглядит отсутствие урегулирования в семейном законодательстве такой формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как передача в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку это не является семейной формой устройства. Однако Раздел IV СК Украины называется «Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», не делая акцент именно на семейном устройстве таких детей. По нашему мнению, нормы по устройству указанной категории детей должны размещаться именно в СК Украины, что обусловлено удобством использования нормативно-правового акта в практической деятельности и поможет воспринимать закон в его системной целостности.

Обращает на себя внимание терминологическая несогласованность определения понятия «усыновления», которое приводится в трех законодательных актах. Так, статья 207 СК Украины дает понятие усыновления. Усыновлением является принятие усыновителем в свою семью лица на правах дочери или сына, осуществленное на основании решения суда, кроме случая, предусмотренного статьей 282 Кодекса. Статья 282 этого Кодекса предусматривает осуществление усыновления гражданином Украины и иностранцами детей, проживающих за пределами Украины, в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Украины.

Часть 6 ст. 24 Закона Украины «Об охране детства» определяет усыновление (удочерение) ребенка как оформленную специальным юридическим актом (решением суда) передачу на воспитание в семью несовершеннолетнего ребенка на правах сына или дочери.

В соответствии со ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», усыновление — это принятие усыновителем в свою семью ребенка на

правах дочери или сына, осуществленное на основании решения суда.

Как видим, все эти определения различаются между собой и имеют определенные недостатки.

Приведенные нами законодательные дефиниции усыновления нельзя признать удачными, поскольку они являются неполными и одновременно громоздкими. По нашему мнению, определение усыновления может быть предложено только как научное.

Другой формой устройства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, является опека и попечительство. Общие положения об опеке и попечительстве содержатся в гражданском законодательстве, и глава 6 ГК Украины не дает определения опеки и попечительства, определяя лишь цель их установления. Не содержит такого определения и СК Украины, нормы которого являются специальными относительно норм ГК Украины по урегулированию правоотношений по опеке и попечительству.

Статья 1 Закона Украины «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения» закрепляет, что установление опеки и попечительства — это устройство детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, в семьи граждан Украины, находящихся преимущественно в семейных, родственных отношениях с этими детьми-сиротами и детьми, лишенными родительского попечения, с целью обеспечения их воспитания, образования, развития и защиты их прав и интересов. Однако закрепляя юридическую оценку лиц, которые могут быть опекуном, попечителем ребенка, конкретизируя таких лиц, данная дефиниция противоречит основным положениям ГК Украины и СК Украины, не содержащим требований относительно обязательного пребывания лица в семейных, родственных отношениях с детьми-сиротами или детьми, лишенными родительского попечения. Такая конкретизация, по нашему мнению, является излишней, поскольку значительно сужает круг лиц, в семьи которых могут быть устроены дети.

Следующей формой устройства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, названной таковой в ст. 252-

256 СК Украины, является патронат, дефиниция которого в законодательстве отсутствует. В действующей регламентации его трудно считать семейной формой устройства детей, скорее — формой воспитания. По нашему мнению, патронат не может считаться формой устройства детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. Целесообразнее рассматривать его как договорную форму опеки над лицами из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

Приёмная семья, как одна из форм устройства детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, в ст. 256-1 СК Украины определяется как семья, которая добровольно взяла на воспитание и совместное проживание от одного до четырех детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения. В ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения» передача детей в приемную семью — это добровольное принятие за плату семьей или отдельным лицом, не состоящим в браке, из учреждений для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, от одного до четырех детей на воспитание и для совместного проживания. Такое определение Закона противоречит положениям СК Украины, не требующим устройства детей в приемные семьи именно из учреждений для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. В этом определении проявляется и несогласованность с п. 6 Положения о приемной семье, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 26 апреля 2002 № 565, устанавливающим, что органы опеки и попечительства должны принимать исчерпывающие меры к предотвращению возвращения детей в интернатные учреждения. Таким образом, дети в приёмные семьи могут передаваться как из учреждений для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, так и с мест их временного пребывания.

Детский дом семейного типа по определению ст. 256-5 СК Украины — это отдельная семья, созданная по желанию супругов или отдельного лица, не состоящего в браке, для обеспечения семейным воспитанием и совместного проживания не менее пяти детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения. Так же определяется детский дом семейного типа в Положении о детском доме семейного типа, утвержденном

постановлением Кабинета Министров Украины от 26 апреля 2002 года № 564.

Почти похожее определение содержится в ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения», с одной лишь разницей — в этой статье закреплено ограничение по количеству детей — общее количество детей, включая родных, в такой семье не может превышать десяти человек. Очевидно, что ограничения общего количества детей должны быть установлены в СК Украины. К тому же следует учитывать и то, что количество родных детей может увеличиваться. Этот вопрос должен быть решен положительно в ст. 256-5 СК Украины. Ведь ребёнок не вещь, которую можно взять или отдать за ненужностью или по указанию закона без обоснованных и известных на то причин.