

**Н. Д. Маслий**

*к. э. н., доцент, доцент кафедры финансов, банковского дела и страхования Одесского национального университета имени И.И. Мечникова*

## **МЕХАНИЗМ ФИСКАЛЬНОГО ВЫРАВНИВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ**

В Украине функционирует новая система межбюджетных отношений, это связано со стремительными процессами децентрализации.

Новая система межбюджетных отношений базируется на принципиально новом механизме горизонтального выравнивания налогоспособности территорий, составляющими которого являются базовая и реверсная дотации.

Базовая дотация – трансферт, предоставляемый из государственного бюджета местным бюджетам для горизонтального выравнивания налогоспособности территорий [1].

Реверсная дотация – средства, которые передаются в государственный бюджет из местных бюджетов для горизонтального выравнивания налогоспособности территорий [1].

Выравнивание осуществляется только по двум налогам [1]:

- налогом на прибыль предприятий частного сектора экономики (10 %) – по областным бюджетам;
- налогом на доходы физических лиц – по бюджетам городов, районных и областных бюджетах.

Остальные платежи остаются в полном объеме в распоряжении местных органов власти.

Алгоритм определения объема дотации выравнивания местным бюджетам вычисляется по формуле:

$$T = a (V - (D + AD)), \quad (1)$$

где T – дотация выравнивания;

a – коэффициент выравнивания для местных бюджетов имеет значение от 0,9 до 1;

V – расчетный объем показателя расходов;

D – прогнозный показатель объема доходов (корзина доходов);  
AD – расчетный объем корректировки доходов.

Коэффициент выравнивания применяется при расчете объема дотации выравнивания и средств, передаваемых в Государственный бюджет Украины из местных бюджетов с целью укрепления доходной базы бюджетов местного самоуправления [1]:

– ниже 0,9 среднего показателя по Украине получают базовую дотацию (80 % суммы, необходимой для достижения показателя 0,9), что повысит уровень их обеспеченности;

– в пределах от 0,9 до 1,1 – выравнивание не осуществляется;

– выше 1,1 среднего показателя по Украине часть поступлений передавать в государственный бюджет (реверсная дотация). При этом, средства изымаются не в полном объеме, как по действующей системе, а лишь 50 процентов превышение индекса налогоплательщиков 1,1 к среднему значению по Украине. Выравнивание по бюджету города Киева, учитывая его особый статус как столицы Украины в соответствии с Законом Украины «О столице Украины – город-герой Киев», не осуществляется.

Исследуем более подробно структуру распределения межбюджетных трансфертов на уровне территориально административных единиц, а именно областных бюджетов. В табл. 1 дано распределение дотаций на уровне областных бюджетов Украины в 2015-2017 гг.

По данным табл. 1 можно сделать вывод, что большинство – 18 из 24 – областных бюджетов являются реципиентами бюджетных средств, поскольку получают базовую дотацию. И только 6, то есть 25 %, являются донорами, обеспечивающих финансовые возможности для перераспределения средств от поступления основных прямых налогов – НДФЛ и налога на прибыль. Донорами бюджетных средств являются областные бюджеты Днепропетровской, Донецкой, Запорожской, Киевской, Полтавской и Харьковской областей.

Следует отметить среди областей-реципиентов положительную динамику к уменьшению объемов базовой дотации с момента ее введения (2015), что свидетельствует о повышении финансовой

Таблица 1  
**Распределение дотаций на уровне областных бюджетов Украины в 2015-2017 г.г. (тыс. грн.)**

Областные бюджеты	Базовая дотация			Реверсная дотация		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Винницкая обл.	72 812,1	46 095,6	41 477,5	0,0	0,0	0,0
Вольнская обл.	76 153,3	69 437,7	60 169,5	0,0	0,0	0,0
Днепропетровская обл.	0,0	0,0	0,0	325 281,2	392 048,9	453 342,0
Донецкая обл.	0,0	0,0	0,0	254 627,5	65 816,0	27 775,8
Житомирская обл.	58 270,3	39 994,7	41 317,4	0,0	0,0	0,0
Закарпатская обл.	115 785,1	99 510,7	106 142,3	0,0	0,0	0,0
Запорожская обл.	0,0	0,0	0,0	14 973,2	40 872,9	81 298,2
Ивано-Франковская обл.	90 873,8	101 005,0	115 496,7	0,0	0,0	0,0
Киевская обл.	0,0	0,0	0,0	36 575,2	45 023,7	58 693,7
Кировоградская обл.	34 846,2	23 950,4	27 358,7	0,0	0,0	0,0
Луганская обл.	24 823,0	15 132,0	21 540,3	0,0	0,0	0,0
Львовская обл.	44 898,1	15 859,0	29 022,2	0,0	0,0	0,0
Николаевская обл.	33 120,6	34 823,3	25 782,7	0,0	0,0	0,0
Одесская обл.	10 232,0	13 012,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Полтавская обл.	0,0	0,0	0,0	81 448,6	19 351,8	28 324,2
Ровенская обл.	72 427,6	58 492,3	67 367,5	0,0	0,0	0,0
Сумская обл.	8 459,5	13 019,5	16 050,6	0,0	0,0	0,0
Тернопольская обл.	68 798,8	54 096,9	90 832,8	0,0	0,0	0,0
Харьковская обл.	0,0	0,0	0,0	4 520,1	12 237,0	2 813,0
Херсонская обл.	76 984,1	61 244,4	70 728,8	0,0	0,0	0,0
Хмельницкая обл.	75 863,1	45 044,5	52 755,6	0,0	0,0	0,0
Черкасская обл.	36 385,8	26 135,9	21 884,3	0,0	0,0	0,0
Черновицкая обл.	87 723,1	77 942,7	96 841,6	0,0	0,0	0,0
Черниговская обл.	46 134,4	31 854,2	24 383,0	0,0	0,0	0,0
Всего по областным бюджетам	1034 590,9	826 650,8	909 151,5	717 425,8	575 350,3	652 246,9
Всего по Украине	5357 985,4	4840266,7	5911 564,6	3644 169,9	3114 876,5	3922 882,5

*Источник: сформировано автором на основе данных [2-4].*

состоятельности административно-территориальных единиц в результате проведения финансово-бюджетной децентрализации.

Рассматривая систему межбюджетных отношений через призму бюджетного выравнивания в мировой практике выделяют четыре основные модели: немецкую, американскую, канадскую и модель межбюджетных отношений, которая сложилась в унитарных государствах.

Несмотря на имеющееся в мире многообразие моделей межбюджетных отношений, идеальной модели не существует. Каждая страна выбирает в различных моделях именно те элементы, которые в конкретных специфических условиях могут дать наибольший эффект при существующей в этой стране политической и экономической ситуации.

Модель бюджетного выравнивания, которая реализуется в Украине, является комбинированной. Определение объемов межбюджетных трансфертов в Украине и их распределение базируется на формульном подходе, который предполагает учет входящих нормативов затрат, и лишь некоторые из них используют показатель на душу населения для формулы расчета трансферта. Украина имеет высокий показатель выравнивания потребностей и в то же время, по сравнению с другими странами, низкий показатель выравнивания ресурсов, что означает низкую ориентацию межбюджетных трансфертов на выравнивание налогообеспособности органов местной власти и обеспечения горизонтального выравнивания фискальных ресурсов.

Эффективность межбюджетных отношений и бюджетного выравнивания должна обеспечиваться четким разграничением доходных и расходных полномочий, а каждый уровень власти должен иметь достаточные источники доходов для реализации возложенных на них функций. Кроме того, в условиях реализации концепции реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти, местные органы власти должны стремиться к обеспечению финансовой устойчивости местных бюджетов, что приведет к сокращению бюджетных дисбалансов территорий, обе-

спечения максимально возможного приближения предоставления гарантированных услуг к их непосредственному потребителю, и, в конечном итоге, будет способствовать социально-экономическому развитию Украины.

### **Литература:**

1. Бюджетный кодекс Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>. – Название с экрана.
2. Инициатива «Децентрализация» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://decentralization.gov.ua>. – Название с экрана.
3. Государственная служба статистики Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua>. – Название с экрана.
4. Государственная казначейская служба Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.treasury.gov.ua>. – Название с экрана.