

УДК 316.34:364.22

И. А. Боднар

асп., Одесский национальный

университет им. И. И. Мечникова.

Институт социальных наук, кафедра социологии к. 40,

Французский бул. 24/26,

г. Одесса-58, 65058, Украина, тел. 68-60-92; e-mail: bodnar@onu.edu.ua

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНЕ

Статья посвящена исследованию модели социальной политики в Украине. Особое внимание уделяется анализу мировых моделей. Рассматриваются также вопросы, связанные с определением социально-экономических показателей, на основании которых можно осуществлять диагностику социального развития общества.

Ключевые слова: социальная политика, модель, социально-экономический показатель.

Актуальность данной темы обусловлена противоречиями социального развития украинского общества, в частности отставанием социального развития общества от экономического. Для Украины характерным является неопределенность выбора государством модели социальной политики.

Проблема, оказавшаяся в центре исследования, заключается в том, что в Конституции Украины зафиксированы признаки свойственные модели социал-демократического типа, однако реальность свидетельствует о том, что реализация социальной политики не соответствует конституционным декларациям.

Вопросами моделирования социальной политики занимаются: зарубежные исследователи Р. Паркер, Ч. Кесли, Р. Роуз, Г. Ленски, российские ученые А. Волков, В. Можаев, Ф. Бурджалов, украинские социологи И. Прибыткова, Э. Либанова, Е. Головаха, Н. Панина.

Целью данной статьи является: осуществление сравнительного анализа мировых моделей социальной политики, а также разработка методики экспертной оценки социальной политики в Украине.

Модель социальной политики складывается из системы макроэкономических, социально-экономических и социальных показателей. Они позволяют определить состояние экономики страны в категориях “кризис”, “стабильность”, “развитие”, которое в свою очередь, обуславливает и определенный политический режим, а также зависимую от первых двух факторов социальную политику.

Наиболее масштабной задачей социально ориентированной экономики государства в формирующемся рыночном хозяйстве Украины является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Формой ее реализации выступа-

ет фактический образ действий государства, воплощенный в социальной политике, которая регулирует социальные отношения в стране.

К главным экономическим показателям следует отнести темпы роста валового внутреннего продукта, объема производства, инфляции.

Социально-экономические показатели — это уровень безработицы, процент граждан, которые оказались за чертой бедности, соотношение средней заработной платы и стоимости потребительской корзины.

К социальным показателям, в соответствии с методикой ООН, следует отнести так называемый индекс человеческого развития, который состоит из трех компонентов: продолжительности жизни, уровня образования населения, среднего дохода на душу населения.

Взаимосвязь вышеуказанных показателей может выглядеть следующим образом: в случае кризиса экономики государство осуществляет политику “чрезвычайных мер”, стабильному положению экономики соответствует политика стимулирования со стороны государства, экономика динамичного роста становится основой для деятельности государства, которая определяется как политика регулирования.

Темпы изменения показателя объема производства могут колебаться от минус 20 процентов (-20%) до нулевого уровня (0), т. е. от глубокого кризиса до стабильности. Если этот показатель достигает плюс десяти процентов (+10%), в стране наблюдается динамичный рост экономики [1, с. 12].

Другой экономический показатель, уровень инфляции, свидетельствует о кризисе экономики в том случае, когда его размер достигает 50%, состоянию экономической стабильности соответствует 30% инфляции и динамическое развитие экономики возможно при 5% инфляции.

Значительное влияние на выбор модели политического управления имеет показатель безработицы, а также соотношение размера средней заработной платы и стоимости потребительской корзины.

Главные особенности политических стратегий в случае кризиса экономики или ее стабильности имеют характер “жесткого” и мягкого маятникового движения.

Экономический кризис вызывает потребность в “жесткой” политике, целью которой является подъем экономики, привлечение населения к предпринимательской деятельности через гибкую налоговую систему. Снижение налогов в таких экономических условиях ведет к сокращению социальных затрат государства. Растет безработица, замораживается заработная плата, прослеживается падение уровня жизни населения [2, с. 32].

“Мягкая” стратегия нацелена на улучшение социальных условий жизни граждан, снятие социальной напряженности. Политика государства приобретает социально-защитное направление, разворачиваются социальные программы. Экономика попадает под налоговый пресс.

Наиболее известные модели социальной политики получили названия “либерально-демократическая”, “консервативная”, “социал-демократическая”.

Примером реализации либерально-демократической модели традиционно служат Соединенные Штаты Америки. Идеология индивидуализма,

присущая США, составляет ядро либеральной демократии. Как общегосударственная ценность она играет роль мотива, на который опирается государство в своей социальной политике. Государство принимает на себя роль стимулятора индивидуальной активности, заинтересовывая своих граждан самостоятельно искать работу, социальную защиту, осуществлять предпринимательскую деятельность.

Основной идеей консервативной модели является оправдание социальной дифференциации в обществе. Имущественное расслоение расценивается как полностью естественное и нормальное явление, и главная миссия государства состоит в том, чтобы через гибкую налоговую политику осуществлять перераспределение доходов населения, и в тоже время, компенсировать при помощи трансфертов тем слоям населения, которые нуждаются в этой компенсации. Примером данной модели является социальная политика Германии.

Социал-демократическая идеология остается верной своим главным принципам: равенство доходов, социальные гарантии государства, централизованная система управления. Государственная политика данной модели ориентирована на обеспечение всех граждан работой. Занятость и практическое отсутствие безработицы создают стабильную налоговую базу.

В соответствии с этими моделями осуществляется и государственное финансирование социальной сферы (см. Таблицу 1)

Таблица 1

Социальные расходы западных государств и Украины (% к ВВП).

Государство	Здравоохранение	Образование	Пенсионное обеспечение	Другое	В целом
США	4	5,3	7,2	1,7	18,2
Германия	6,4	4,4	11,8	3,2	25,8
Скандинавские страны	8,5	5,9	11,2	6,4	32,0
Украина	3,7	4,9	14	14,3	36,9

Как видно из Таблицы 1, процент социальных затрат является наиболее высоким в Скандинавских странах- 32%. Значительно ниже этот показатель в США- 18,2%. В Германии на социальную сферу отчисляется 25,8%.

Неопределенность модели социальной политики в Украине стала причиной противоречивого характера социального финансирования. С одной стороны, оно является затратным для государства (36,9% ВВП), с другой стороны, наблюдается недофинансирование определенных сфер. Отсутствие медицинского страхования, 3-х ступенчатой системы пенсионного обеспечения делают эту модель приближенной к либеральной, но лишенной данных особенностей и малоэффективной для населения.

Список литературы:

1. Гілко В. І, Корміч Л. І., Гансова Е. А. Соціальні орієнтири державної політики. Діагностика соціального розвитку одеського регіону//О. — ОРІДУ НАДУ- 2005
2. Гансова Э. А. Сучасна соціальна та гуманітарна політика//О. — ОРІДУ НАДУ- 2000
3. Бурджалов Ф. Э., Гришин И. В., Сванидзе З. Я., Соболева И. Б. Типы социальной политики: концепции, практика//Общество и экономика. — 1997-№5.
4. Асжина М. А., Чибриков Г. Г. Основы экономической теории. — М.: Норма, 1996.

І. А. Боднар

Одеський національний університет ім. І. І. Мечникова

Інститут соціальних наук, кафедра соціології к. 40, Французський бул. 24/26, м. Одеса-58, 65058, Україна

ІНСТИТУЦІЙНА ТРАНСФОРМАЦІЯ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ В УКРАЇНІ

Стаття присвячена дослідженню моделі соціальної політики в Україні. Особлива увага приділяється аналізу світових моделей. Розглядаються також питання пов'язані з визначенням соціально- економічних показників, на підставі яких можна здійснити діагностику соціального розвитку суспільства.

Ключові слова: соціальна політика, бідність, модель, соціально- економічний показник.

I. Bodnar

Sociology Department of Social Sciences Institute of Odessa Mechnikov National University, r. 40, 24/26 Frantsuzsky boulevard, 65058 Odessa-58, Ukraine

INSTITUTIONAL TRANSFORMATION MODEL OF SOCIAL POLICY IN UKRAINE

Summary

This article is devoted to researching the model of social politics in Ukraine. Special attention is drawn to analyzes of the world models. The questions concerned with definition of social- economical indexes are also regarded.

Keywords: social politics, model, social-economical index.