

О. Н. Садовская

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного права и правосудия

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА БОЛГАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Одним из важнейших институтов в системе органов государственной власти современных государств является институт главы государства. Из двух форм этого института — монарха и президента — последний является наиболее распространенным в мире. Глава государства — это должностное лицо, которое формально занимает высшее место в структуре государственных институтов и одновременно осуществляет функцию представительства самого государства в целом.

Главой Республики Болгария, как и нашего государства, является ее Президент. Этот пост в Болгарии был введен Конституцией в 1991 году.

Президент Болгарии (болг. Президент на Бългaрия) — глава государства и верховный главнокомандующий Вооружёнными силами Болгарии. Он олицетворяет единство нации и представляет Республику Болгарию в международных отношениях.

Президент избирается на всеобщем, равном и тайном голосовании на 5-летний срок. Он является независимым институтом в системе органов государственной власти. Его полномочия изложены в Основном законе страны, в главе 4 [1]. Поскольку Президент Болгарии «олицетворяет единство нации», ему предоставлен ряд полномочий, позволяющих эффективно воздействовать на все три ветви власти.

Президент обладает широкими полномочиями в избирательном процессе. Он назначает выборы депутатов парламента, которые производятся в течение двух месяцев после истечения четырехлетнего срока полномочий Национального Собрания. Глава государства проводит первое заседание вновь избранного Национального Собрания в течение одного месяца после парламентских выборов. Помимо выборов депутатов, он планирует выборы членов Европарламента от Болгарии и местных органов власти в соответствии с условиями и положениями Избирательного кодекса. Президент определяет дату проведения национального референдума, если парламент принял соответствующее решение. Президенту принадлежит право внеочередного созыва Национального Собрания в случае необходимости.

Еще одним направлением взаимоотношений с Национальным Собранием являются полномочия Президента в законодательной сфере: он имеет право законодательной инициативы, в том числе относительно законопроекта о внесении изменений в Конституцию. Глава государства обладает правом отлагательного вето — может в течение 15 дней после принятия закона Национальным Собранием мотивированно вернуть его для дальнейшего обсуждения в парламенте, который не может отказать в этом. С помощью вето Президент имеет возможность привлечь внимание общества к спорным моментам закона: соблюдению Конституции, международного права, европейского права, соответствию с действующим законодательством и т.д. Национальное Собрание может преодолеть вето Президента, если за законопроект проголосует абсолютное большинство всех депутатов. В этом случае глава государства обязан в течение 7 дней с момента получения закона опубликовать его в «Официальном вестнике» [1, ст. 101]. Как видно, отношения Президента и Национального Собрания урегулированы Конституцией достаточно четко и недвусмысленно.

Принимает участие глава государства и в формировании правительства — Министерского совета. Он проводит консультации с парламентскими группами о назначении кандидатов в члены правительства, кандидата на пост министра-председателя, выдвинутого крупнейшей парламентской фракцией. Когда в 7-дневный период кандидат на пост министра-председателя не может предложить состав кабинета, Президент возлагает предварительный или разведочный мандат (проучувателния мандат — бг.) на кандидата от второй по величине парламентской группы. Если в этом случае попытка терпит неудачу, Президент назначает кандидата из следующей депутатской группы. В случае, если консультации окажутся успешными, Президент предлагает Национальному Собранию избрать премьер-министра, который, в свою очередь, предлагает состав Совета министров. Также у Президента есть право роспуска парламента в случае его неспособности создать правительство. В таком случае он создает служебное или техническое правительство.

Таким образом, учитывая вышеизложенное распределение полномочий между Президентом и парламентом, форма правления в Болгарии определяется как полупрезидентская, или смешанная республика.

Взаимоотношения Президента и правительства в Болгарии также предопределяются условиями полупрезидентской республики: значительная часть актов Президента скрепляется подписью министра-председателя или соответствующего министра (процедура контрасигнатуры) [1, ст. 102].

Конституция уполномочивает Президента назначать и увольнять глав дипломатических представительств и постоянных представителей государства в международных организациях по предложению правительства в соответствии с Законом о дипломатической службе. Президент принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств. Это полномочие при этом является исключительной компетенцией Президента.

Как Верховный главнокомандующий, Президент Болгарии назначает и освобождает высшее командование Вооруженных сил и дает высшие воинские звания по предложению Совета министров; объявляет о состоянии войны в случае военной агрессии против Болгарии с последующим утверждением этого

решения Национальным Собранием, председательствует в Консультативном совете национальной безопасности, объявляет общую или частичную мобилизацию [2].

Взаимодействие Президента с судебной властью достаточно ограничено. Президент Республики назначает и освобождает от должности председателя Верховного кассационного суда и Верховного административного суда и Генерального прокурора, по предложению Высшего судебного совета, участвует в формировании Конституционного суда, назначая четырех своих членов. Также является субъектом обращения в Конституционный суд по вопросам обязательного толкования Конституции; конституционности законов и иных актов Национального Собрания; разрешения вопросов о компетенции между Национальным Собранием, Президентом и Кабинетом министров, а также между местными органами власти и центральными исполнительными органами; проверки на соответствие Конституции договоров, заключенных Республикой Болгарией, международных соглашений, документов до их ратификации, и законов на соответствие общепризнанным нормам международного права и международным договорам, участником которых Болгария является.

Все перечисленные основные полномочия Президента Болгарии характеризуют его как «сильного» президента в системе власти в полупрезидентской республике, что дает устойчивость власти в целом, служит популярности поста главы государства среди избирателей. Кроме того, проведенный анализ свидетельствует о наличии общих черт конституционного статуса Президента Болгарии и Президента Украины, что позволяет использовать опыт этой страны для практической реализации конституционных норм в Украине и выработать дополнительные механизмы для оптимального взаимодействия высших органов власти.

Литература

1. Конституция Республики Болгария от 12.07.1991 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://bulgar-star.com/konstitutsiya-bolgarii>. — Название с экрана.
2. Иностранное конституционное право [Электронный ресурс] / под ред. проф. В. В. Маклакова. — М. : Юристъ, 1996. — 512 с. — Режим доступа: <http://textbooks.global/pravo-konstitutsionnoe/inostrannoe-konstitutsionnoe-pravo.html>. — Название с экрана.