

ИНСТИТУТ ПРОБАЦИИ В УКРАИНЕ: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ

*Павлова Т. А., к. ю. н., доц., Одесский
национальный университет
им. И. И. Мечникова*

«Пробация» в переводе с английского означает «испытание» или «условное освобождение (от наказания)», а в переводе с латыни – «испытать» или «отдать под надзор». Изначально пробация представляла собой уголовно-правовой институт англосаксонского права и была разновидностью условного осуждения или условного освобождения (возникла в Англии более 200 лет назад). В дальнейшем институт пробации приобрел больше признаков социальной помощи правонарушителям, чем уголовно-правового реагирования. В разных странах процесс развития пробации происходил по-разному, но общими чертами пробации во всех странах являются: не применение к нарушителю наказания в виде заключения или вообще освобождение от наказания (на основании специального социального исследования личности правонарушителя); применение пробации к правонарушителю в зависимости от обстоятельств (совершенное преступление, личность, социальная ситуация правонарушителя); осуществление надзора, который отличается от полицейского надзора и соединён с социальной помощью правонарушителю в процессе ресоциализации.

Сегодня мировое сообщество и, в частности, Европейский Союз рассматривают пробацию не как альтернативу тюремному заключению, а как меру уголовно-правового реагирования, которая должна применяться в первую очередь. К лишению свободы прибегают лишь в крайних случаях, когда это отвечает интересам безопасности потерпевшего, общества или ресоциализации правонарушителя. В европейских странах соотношение заключенных и правонарушителей, находящихся под пробацией составляет, как правило, один к трем. В Украине по состоянию на 1 марта 2016 г. в местах исполнения наказания и следственных изоляторах, расположенных на территории, которая контролируется украинской властью, содержится 65976 человек. По состоянию на 1 марта 2016 г. в 589 подразделениях уголовно-исполнительной инспекции на учете состоит 80105 человек, из них несовершеннолетних – 2040 человек. Из числа лиц, находящихся на учете: 1) осуждены к уголовному наказанию – 74095 человек (в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью – 5207 человек; в виде общественных работ – 3890 человек; в виде исправительных работ – 994 человека); освобождены от отбывания наказания (в том числе освобождённые от отбывания наказания с испытанием, освобождённые от отбывания наказания с испытанием беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до семи лет, а также освобождённые от отбывания наказания беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет) – 64004 человека; 2) привлечены к административной ответственности – 6000 человек [1].

Основные этапы внедрения пробации в Украине: 1) 28 мая 2002 г. – поручение Кабинета Министров Украины № 3974/84 Государственному департаменту Украины по вопросам исполнения наказаний по согласованию предложений по созданию службы пробации в Украине; 2) 8 апреля 2008 г. – Концепция реформирования уголовной юстиции Украины, утверждённая Указом Президента Украины № 311/2008; 3) 25 апреля 2008 г. – Концепция реформирования Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, утверждённая Указом Президента Украины № 401/2008; 4) ноября 2008 г. – в Верховной Раде Украины зарегистрирован проект Закона Украины «О службе пробации» № 3412 и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» № 3413; 5) 9 декабря 2010 г. – Указ Президента Украины «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» № 1085/2010 – реорганизованы органы государственной власти и, в частности, создана Государственная пенитенциарная служба Украины; 6) 24 мая 2011 г. – Концепция развития уголовной юстиции относительно несо-

вершеннолетних в Украине, утверждённая Указом Президента Украины № 597/2011; 7) 8 ноября 2012 г. – Концепция государственной политики в сфере реформирования государственной уголовно-исполнительной службы Украины, утверждённая Указом Президента Украины № 631/2012; 8) 4 января 2013 г. – в Верховной Раде Украины зарегистрирован проект Закона «О службе пробации» и проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» № 1197 и № 1198 – субъект законодательной инициативы народный депутат Украины Швец В. Д. – позиция новой государственной службы, «забирает» у уголовно-исполнительной службы функцию исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы; 9) 18 января 2013 г. – в Верховной Раде Украины зарегистрирован проект Закона «О пробации» № 1197-1 – субъектом законодательной инициативы выступил кабинет Министров Украины – новый взгляд на законодательное урегулирование пробации – позиция создания органов пробации на базе уголовно-исполнительной инспекции, которая, в настоящее время, в рамках действующего законодательства уже осуществляет некоторые функции пробации в части исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы и имеет определённую материальную базу и штат сотрудников; 10) 5 февраля 2015 г. на заседании пленарной сессии Верховной Рады Украины по итогам рассмотрения во втором чтении 230 голосами народных депутатов принято в целом Закон Украины «О пробации» (далее – Закон Украины от 05.02.2015 г.). Принятый Верховной Радой Украины Закон Украины «О пробации» от 05.02.2015 г. разработан с учётом международного и европейского опыта пробации. Поэтому его принятие способствовало сближению украинской системы юстиции с международными стандартами. Согласно п. 6 ст. 2 Закона Украины от 05.02.2015 г., пробация – система надзорных и социально-воспитательных мер, применяемых по решению суда и в соответствии с законом к осужденным, исполнение определенных видов уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, и обеспечение суда информацией, характеризующей обвиняемого. Видами пробации являются: досудебная пробация; наблюдательная пробация; пенитенциарная пробация (ст. 8 Закона Украины от 05.02.2015 г.). Целью пробации является обеспечение безопасности общества путем исправления осужденных, предупреждения совершения ими повторных уголовных правонарушений и обеспечения суда информацией, характеризующей обвиняемых, с целью принятия судом решения о мере их ответственности (ст. 4 Закона Украины от 05.02.2015 г.) [2]. На данном этапе внедрения пробации орган пробации создаётся в составе Государственной пенитенциарной службы Украины путём реорганизации уголовно-

исполнительной инспекции, которая обеспечивает исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы.

Внедрение в Украине probation позволит кардинально изменить вектор работы с правонарушителями еще на этапе обвинения. Согласно положениям Закона Украины от 05.02.2015 г., орган probation по запросу суда подаёт досудебное сообщение, содержащее результаты независимого социального исследования обвиняемого (досудебная probation – ст. 9 Закона Украины от 05.02.2015 г.). Это исследование не имеет целью доказать его виновность или невиновность, а содержит вывод о риске совершения обвиняемым повторного преступления и возможность его исправления без лишения или ограничения свободы. Орган probation обеспечивает исполнение наказаний, альтернативных лишению свободы (общественные работы; исправительные работы; лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью; освобождение от отбывания наказания с испытанием). За осужденными к альтернативным наказаниям, осуществляется probationный надзор (надзорная probation – ст. 10 Закона Украины от 05.02.2015 г.), предусматривающий как контроль за поведением, так и индивидуальный план социальной, психологической помощи, профилактических и воспитательных мероприятий, которые базируются на проведённой оценке риска совершения повторного преступления и потребностей. Воспитательную и профилактическую работу осуществляет работник probation, а не сотрудники полиции. В отношении лиц, освобождённых от отбывания наказания с испытанием, по решению суда применяются probationные программы психокоррекционного содержания (например, преодоление агрессивного поведения, вредных привычек, психологических проблем) или социально-реабилитационные программы (приобретение положительных социальных навыков, социального статуса, устранение или минимизация негативных социальных факторов). Penitentiарная probation заключается в подготовке лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на определённый срок, к освобождению с целью трудового и бытового устройства таких лиц после освобождения по избранному ими месту жительства (ч. 1 ст. 11 Закона Украины от 05.02.2015 г.). То есть создается система реального социального сопровождения освобождённых, которая начинается ещё в местах отбывания наказания.

Закон предусматривает особенности применения probation в отношении несовершеннолетних. Так, согласно ч. 1 ст. 12, probation в отношении несовершеннолетних – это probation в отношении лиц в возрасте от 14 до 18 лет. Probation осуществляется с учетом возрастных и психологических особенностей несовершенно-

летних. Probation в отношении несовершеннолетних осуществляется органом probation совместно с органами и службами по делам детей, специальными учреждениями, осуществляющими их социальную защиту и профилактику правонарушений (ч. 4 ст. 12 Закона Украины от 05.02.2015 г.).

Для выполнения задач probation увеличивается объем полномочий работников. Работник probation приобретает право получать бесплатно от любого органа информацию, необходимую для выполнения задач probation. Кроме этого, с целью осуществления надзора работник probation имеет право посещать по месту работы, проживания или обучения лиц, к которым применены probation, или вызывать их и получать от них устные или письменные объяснения (ст. 19 Закона Украины от 05.02.2015 г.). С целью повышения эффективности задач probation в состав персонала каждого подразделения органа probation планируется введение должностей психолога, педагога и социального работника.

Таким образом, внедрение probation в Украине является одним из самых результативных шагов на пути к евроинтеграции в целом и, в частности, гуманизации государственной политики в сфере исполнения наказаний.

ЛИТЕРАТУРА

1. Довідка про чисельність осіб, які знаходяться на обліку у органах кримінально-виконавчої інспекції станом на 1 березня 2016 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/main/uk/publish/article/824841>. – Название с экрана.
2. Про probation: Закон України від 05. 02. 2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/160-19>. – Название с экрана.