

ИННОВАЦИОННО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

ОСНОВЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Ниценко Виталий Сергеевич

*доктор экономических наук, доцент,
доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита
Одесского национального университета имени И.И. Мечникова
65082, Украина, г. Одесса, ул. Дворянская, 2
E-mail: nicik11071981@ya.ru*

FUNDAMENTALS OF FOOD SECURITY OF UKRAINE

Vitalii Nitsenko

*doctor of economic sciences,
Associate Professor, Department of Accounting, Analysis and Audit
Odessa National University named after I.I. Mechnikov
65082, Ukraine, Odessa, st. Dvoryanskaya, 2*

АННОТАЦИЯ

Рассмотрены основные предпосылки формирования продовольственной безопасности Украины. Дана оценка сформированному законодательному полю регулирования и развития продовольственной безопасности страны. Проанализированы положительные и негативные моменты присоединения Украины к ВТО.

ABSTRACT

It is considered the basic prerequisites for the formation of food security of Ukraine. The evaluation formed the legislative field of regulation and the development of national food security. Analyzed the positive and negative aspects of Ukraine's accession to the WTO.

Ключевые слова: продовольствие, продукты питания, сельское хозяйство, импорт продукции, продовольственная безопасность

Keywords: food, food goods, agriculture, imports, food security

В условиях постоянного увеличения населения земного шара растет необходимость в удовлетворении первоочередных потребностей – дешевом и качественном продовольствии.

По подсчетам специалистов, к 2050 году человечество преодолет 9 миллиардный рубеж. Рост населения сопровождается увеличением потребности в продуктах питания, напрямую зависит от сельскохозяйственного производства, в частности растениеводства. В свою очередь, на продуктивность сельскохозяйственных культур негативно влияют глобальное потепление, истощение водных ресурсов, эрозия почв, опустынивание. Активное развитие биотопливной энергетики,

предусматривающий использование сельскохозяйственных угодий для выращивания энергетических культур, также не способствует увеличению объемов продовольствия. На таком фоне продовольственная безопасность становится одной из наиболее важных проблем, стоящих перед мировой общественностью [15].

В условиях кризисных периодов развития государства, по мнению В. Суперсон [14], поддержание личных доходов и, соответственно, покупательной способности населения должно быть ключевым элементом социальной и антикризисной политики, поскольку сокращение производства неизбежно снижает доходы как за счет падения вознаграждения за труд, так и из-за роста безработицы и неполной занятости. Исправление такой тенденции непосредственно связано с усилением соответствующих функций государства.

Вопросы продовольственной безопасности особенно актуальны в условиях мирового финансового кризиса, низких уровней доходов населения, роста населения земли, повышения конкурентоспособности и экспортно-ориентированного сельского хозяйства, импортозамещения. Эти и другие вопросы поднимаются в трудах как отечественных авторов: И. Бинько, М. Бутко, К. Голиковой, А. Гудзинского, Т. Курман, Н. Малыша, В. Олейника, Я. Пушак, П. Саблука, Д. Склярец, Н. Тропа, М. Хорунжего, В. Шлемко и др., так и зарубежных: В. Агаева, Л. Абалкина, И. Богданова, А. Богомолова, С. Ильина, Б. Кумахова, И. Ушачова и др.

Обеспечение населения безопасными, экологически чистыми продуктами питания в достаточном количестве и соответствующего качества, перерабатывающую промышленность сырьем – залог продовольственной безопасности любой страны. Приведенные функции в полной мере относятся к компетенции правительства нашей страны, региональных органов управления и местных органов самоуправления, сотрудничество которых на всех уровнях должно обеспечивать эффективность реализации указанных мероприятий.

В Украине уже сформирована соответствующая законодательная база по продовольственной безопасности, в частности приняты: Законы Украины «Об основах национальной безопасности Украины», «О безопасности и качестве пищевых продуктов», «Об основных принципах государственной аграрной политики на период до 2015 года», «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года», разработан законопроект «О продовольственной безопасности».

Закон Украины № 964-IV [9] определяет основные принципы государственной политики, направленной на защиту национальных интересов и гарантирование в Украине безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

Продовольственная безопасность влияет на экономическую безопасность, и является элементом (частью) национальной безопасности. Такого же мнения придерживаются В. Олейник [6], М. Бутко, Д. Склярец [1], Н. Джурик, С. Майкова, Н. Сусол, М. Ковальчук, В. Гаврилишин [3] и другие ученые.

Согласно проекту Закона Украины «О продовольственной безопасности»: «продовольственная безопасность – социально-экономическое и экологическое положение, при котором все социальные и демографические группы населения стабильно и гарантированно обеспечены безопасным и качественным продовольствием в необходимом количестве и ассортименте, необходимым и достаточным для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья населения Украины» [12].

В приказе Минэкономики определено, что «продовольственная безопасность – это такой уровень продовольственного обеспечения населения, который гарантирует социально-экономическую и политическую стабильность в обществе, устойчивое и качественное развитие нации, семьи, человека, а также устойчивое экономическое развитие государства» [5].

Продовольственная безопасность, по определению ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), – четко функционирующая система, обеспечивающая все слои населения продуктами питания по принятым физиологическим нормам за счет собственного производства и необходимого импорта за теми продуктами, для производства которых нет внутренних условий.

Учитывая, что львиная доля сельскохозяйственной продукции и продукции переработки может производиться на территории Украины, целесообразным является стратегия постепенного импортозамещения стратегически важных для страны видов продукции, в частности: молока и молочных продуктов, мяса и мясных продуктов, особенно продукции скотоводства.

Закон Украины № 771/97-ВР [8] регулирует отношения между органами исполнительной власти, производителями, продавцами (поставщиками) и потребителями пищевых продуктов и определяет правовой порядок обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, которые производятся, находятся в обращении, импортируются, экспортируются.

По исследованиям М. Бутко и Д. Склярец, импортное мясо дешевле отечественного, но очень некачественное, с неопределенными сроками и условиями хранения. С такого сырья производят отечественные колбасные изделия, пельмени (на 70%), и другие продукты питания. Иногда есть не ясным реальное прохождение такого мяса, заражение его опасными бактериями – от сальмонеллы до кишечной палочки. Среди импортной продукции большое количество генно-модифицированной. Отечественное

продовольствие также иногда не соответствует требованиям безопасности качества, но основная доля нарушений приходится на импортные продовольственные товары [1].

В соответствии с Законом Украины № 2982-IV [11] предоставляется приоритетность развития агропромышленного комплекса и социального развития села в национальной экономике, что обусловлено исключительной значимости и незаменимостью производимой продукции сельского хозяйства в жизнедеятельности человека и общества.

Закон Украины № 2818-VI [10] предусматривает создание условий для широкого внедрения экологически ориентированных и органических технологий ведения сельского хозяйства и достижения в 2020 году их использования и двукратного увеличения площадей их использования в 2020 году до базового уровня.

Важное значение в этой плоскости имеет международный документ «Решение о Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ» [13]. Основной целью Комплекса совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ является формирование согласованной агропромышленной политики на основе выработки и реализации своевременных мер реагирования на дисбаланс продовольственных рынков, направленной на повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса и достижение на этой основе продовольственной безопасности каждого государства-участника СНГ и Содружества в целом.

Приведенные документы свидетельствуют о росте роли продовольствия не только для украинского народа, но и для всего мирового сообщества. Особенно актуальное значение этот вопрос приобретает для отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков продукции, после вступления Украины в ВТО в мае 2008 года.

После получения Украиной статуса члена ВТО, в соответствии с консолидированной тарифного предложения среднеарифметическая ставка ввозной пошлины на сельскохозяйственную продукцию уменьшилась с 13,84% до 10,66%. Снижение ставок тарифов на импортируемую продукцию – негативно может сказаться на ожиданиях производителей некоторых видов продукции.

Кроме негативного внешнего воздействия на рынок агропродовольствия, квотирования производства продукции внутри страны приводит к низкой эффективности деятельности субъектов хозяйствования.

Так, в соответствии с Гражданским кодексом Украины (ст. 14) в необходимых случаях государство применяет квотирование, устанавливая предельный объем (квоты) производства или оборота определенных товаров и услуг. Порядок квотирования производства и/или обращения

(включая экспорт и импорт), а также распределения квот устанавливается Кабинетом Министров Украины в соответствии с законом [2].

Такие меры не только сдерживают объемы производства некоторых видов продукции, но и негативно сказываются на результатах деятельности отдельных как отдельных отраслей АПК, так и аграрно-промышленных формирований.

Вступление в ВТО, по мнению А. Петровского, является очень существенным фактором формирования привлекательного имиджа Украины на международной арене, что в первую очередь будет влиять на формирование эффективной деловой среды для национальных и иностранных компаний, а также на ее экономическое развитие, так как членство в ВТО является, так сказать, признаком надежности, предсказуемости бизнес-среды страны, ее инвестиционного климата, гарантировать защиту прав инвесторов в Украине [7].

Следует отметить, что особенно низким является уровень защиты сельскохозяйственных товаров в Украину, где ввозная тарифная ставка связана на уровне 11,2%, что в 1,5-2 раза ниже по сравнению с другими странами-экспортерами этих товаров. По данным ВТО, Аргентина связала ставку на уровне 32,6%, Бразилия – 33,5%, Болгария – 42,4%, Китай – 15,8%, ЕС – 15,1%, Канада – 14,5%. Даже партнеры по СНГ – Грузия, Молдова, Кыргызстан – имеют связанную ставку выше, чем Украина [4, с. 8].

Влияние политики либерализации торговли и связанных тарифов имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Так, рост импорта мяса КРС и свиней (в живой массе и мороженом виде), привело к существенному сокращению поголовья животных, особенно крупного рогатого скота. В свою очередь, выросли доходы от реализации зерновых, семян масличных культур и масла подсолнечного.

Национальное законодательное поле существенно отличается от аналогичного в экономически развитых странах – ЕС, США, Японии. В Украине не определен минимальный порог продовольственной безопасности, тогда как общепризнанные показатели ФАО предельной доли импорта продовольственных ресурсов примерно 17%. США и ЕС, например, исходят из необходимости обеспечения 100% независимости. Япония, где на 1 чел. приходится меньше, чем в 100 раз пашни, чем в США и Украины, обеспечивает население собственным рисом на 100%, и это несмотря на то, что затраты на производство риса в 7 раз выше, чем в других рисопроизводящих государствах, но при этом экономическая доступность риса для населения обеспечивается за счет 87% уровня поддержки аграрных цен.

Постоянно растет удельный вес продовольственных товаров в структуре экспорта. Так, доля продовольствия выросла с 19,3% в 2010 г. до 22,8% в 2012 г.

В то же время по некоторым видам продукции уровень импорта в десятки раз больше, по сравнению с их экспортом. По данным Государственной таможенной службы Украины в 2012 г. мороженого мяса свиней ввезено в 10,3 раза (207721 т) больше, чем вывезено, а в стоимостном выражении – почти в 5 раз (общей стоимостью 446 033 тыс. долл.).

Таким образом, проведенные исследования свидетельствуют о постепенном росте роли национальной продовольственной безопасности. Уже сейчас нормальной практикой являются государственные ограничения экспорта продовольствия в неурожайные годы или при попытках спекулятивного повышения цен на внутреннем рынке. Использование земельных ресурсов для производства биотоплива является далеко не разумной альтернативой нефтяным запасам, а скорее очередной «пузырем», только «энергетическим». Ведь человечеству по силам пережить истощение нефтяных ресурсов, а вот потерю почв – это вряд ли. Следует ожидать национализации производства продовольствия во многих странах.

Нужно строить систему организационно-экономических взаимосвязей со странами СНГ, что не отрицается условиями ВТО, создав Единое экономическое пространство, Таможенный союз государств-членов СНГ.

С этих позиций целесообразным считаем развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в пределах замкнутого цикла производства, то есть на вертикально-интегрированных предприятиях, в т.ч. хозяйствах корпоративного сектора. Что в свою очередь приведет к нейтрализации существующей проблемы и снижению угроз, которые могут привести к уменьшению объемов производства, ухудшению доступности населения к жизненно важным видам продовольствия.

По опыту экономически развитых государств, объявить области скотоводства и свиноводства стратегически важными для страны и требовать, чтобы на них не распространялись правила ВТО. Это создаст дополнительные инвестиционно благоприятные условия роста этих отраслей в недалеком будущем.

Список литературы:

1. Бутко М.П. Продовольча безпека як складова національної безпеки України / М.П.Бутко, Д.В. Складар [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/Vcndtu/2010_44/12.htm/.
2. Господарський кодекс України: Кодекс від 16.01.2003 № 436-ІВ // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 18, № 19-20, № 21-22. – Ст.144.
3. Джурик Н.Р. Продовольча безпека України / Н.Р. Джурик, С.В. Майкова, Н.Я. Сусол, М.П. Ковальчук, В.В. Гаврилишин // Науковий вісник НЛТУ України. – 2011. – Вип. 21.4. – С. 189-195.

4. Мельник Т. Тарифне регулювання у контексті членства України у СОТ / Т. Мельник // Вісник КНТЕУ. – 2009. – № 2. – С. 5-12.

5. Методика розрахунку рівня економічної безпеки України: Наказ Міністерства економіки України від 02.03.2007 №60 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.me.gov.ua/control/uk/publish/printable_article?art_id=97980.

6. Олійник В.О. Конкуреноспроможність сільськогосподарської продукції як складова продовольчої безпеки України в умовах глобалізації / В.О. Олійник // Актуальні проблеми державного управління. – 2011. – № 1 (39).

7. Петровський Ю. Вступ України до СОТ: перспективи та можливі негативні наслідки / Ю. Петровський // Персонал. – 2005. – № 11. – С. 78-84.

8. Про безпечність та якість харчових продуктів: Закон України від 23.12.1997 № 771/97-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 19. – Ст. 98.

9. Про основи національної безпеки України: Закон України 19.06.2003 № 964-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 39. – Ст.351.

10. Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року: Закону України від 21.12.2010 № 2818-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 26. – Ст. 218.

11. Про основні засади державної аграрної політики на період до 2015 року: Закон України від 18.10.2005 № 2982-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 1. – Ст.17.

12. Про продовольчу безпеку України: Проект Закону України № 8370-1 від 22.12.2011 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/JF6GI01G.html

13. Решение о Комплексе совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ: Международный документ от 14.11.2008 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/997_j90.

14. Суперсон В.І. Продовольча безпека України та її забезпечення на регіональному рівні: Автореф. дис... канд. екон. наук: 08.07.02 / В.І. Суперсон; Нац. аграр. ун-т. – К., 2006. – 21 с.

15. Lester R. Brown. The New Geopolitics of Food / Brown Lester R. // Foreign Policy [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/04/25/the_new_geopolitics_of_food?page=0,0.

References:

1. Butko M.P., Sklyarets D.V. Food security as a component of national security of Ukraine [Electronic resource]. - Access: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/Vcndtu/2010_44/12.htm/.

2. Economic Code of Ukraine: the Code of 16.01.2003 № 436. See Supreme Council of Ukraine, 2003. № 18, № 19-20, № 21-22, St.144.

3. Dzhuryk N.R., Maikova S.V., Susol N.Y., Kovalchuk M.P., Hawrylyshyn V.V. Food security Ukraine. Scientific Herald NLTU Ukraine, 2011. no. 21.4, pp. 189-195.

4. Melnik T. Tariff regulation in the context of Ukraine's membership in the WTO Bulletin KNTEU, 2009. no. 2, pp. 5-12.

5. The method of calculation of economic security of Ukraine, Order of the Ministry of Economy of Ukraine of 02.03.2007 №60 [Electronic resource]. - Access:

http://www.me.gov.ua/control/uk/publish/printable_article?art_id=97980.

6. Oleynik V. The competitiveness of agricultural products as part of food security of Ukraine under globalization. Actual problems of public administration, 2011. no. 1 (39).

7. Peter J. Ukraine's accession to WTO: prospects and possible negative consequences. Staff Yuri Petrovsky, 2005. no. 11, pp. 78-84.

8. On the safety and quality of food: the Law of Ukraine of 23.12.1997 № 771/97-VR. Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine, 1998. no. 19, St. 98.

9. On National Security of Ukraine: Law of Ukraine 19.06.2003 № 964-IV. Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine, 2003. no. 39, St. 351.

10. On Basic Principles (strategy) of the State Environmental Policy of Ukraine till 2020: Law of Ukraine of 21.12.2010 № 2818-VI. Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine, 2011. no. 26, St. 218.

11. On the basic principles of the state agrarian policy until 2015: Law of Ukraine of 18.10.2005 № 2982-IV. Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine, 2006. no. 1, St. 17.

12. On food safety of Ukraine: Draft Law of Ukraine of 22.12.2011 № 8370-1 g. [Electronic resource]. - Access: http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/JF6GI01G.html.

13. Decision on a set of joint measures to improve the food security of CIS countries: the International Instrument on 14.11.2008 [electronic resource]. - Access: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/997_j90.

14. Superson V.I. Food security of Ukraine and its provision on regional level: Author. Thesis ... candidate. Econ. Sciences: 08.07.02; Nat. Agrar. Univ. K., 2006. - 21 p.