

В. А. Завертнева-Ярошенко

старший преподаватель кафедры
гражданско-правовых дисциплин
Одесского национального университета
имени И. И. Мечникова

ИСТОРИЧЕСКАЯ ЭВОЛЮЦИЯ И ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНЦЕССИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ

Развитие Украины невозможно без улучшения экономической ситуации, сложившейся на сегодняшний момент. Одним из факторов, влияющих на ее улучшение, является привлечение иностранных инвестиций. Полемика по этому вопросу длится на протяжении всей истории развития законодательства об иностранных инвестициях, а также о необходимости их привлечения в национальную экономику.

Международный опыт свидетельствует о том, что сотрудничество с иностранными инвесторами может принести значительную пользу для экономики принимающей страны. Именно инвестиции позволяют удовлетворить общественные проблемы без дополнительного привлечения государственных средств и без дополнительной нагрузки на исполнительные органы власти. Центральной проблемой обеспечения благоприятного инвестиционного климата является проблема стабильности правового регулирования. Вкладывая свои капиталы, иностранный инвестор хочет иметь гарантии неизменности условий инвестирования и законодательства в целях достижения оптимальных коммерческих результатов. При этом необходимо обеспечить

НО

© Завертнева-Ярошенко В. А., 2015

инвестору гарантии, а также необходимо создание особого правового режима, особых правил, в которых бы учитывалась специфика отдельных отраслей и предусматривалось бы более детальное регулирование участия в этих отраслях иностранных инвесторов. Нельзя также забывать и не учитывать возможного участия национального инвестора. В Украине есть потенциальные инвесторы, которые согласны самостоятельно финансировать объекты общественной инфраструктуры.

Одной из форм привлечения инвестиций в экономику является концессия. Страной, в которой зародилась данная категория, является Франция. Публичные службы эпохи средневековья были хорошо развиты. Уже тогда концессия занимала определенное место в хозяйственно-экономической деятельности. Королевская власть часто использовала концессию для организации функционирования деятельности устройства территории, планирования агломераций и создания комфортных условий для жизни населения.

Впервые слово «concessio» было упомянуто в тексте указа Короля Louis VI Le Gras в 1170 году, которым предоставлялась привилегия транспортировки товаров парижским торговцам [1, с. 10-15]. Изначально, концессии понимались как «поставить на место, вместо» от латинского слова «consedere». Это позволяло монархии поручить ведение определенной хозяйственной деятельности, которой она не могла лично заниматься, внешней структуре. Начиная с XI века, постепенно понятие концессии менялось, трансформировалось и, как следствие, стало одним из видов деятельности публичных служб, целью которых являлось удовлетворение нужд населения путем создания необходимых инфраструктур или улучшения уже существующих. В ту же эпоху появляются первые правила функционирования муниципальных служб [1, с. 25].

Многочисленные примеры истории показывают, что власть очень часто использовала концессию для построения и эксплуатации портов, каналов, мостов и т. д. Частое применение механизма концессии и концессионных соглашений помогло выявить два преимущества: первое — применение идей изобретателей, которые оценивались как полезные для общества и

обогащали страну. Второе — позволяло найти внешних инвесторов, которые брали на себя весь финансовый и технический риск долгосрочных и дорогостоящих проектов [2, с. 19].

В течение многих столетий концессия постепенно применялась для строительства и эксплуатации крупных железнодорожных сетей, водоснабжения крупных и средних агломераций, очистительных работ, позднее — сети распределения газа, электричества, городского отопления, городского транспорта, межгородского транспорта, воздушного, морского транспорта, эксплуатации судоходных путей, реализации автодорог, урбанизации, строительства мостов, портов, управления общественным питанием, организации общенациональных оптовых торговых ярмарок, управления медицинскими, социальными учреждениями, эксплуатации телевизионных общественных служб, реализации и эксплуатации службы сбора и переработки отходов и т. д. практически во всех сферах экономической деятельности страны. Не забудем также концессию в области культуры, отдыха (эксплуатация пляжей) и, совсем недавно, управление музеями и эксплуатацию горных баз. Таким образом, в течение XIX века понятие концессии приближалось к определению, данному Monsieur Delallau в 1834 году. Под ней понимали контракт, по которому один или несколько предпринимателей обязываются перед административным органом произвести за их счет, на их страх и риск общественно-полезные работы взамен на право взыскания пошлины или других льгот с потребителя [3, с. 10].

В начале XX века сложились две формы концессии: концессия публичной службы и концессия общественных работ, определение которых было дано в 1916 году господином Chardenet перед парламентом по поводу дела «Газ Бордо» и обобщало в себе различные подходы к данным категориям. Под концессией публичной службы и общественных работ следует понимать то, что частное лицо или компания, производящие публичные работы или обеспечивающие их обслуживание за свой счет, с дотацией или без нее, получают доход от эксплуатации государственно-общественных объектов с правом получения платы от потребителя, что и закрепляется контрактом [3, с. 35].

В наши дни мы стали свидетелями и участниками третьей попытки привлечения иностранного капитала в экономику страны. В условиях рыночной экономики без надлежащей правовой базы такая попытка обречена на провал. Согласно общему подходу, под концессией в наши дни понимают предоставление с целью удовлетворения общественных потребностей уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления на основании концессионного договора на платной и срочной основе отечественным или иностранным субъектам хозяйствования права на создание и строительство, а также управление (эксплуатацию) объектом концессии при условии принятия концессионером на себя соответствующих обязательств, имущественной ответственности и предпринимательского риска. О результативности и эффективности концессии в наши дни свидетельствует возрастающая динамика сфер ее применения. Конечно, необходимо разработать единую государственную политику относительно привлечения частного сектора экономики к совместной деятельности в отраслях, в которых государство, как правило, выступает монополистом, также необходима детализация профильного законодательства, которое бы гармонично соединяло интересы всех участников и ограничивало бы разрешительную систему полномочий представителей публичного сектора.

Литература

1. **Bezancon X., Les Service publique en France, du Moyen age a la Revolution [Text] / X. Bezancon // Presse de l'Ecole nationale des Ponts-et-Chaussee. — 1995. — 100 p.**
2. **Auby J. F. La delegation de service public [Text] /J. F. Auby. — Dal-loz, 1997. — 230 p.**
3. **Bettinger Ch. La gestion des services publics dans le monde. Concession on B. O. T. [Text] // Ch. Bettinger. — Berger-Levrault, 1997. — 150 p.**