

Захарченко В.И., д.э.н., профессор

Балахонова О.В.

Одесский национальный университет имени И. И. Мечникова

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА: ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Известно, что каждый регион имеет свои особенности, которые делают его уникальным, прежде всего, в выборе потенциальных рынков и ресурсов. Используя имеющиеся на территории субъекта Украины ресурсы, государственные органы власти и управления могут формировать региональную политику, результатом которой является определенный уровень социально-экономического развития региона. Чем рациональнее используется потенциал субъекта Украины, тем выше уровень его развития. Следовательно, приоритеты в социально-экономическом развитии региона определяются целями и задачами региональных властей в использовании существующей и развиваемой путем проведения инвестиционной политики ресурсной базы.

Рассмотрим алгоритм и блок-схему его реализации при выборе приоритетов в социально-экономическом развитии региона (рис. 1).

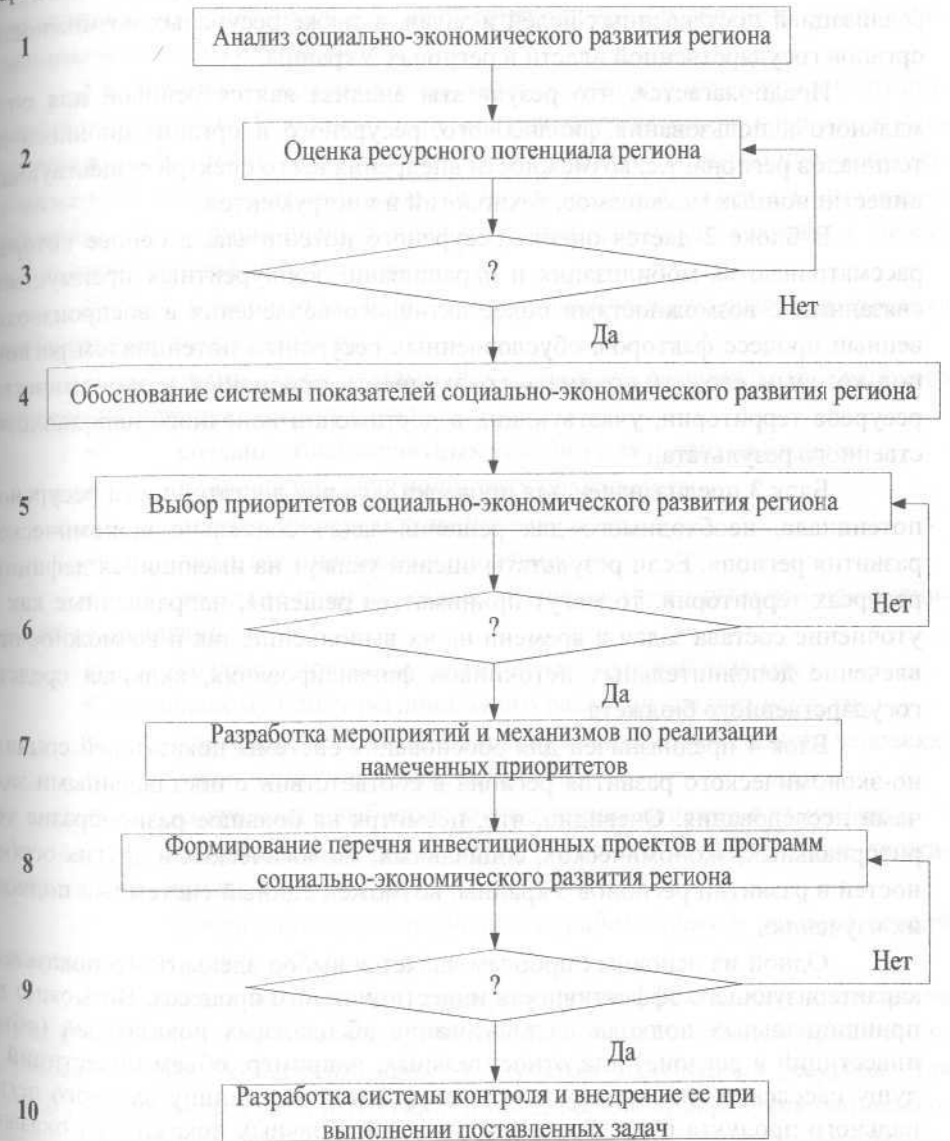


Рис. 1 Блок-схема алгоритма формирования и выбора приоритетов социально-экономического развития региона

В блоке 1 осуществляется анализ состояния социально-экономического развития региона и дается оценка ограничений, связанных с реализацией поставленных целей и задач, а также ресурсных возможностей органов государственной власти в регионах Украины.

Предполагается, что результаты анализа явятся основой для оптимального использования финансового, ресурсного и организационного потенциалов региона, т.е. возможности внедрения всего спектра существующих инвестиционных механизмов, технологий и инструментов.

В блоке 2 дается оценка ресурсного потенциала, в основе которого рассматриваются мобилизация и наращивание конкурентных преимуществ, связанных с возможностями более активного вовлечения в воспроизводственный процесс факторов, обусловленных ресурсным потенциалом региона, под которым следует понимать совокупность природных и экономических ресурсов территории, участвующих в достижении конечного народнохозяйственного результата.

Блок 3 предназначен для проверки условия достаточности ресурсного потенциала, необходимого для решения задач социально-экономического развития региона. Если результаты оценки укажут на имеющийся дефицит в ресурсах территории, то могут приниматься решения, направленные как на уточнение состава задач и времени на их выполнение, так и возможное привлечение дополнительных источников финансирования, включая средства государственного бюджета.

Блок 4 предназначен для обоснования системы показателей социально-экономического развития региона в соответствии с поставленными задачами исследования. Очевидно, что, несмотря на большое разнообразие территориальных, экономических, социальных, экологических и других особенностей в развитии регионов Украины, возможен единый системный подход к их изучению.

Одной из основных проблем является выбор адекватного показателя, характеризующего эффективность инвестиционного процесса. Возможно два принципиальных подхода: использование абсолютных показателей (объем инвестиций в регионе) или относительных, например, объем инвестиций на душу населения, на единицу основных фондов, на единицу валового регионального продукта и т.д. Большинство относительных показателей оказываются нерепрезентативными на достаточно больших промежутках времени (например, в результате периодической переоценки основных фондов) имеют четко прослеживающуюся взаимосвязь (например, валовой региональный продукт - доходы бюджета - объем инвестиций).

Могут также использоваться наиболее важные показатели развития, к примеру, Одесской области в сравнении с Украиной также расширенная группировка показателей, характеризующих развитие социально-экономическое развитие региона.

Количество отбираемых показателей должны определяться статистической отчетностью. Причем на первом этапе формирования корреляционно-регрессионной модели можно включать все показатели, имеющие количественные значения и, возможно, связанные между собой. Затем, на основе корреляционной матрицы следует провести отсев факторов, связанных между собой определенной зависимостью.

Выбор приоритетов социально-экономического развития региона осуществляется в пятом блоке.

Возможными приоритетами в увеличении регионального валового внутреннего продукта могут быть:

- создание благоприятных условий для развития бизнеса;
 - привлечение в регион новых производств;
 - обновление структуры производства;
 - развитие имеющихся производств;
 - развитие производственной инфраструктуры и ее информационной составляющей;
 - создание новых высокооплачиваемых рабочих мест.
- социальному блоку регионального развития следует отнести:
- увеличение площади жилья, приходящиеся на одного человека;
 - увеличение численности врачей;
 - сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
 - сокращение доли населения региона с доходами ниже прожиточного минимума;
 - увеличение заработной платы работающих и размера пенсий

пенсионеров.

Блок 6 предназначен для проверки условия реальности достижения цели социально-экономического развития региона и тем самым решения поставленных задач в заданные сроки и с учетом выделенных ресурсов. Для этого рекомендуется уточнить выбор и обоснование приоритетов социально-экономического развития региона, в том числе в отраслевом (по видам экономической деятельности) и территориальном разрезе.

Если выбранные приоритеты не соответствуют требованиям стратегического плана социально-экономического плана развития региона, то

выполняется процедура их корректировки, заключающиеся в пересмотре задач, сопровождающих поставленные цели и методы их решения в соответствии с выделенными ресурсами. По сути, при всех корректировках принятого сценария развития региона, задачи экономического и социального развития региона остаются неизменными, а способы их решения с учетом принятых приоритетов подлежат пересмотру.

Таким образом, сформированные и принятые региональными исполнительными органами субъекта Украины экономические и социальные приоритеты могут создать принятому стратегическому плану не только необходимую поддержку (налоговые льготы, защита интересов инвестора), но и гарантии управления для соответствующего уровня региона.

Разработка мероприятий и механизмов по реализации намеченных приоритетов выполняется в седьмом блоке.

Как показали наши исследования, программы социально-экономического развития регионов, разрабатываемые и реализуемые сегодня, имеют ряд методологических просчетов, не позволяющих оптимально использовать финансовый, ресурсный и организационный потенциалы региона, т.е. возможности всего спектра существующих инвестиционных механизмов, технологий и инструментов. Следовательно, они не могут реально способствовать привлечению в регион дополнительных инвестиционных ресурсов, включая использование внебюджетных источников финансирования региональных программ.

Формирование основных вариантов социально-экономического развития региона, должно предусматривать возможные сценарии реализации предлагаемых мероприятий с целью снижения дотационности региона и влияния при этом внешних факторов. Реальное развитие региона может происходить в процессе практической деятельности, т.е. при реализации принятой стратегии на практике, где необходимо, чтобы результаты разработки сбалансированной системы показателей (индикаторов) для оценки степени и точности выполнения необходимых мероприятий соответствовали принятой стратегии. Система показателей, определяющих использование необходимых ресурсов для реализации поставленных целей, позволяла проводить своевременный и качественный мониторинг всех этапов реализации стратегии, осуществлять ее своевременную корректировку в соответствии с изменившейся внутренней и внешней ситуацией, объективно оценивать место региона в Украине.

Блок 8 предназначен для формирования перечня инвестиционных проектов и программ социально-экономического развития региона и проверки на реализуемость.

В блоке 9 осуществляется проверка программ на их реализуемость, результаты которого дают основание для разработки системы контроля и внедрения их при выполнении поставленных задач (блок 10).