



## НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

ТОКАРЧУК Людмила Михайловна,

доцент, кандидат юридических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин, заместитель декана экономико-правового факультета Одесского национального университета им. И.И. Мечникова

**Рецензент:**

КАНЗАФАРОВА Илона Станиславовна,

профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой гражданско-правовых дисциплин экономико-правового факультета Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

## Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей: регулирование в Украине

### Аннотация

Статья посвящена анализу понятийного аппарата законодательства Украины в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предложены пути унификации понятийного аппарата в указанной сфере общественных отношений, обосновывается вывод о том, что такая унификация имеет теоретическое и практическое значение.

### Введение

Качественное законодательное регулирование охраны и защиты прав и интересов детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, – важная составная часть их правовой охраны. Недостатки правового регулирования уменьшают эффективность охраны и защиты прав и интересов указанной категории лиц и могут привести к негативным юридическим последствиям.

Статья 52 Конституции Украины закрепляет, что содержание и воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, возлагается на

государство. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность в отношении детей.

Забота государства о такой категории детей, как дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения, в современных экономических и социальных условиях, в которых находится Украина имеет большую ценность.

**Цель настоящей статьи** – анализ понятийного аппарата законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере охраны и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### Основная часть

Украинское законодательство различает понятия «ребенок-сирота» и «ребенок, лишенный родительского попечения» и дает их дефиниции в трех законах [1–3]:

- 1 в ст. 1 Закона Украины от 13 января 2005 года № 2342-IV «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения» (далее – Закон № 2342-IV);
- 2 ст. 1 Закона Украины от 26 апреля 2001 года № 2402-III «Об охране детства» (далее – Закон № 2402-III);
- 3 ст. 2 Закона Украины от 2 июня 2005 года № 2623-IV «Об основах социальной защиты бездомных граждан и беспризорных детей».

Ребенок сирота – это ребенок, у которого умерли или погибли родители. Дети, лишенные родительского попечения, – это дети, оставшиеся без попечения родителей в связи: с лишением их родительских

прав, отнятием у них без лишения родительских прав, признанием их безвестно отсутствующими или недееспособными, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в местах лишения свободы и пребыванием под стражей на время следствия, розыском органами Национальной полиции, связанным с отсутствием сведений об их местонахождении, их длительной болезнью, препятствующей выполнять родительские обязанности.

К детям, лишенным родительского попечения, относятся в том числе дети, разлученные с семьей; подброшенные; дети, чьи родители неизвестны; дети, от которых родители отказались; дети, родители которых не выполняют родительских обязанностей по причинам, которые невозможно выяснить при сложившейся в Украине ситуации; беспризорные дети.

Отметим, что нецелесообразно закреплять дефиниции одних и тех же терминов в нескольких зако-



## НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

нах, т.к. это противоречит правилам законодательной техники.

Мы совершенно согласны с позицией А.Н. Ришелюка, который, в частности, указывает, что к числу главных принципов законодательной техники можно отнести согласованность норм закона как между собой, так и с другими законодательными актами, а также минимизация количества законов по одному и тому же вопросу в одной и той же сфере [4, с. 278–279].

Цель Закона № 2402-III – определение охраны детства в Украине стратегическим общенациональным приоритетом. Он имеет важное значение для обеспечения национальной безопасности Украины, эффективности внутренней политики государства и реализации права ребенка на жизнь, охрану здоровья, образование, социальную защиту, всестороннее развитие и воспитание в семейном окружении.

Кроме того, Закон № 2402-III устанавливает основные принципы государственной политики в исследуемой сфере исходя из необходимости соблюдения интересов ребенка. Данный нормативный правовой акт закрепляет правовые, организационные, социальные основы и гарантии государственной поддержки детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, а также лиц из их числа, и является составной частью законодательства об охране детства.

Очевидно, что нормы Закона № 2402-III продолжают и дополняют положения Закона № 2402-III.

Мы придерживаемся других принципов законодательной техники, выделенных А.Н. Рышелюком. Речь, в частности, идет о конкретности, определенности, ясности (понятности) и полноте формулировок закона; логической последовательности изложения его норм. Они должны быть связаны между собой по содержанию и логически вытекать друг из друга [4, с. 278–279]. В связи с указанным следует признать необходимость систематизации положений Закона № 2402-III и Закона № 2342-IV путем консолидации.

Отметим, что множественность законодательных дефиниций одного и того же термина приводит к противоречиям или пробелам в законодательстве.

Например, рассматриваемый нами термин «дети, лишенные родительского попечения» в Законе Украины от 2 июня 2005 года № 2623-IV «Об основах социальной защиты бездомных граждан и беспризорных детей» не содержит такой категории, как дети, чьи родители не выполняют своих родительских обязанностей по причинам, которые невозможно выяснить в связи с пребыванием родителей на временно оккупированной территории Украины или в зоне проведения антитеррористической операции.

Данная категория появилась в законодательстве Украины в связи с происходящими на ее территории событиями и в связи с принятием Закона Украины от 15 апреля 2014 года №1207-VII «Об обеспечении

прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» и Закона от 2 сентября 2014 года № 1669-VII «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции») [5; 6]. Принятие данных нормативных правовых актов повлекло внесение изменений в Закон № 2402-III и Закон № 2342-IV.

Упорядоченное изложение в законодательстве терминов, их качественное толкование – один из факторов, способствующих правовой определенности, адекватному применению закона и исключению произвола в этом процессе. Остается высокой потребность в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, поскольку количество состоящих на учете детей, которые относятся к указанным категориям, все еще велико.

Так, по данным статистических бюллетеней Госкомстата Украины за 2004–2016 гг., количество детей, оставшихся без родительской опеки, составляло:

в 2003 г. – 96 112 человек;	2010 г. – 98 119;
2004 г. – 97 590;	2011 г. – 95 956;
2005 г. – 97 829;	2012 г. – 92 865;
2006 г. – 102 912;	2013 г. – 90 772;
2007 г. – 102 924;	2014 г. – 83 716;
2008 г. – 103 542;	2015 г. – 73 183;
2009 г. – 100 787;	2016 г. – 71 178.

Таким образом с 2003 г. по 2008 г. наблюдалось постепенное увеличение количества детей, оставшихся без попечения родителей. За этот период увеличение произошло на 7,73 %.

С 2009 г. началось постепенное уменьшение количества детей названной категории. Однако достоверные выводы на основании приведенной статистики сделать сложно, поскольку в нее за 2014 г. вошли данные по Автономной Республике Крым и Севастополю, представленные за январь – февраль. В статистической информации за 2015 и 2016 гг. не учтены данные по Республике Крым, г. Севастополю, а также по Луганской и Донецкой области.

Рассматривая вопрос техники словесного обозначения специальных юридических понятий, Т.В. Губаева указывает, что язык правовых норм ориентирован на упорядоченное применение терминов, их определение и пояснение. При этом между отдельными терминами устанавливаются прямые либо опосредованные логические отношения и связи, обусловленные системностью законодательства и единством его понятийной структуры. Упорядоченная совокупность понятий, использованных в том или ином нор-



## НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

мативном правовом акте, образует его тезаурус, или терминологическую основу [7, с. 35, 56].

Отсутствие единого понятийного аппарата в сфере законодательного регулирования таких важных социальных отношений, как охрана и защита прав детей, на практике может создать проблемы правоприменения и повлечь негативные последствия для участников правоотношений.

Следует отметить, что законодательство Республики Беларусь в сфере регулирования отношений по охране и защите прав детей более стабильно. Тем

### Заключение

По нашему мнению, унификация понятийного аппарата в сфере регулирования общественных отношений, в которых участвуют дети, имеет не только теоретическое значение, но и практическое. Причем в Украине такая унификация может идти одним из двух путей. Первый потребует внесения изменений в ст. 2 Закона Украины от 2 июня 2005 года № 2623-IV «Об основах социальной защиты бездомных

не менее понятия «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей» закрепляет ст. 116 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, а также ст. 1 Закона Республики Беларусь от 21 декабря 2005 года № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [8; 9]. Отличия в понятиях в этих актах наблюдаются лишь при указании категории родителей, имеющих заболевания, препятствующие выполнению родительских обязанностей.

граждан и беспризорных детей», определяющую понятие «дети, лишенные родительского попечения».

Второй предполагает размещение полных понятий «дети-сироты» и «дети, лишенные родительского попечения» в одном кодифицированном законе. Благодаря этому появится возможность руководствоваться данным актом при регулировании любых правовых отношений, связанных с детьми.

### Резюме

В статье изложены результаты исследования понятийного аппарата законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере охраны и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### Summary

The article presents the results of research of the conceptual framework of legislation, regulating public relations in sphere of protection and preserving the rights of orphans and children deprived of parental care. ©

#### Список использованных источников

1. Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування [Електронний ресурс] : Закон України, 13 січ. 2005 р., № 2342-IV : в ред. Закону України від 19.12.2017р. // Офіц, сайт Верхов. Ради України. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2342-15>. – Дата доступу: 15.02.2018.
2. Про охорону дитинства [Електронний ресурс] : Закон України, 26 квіт. 2001 р., № 2402-III : в ред. Закону України від 19.12.2017 р. // Офіц, сайт Верхов. Ради України. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2402-14>. – Дата доступу: 15.02.2018.
3. Про основи соціального захисту бездомних осіб та безпритульних дітей [Електронний ресурс] : Закон України, 2 червня 2005 р., № 2623-IV : в ред. Закону України від 19.12.2017 г. // Офіц, сайт Верхов. Ради України. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2623-15>. – Дата доступу: 15.02.2018.
4. Ришелюк А.М. Законотворчість в Україні : навчал. посіб. / А.М. Ришелюк. – К. : Ін-т законодавства, 2013. – 384 с.
5. Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на території України [Електронний ресурс] : Закон України, 15 квіт. 2014 р., № 1207-VII : в ред. Закону України от 03.10.2017 р. // Офіц, сайт Верхов. Ради України. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1207-18>. – Дата доступу: 15.02.2018.
6. Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції [Електронний ресурс] : Закон України 2 вер. 2014 р., № 1669-VII : в ред. Закону України от 23.03.2017 р. // Офіц, сайт Верхов. Ради України. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1669-18>. – Дата доступу: 15.02.2018.
7. Губаева Т.В. Язык и право. Искусство владения словом в профессиональной юридической деятельности. – М. : Норма, 2007. – 160 с.
8. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Електронний ресурс] : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступу: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=НК9900278>. – Дата доступу: 15.02.2018.
9. О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Електронний ресурс] : Закон Респ. Беларусь 21 дек. 2005 г., № 73-З : в ред. от 18.07.2016 N 411-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступу: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=Н11600411>. – Дата доступу: 15.02.2018.

Дата поступления статьи в редакцию: 30.01.2018.